

# 党建引领优化营商环境 建功自贸港打造“海南范例”

## ——海南省委直属机关工委举办(第二届)省直机关“椰树杯”党建创新引领工作创优大赛纪实

创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。海南省委直属机关工委积极适应加快推进海南自贸港建设新要求，联合海南广播电视台总台举办2021年(第二届)海南省直机关“椰树杯”党建创新引领工作创优大赛，激励省直机关各级党组织以党建创新引领工作创优，推进党建与业务工作深度融合，促进省直机关服务水平、工作作风、工作业绩提升。机关广大党员干部围绕中心，服务大局，增强新本领、展现新作为、建功自贸港，涌现出大量生动鲜活的“海南范例”。



### 聚焦“三大元素” | 同心协力办好大赛

顶层设计，严密组织。本届大赛重点突出“党建创新、营商环境改善、工作创优”三大元素，着力体现党建引领与业务创优的有机融合，推动实现以高质量党建引领海南自贸港高质量发展。海南省委直属机关工委按照海南省委主要领导“党建引领自由贸易港建设是牢牢把握‘中国特色’、确保正确政治方向的重要保证，是完善党建工作机制体制、有效应对风险挑战的重要举措，是突出制度集成创新、精心打造‘海南范例’的重要实践”的要求，以举办本届大赛为契机，促进自贸港一流营商环境建设，推动省直各单位建立与世界最高水平开放形态相适应的党建工作模式，打造自贸港党建工作品牌，把党建成效转化为中心工作动力和创优成果。紧密结合“查堵点、破难题、促发展”和作风整顿工作，持续推进党史学习教育走深走实，认真总结首届大赛的成功经验并向省直各单位征求意见，科学策划，搞好顶层设计。活动中，坚持跟踪指导，通过调研、观摩和走访等方式，及时掌握各单位活动进展情况，针对发现的问题，加以指导督促，确保活动取得实效。

积极参与，覆盖广泛。海南省直机关各级党组织坚持把参加比赛活动作为推进建设让党放心、让人民满意的模范机关的一项重要任务，高度重视、积极组织、踊跃参赛。省政府办公厅、省地质局、省交通运输厅、省卫健委等单位召开内部评审会，对所属支部报送的案例进行认真评选后择优上报。大赛组委会

会共收到93个省直单位选送的126个典型案例。经过3天封闭式初赛评审，从案例的针对性、融合度、创新创优性、实效性、综合评价等方面进行综合评分，40个案例晋级决赛。

9月17日至18日，复赛分两组进行，各单位以演讲、情景剧、快板、小故事等多种形式现场展示案例内容，评委当场打分并公布分数。为了增加参与度，更加体现公开公平公正，本次大赛创新性增设了观众评委，由100位省直机关单位组成的观众评委团参与评分，最终12个优秀案例晋级决赛。

9月28日，决赛在海南广播电视台总台举办。省委组织部、省委宣传部、省委深改办、省委直属机关工委、海南广播电视台总台领导以及参加决赛单位领导莅临现场指导，省直各单位机关党委专职副书记担任观众评委。大赛精彩纷呈，最终评选出一等奖2个，二等奖4个，三等奖6个，优秀奖10个，组织奖10个。

服务中心，成效显著。大赛自2020年启动以来，引发社会广泛关注。海南省直机关党员干部纷纷表示，通过大赛这个平台，充分展示了省直机关党组织和党员干部在党建引领下，转变作风，打造一流营商环境，在制度创新、政务服务、招商引资、乡村振兴、生态保护、疫情防控等方面创新创优成果，有力推动了省直各单位积极探索自贸港背景下党建与业务深度融合的路径方法，极大激发了党员干部的干事创业热情。



海南省税务局党员干部展示深化“党建+服务”优秀案例成果。



海南省人民检察院党员干部展示党建引领锻造扫黑除恶最坚强战斗堡垒经验成果。



海南省交通运输厅党员干部展示“支部建在项目上”党建创新案例成果。

党建引领队伍建设，让党员成为鲜艳的旗帜。海南省直机关的党员队伍和作风建设的状况，直接关系到中央、省委决策部署的落实。纵观本届大赛，“党建引领、工作创优”这一元素贯穿始终、十分鲜明。共产党员弘扬伟大建党精神，牢记初心使命，体现在每个平凡岗位的点点滴滴中。扶贫、抗击疫情、扫黑除恶、科研攻关……海南省直机关共产党员不畏艰险困难，始终冲在自贸港建设第一线。海南省委直属机关工委创新推进机关党支部标准化建设方法，使省直机关党组织关系形成了层次分明的组织架构体系，确保了党支部标准化建设落到实处。省直机关114个单位2830个机关在职党员党支部标准化建设全部达标，200个党支部被命名为省直机关“标准化党支部示范点”，党员先锋模范作用和党支部战斗堡垒作用进一步发挥。

