

省财政厅解读我省财政预算管理改革工作

树立“大财政”理念 更好服务自贸港建设

■ 本报记者 周晓梦

预算管理不够规范、统筹能力不够强、项目储备水平不够高、财力分配格局不够合理……对于当前我省财政预算管理亟待解决的突出问题，需要从管理理念上、体制机制上、工作方式方法上对财政预算管理进行重塑，构建符合我省实际的现代财政预算管理体系，支撑海南自由贸易港建设。

如何重塑？我省财政预算管理改革工作又将如何推进？省财政厅负责人对此次财政预算管理改革的基本思路、主要内容及措施等进行了解读。

精准把脉推动改革 重塑我省财政预算管理

“此次财政预算管理改革基本思路，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及省委七届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，进一步