省纪委监委以党建创新为引领，创造性地把机关青年委员会作为机关党建的拓展和延伸，构建严管厚爱激励约束并重的管理机制，团结引领青年党员干部积极进取、奋力拼搏，努力成长为自贸港纪检监察事业的中流砥柱。省委政策研究室创新推进机关党建工作简报、党建宣传栏、乡村振兴讲堂以及月末读书会，引领党员干部当好自贸港建设“笔杆子”，发挥“头部”部门、“智囊团”“参谋部”作用。省委党校牢记党校姓党根本原则，通过树立一面旗帜，将临时党支部建在各个班次上，以学员为主体发挥组织力，以党建为引

面对海南自贸港建设这个全新课题，海南省直机关共产党员敢担当、能担当、善担当，发扬深厚的为民情怀优良作风，结合“查堵点、破难题、促发展”和“作风整顿年”活动，着力打造法治化、国际化、便利化营商环境，企业急难愁盼问题持续破解，党建如同“红色引擎”，正为海南自贸港争创一流营商环境注入强大动能。

扛起政治责任，强化法治化保障。省人大机关以推动自贸港立法为己任，切实做好协助全国人大起草《中华人民共和国海南自由贸易港法》的各项工作，积极找准立法方向，以立法引领和保障改革，提高立法质量，展示对外开放决心。省第一中级人民法院采取创新举措打造以党员为主体的执行攻坚先锋队，重拳出击打击失信行为，不断创新执行工作模式，保障企业和人民群众的合法权益，为企业的发展排忧解难。海口海事法院创新党的基层组织建设，探索把党小组建在会议庭上或审判团队上，着力打造具有海事特色的高效快捷船舶扣押执法方式，通过海事司法服务保障自贸港建设。省人民检察院通过思想政治引领、使命担当引领、创新驱动引领、

“要把制度集成创新摆在突出位置”“高质量高标准建设自由贸易港”——这为海南自由贸易港建设提供了根本遵循。党的建设永远在路上，如果说创新永无止境，那么党建的创新也应该是“苟日新，日日新，又日新”。从参赛案例的创新内容看，全部案例重点涉及党的思想建设、组织建设和作风建设等方面，以此推进自贸港建设创新发展，显著激活了党的基层组织建设活力。

用制度集成创新推动工作创优。目前，海南省直机关各级党组织着力通过破解堵点难点短板弱项问题，提前做好应对新问题、新挑战的准备。省委办公厅直面自贸港建设的难点堵点，创办《调研专报》，做好参谋辅政大文章，为推动海南自由贸易港建设聚智赋能。省委深改办勇当制度创新“尖兵”，积极向国家争取并创设“海南省改革和制度创新奖”，激发改革创新热潮，助推自贸港发展建设。各单位聚焦创新这一法宝，努力构建上下贯通、执行有力的党建引领自由贸易港建设新格局。博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局作为全国唯一“医疗特区”和海南自贸港建设的重大功能平台，积极探索不同所有制党建的有效路径，确保基层党建“两个覆盖”，成立流动党员服务中心(站)，以制度集成创新为突破口，通过“六优化”改革形成“极简审批”，探索不见面审批改革，打造医疗和药品“二合一”协同监管新模式，开展“临床真实世界数据应用”试点工作，搭建临床急需进口药械追溯管理信息化平台等，为国家深化简政放权、放管结合、优化服务改革等，提供“乐城经验”。省财政厅党建引领财政改革实践，打造预算管理海南模式。海南预算管理一体化系统是全国第一

### 筑牢战斗堡垒 | 党建业务深度融合

领助力教育培训，为打造与海南自贸港建设相适应的高素质干部队伍提供了坚强的基层组织保障。省商务厅创新举办海南自贸港企业服务训练营，为自贸港建设培养和储备一批有责任担当、有专业知识、有服务理念、有团队精神的招商人才。省审计厅从制度建设入手，创新实行“审计组+廉政监督员”，将党建引领与审计业务深度融合，形成对外审计监督，对内监督审计的工作闭环。省地质局始终践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力倡导“五种精神”——地质精神、椰树精神、特区精神、宝岛精神、自贸港精神，打造了一支堪当新时期重任的“红色青年军”，推动地质事业创新发展。海口海关创新实施机关创模范、支部创四强、工作创一流、建功自贸港——“三创一建”党建引领工程，用最小战斗堡垒汇聚形成干事创业强大动力，用最实举措助力优化口岸营商环境，为海南自贸港建设贡献海关智慧和力量。

党建引领项目建设，让党旗高高飘扬在项目上。开展本届大赛，最终目的是动员海南省直机关各级党组织和党员干部拼搏进取、奋发有为，加快推进海南自贸港建设。为此，省直机关党组织和广大党员干部坚持服务自贸港大局，激发干事创业内生动力，凝聚科学发展合力。省交通厅完善“支部建在项目上”机制，在全国率先将党建要求写入项目招投标文件和建设合同，形成“1+1+N”党建大格局成为海南交通的“法定”模式，“十三五”期间取得“投资规

### 破解发展难题 | 营商环境持续向好

先进典型引领、廉洁从检引领，锻造扫黑除恶最坚强战斗堡垒，成功办理40个重大涉黑案件，营造良好法治化营商环境。

立足全球视野，加大国际化步伐。省委宣传部党建“红心”引领业务“匠心”，始终和时代同频、与人民同心，为时代发声，让“自贸港声音”被世界听见。海南国际经济发展局全体党员带头打造4008-413-413海南全球投资服务热线团队，向全球投资者全方位、多语种、分行业解读海南自贸港政策和投资机遇，彰显自贸港速度和温度，为营造国际化营商环境提供坚强保障。海南日报报业集团用新媒体手段讲好党的故事，让“过硬”成为党支部的标配。结合海南自贸港建设的最新进展，推出《海南自贸港：全世界的机会，每个人的机会》等一批颇具有影响力的新媒体产品，切实发挥主流媒体在自贸港建设中应有的宣传舆论引领作用。海南广播电视台总台扛起媒体人的担当，加强国际传播能力建设。建立党员战斗队，开辟2个国际传播平台，并于中央台ChinaPlus、CCTV+国际视频发稿平台形成常态化供稿机制，多期节目在柏林电视台、新华网德语频道播出，致力于

### 坚持党建引领 | 业务工作创新创优

个全省预算管理大集中的信息化平台，也是党建引领制度集成创新的生动范例，更是海南积极参与预算制度改革的生动实践。中国船舶海南分社推动新时代航运业安全发展，制定标准推动邮轮产业复苏发展，助力琼州海峡航运一体化建设、创新推行境外船舶移籍“一事联办”制度，培植本土企业制造首艘“零关税”游艇，当好船舶检验医生，保障船舶航行安全，助力自贸港建设。

用机制创新保证工作创优。参赛案例展示了海南省直机关各级党组织坚持问题导向，创新机制、优化工作流程、提升工作水平、帮助企业和人民群众解决实际困难的精神风貌。省医疗保障局针对自贸港建设新时期医药价格监管新问题、新情况，通过“主题党日+启迪思想”以及“主题党日+‘查堵点、破难题、促发展’活动”，以思想破冰引领改革突围，在全国率先建立“医药招采价格引导机制”降低虚高药价，促进医药行业健康发展，优化医药购销领域营商环境，有力助推医疗保障工作的全面高质量发展。省自然资源和规划厅聚焦农房报建这个堵点痛点问题，建立和落实“联户、联村、联企业，问需于民、问计于民、问政于民，为民解忧、为民解难、为民解困”的“三联三问三解”制度，打造出全国首个省级农房报建“零跑动”系统，实现了农房报建“线上、网上、掌上”快捷办理，让农民反复跑、多头跑，变成了“机器跑”“数据跑”，有力推动了乡村治理和美丽乡村建设。省应急管理厅通过推行学习安排到位、规定动作到位、宣传报道到位、党员示范带头作用发挥到位，陆续出台15项指导性文件，填补我国在危险化学品安全监管技术领域的部分空白。

模最大、通车里程最长、服务范围最广”的骄人业绩，“交通一盘棋、全岛同城化”步伐明显加快，交通需求从“走得开”迈向了“走得远”。省生态环境厅持续推动厅领导挂帅、机关干部定点、市县局抓落实、乡镇干部参与的“四级联动”新模式，培树以“海南省优秀共产党员”岳平为代表的海南环保党建引领标杆，并作为“三会一课”的重要内容贯穿于“四级联动”中，有效打通海南环保一个又一个“最后一公里”，实现海南环境质量持续保持全国领先水平。省住建厅坚持“抓机关、带系统、促行业、促发展”，推行“百面党旗插工地”，党员奋斗在一线，党组织向一线延伸，与行业企业单位，建立150多个“党建联系点”“党建联基地”，政企共同缔造“美丽新海南”。

党建引领服务群众，让人民增强获得感幸福感。党支部是党直接联系群众的桥梁纽带，是凝聚人心、推动发展的强大力量。省卫健委用有温度的党务工作打造无哭声的儿童医院，加强志愿服务，彰显天使大爱，推动实现“全健康”奋斗目标。省总工会积极探索“党建+工会工作”新路子，以党建强服务，以服务促发展，受到广大职工交口称赞。省公安厅创新构建的八支反诈防骗党员突击队，入社区、进校园、走企业、去商超，将100多份反诈宣传手册交到老百姓手中，24小时不间断盯着预警系统，累计拨打20多万次劝阻电话，保护人民群众财产安全，为平安海南建设添砖加瓦。

向世界讲好自贸港故事，增强国际话语权。厚植为民情怀，提高便利化水平。自贸港建设需要优秀企业和人才，优化企业从创立到壮大全流程服务体系、保障人才各方面需求是优化营商环境的重要内容，海南省直机关各级党组织极力探索为企业和人才提供有针对性服务的有效途径。省委、省政府成立了省优化营商环境工作专班，紧盯人民群众最关心最直接最现实的突出问题，在实践中创新提出“331”的工作思路，着力推进政府数字化转型，用技术手段提升工作效率，搭建营商环境问题受理平台，健全企业投诉、处置和反馈机制，规范行政行为，企业急难愁盼问题持续破解。省政府办公厅通过新时代党建赋能数字政府建设，打造自贸港一流营商环境，让“数据多跑路、百姓少跑腿”，随着“互联网+政务服务”不断深入发展，在为数字政府建设提供巨大帮助的同时，提高群众幸福感和获得感。省社保中心开展“理论联学帮思想，业务联办帮提升，风险联担帮防控”的“三联三帮”活动，推进社保、医保服务“一窗通办、一网通办”，在全国率先实现了职工社保医保业务“全省通办”。

用服务创新促进工作创优。国家税务总局海南省税务局深化“党建+服务”，通过机关各党支部联学联建、与企业开展税企共建、与外部部门开展联学共建的方法，教育引导党员干部争做“有求必应、无事不扰”的自贸港“店小二”，让“双15%”税收优惠政策成功落地，电子税务局及时上线、税款退库时间提升80%，满足了纳税人更优惠、更便捷、更高效的办税需求。中国邮政集团有限公司海南省分公司始终坚持党建与离岛免税品邮寄送达服务“同频共振”，创新开展党员“三亮三比三评”“党支部领题破题”活动，以党员为带头人，为每一个免税企业配备服务团队，提供主动服务。离岛免税品邮寄服务已覆盖海南所有免税企业，用户满意度达99.63%。省人民医院创新医疗服务新模式，开通24小时监督服务热线963399，畅通问题受理的“入口”和解决问题的“出口”，建设一键式优质服务中心，提升自贸港便利化就医新体验。

海南省委直属机关工委常务副书记吕勇说：“通过连续举办‘椰树杯’大赛，海南省直机关各级党组织着眼把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，把党建制度集成创新摆在突出位置，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，积极探索与高水平开放形态相适应的党建工作新模式，让高质量的机关党建真正成为促进自贸港一流营商环境建设的强大引擎。海南省委直属机关工委将不断提高大赛质量，推广典型案例和经验做法，将大赛办成叫得响、过得硬的海南自贸港党建品牌，打造一批机关党建‘海南范例’，以高质量党建引领海南自贸港高质量发展。”

(本版撰文/何湘 孙勇 刘珍 杰森 图片/孙勇)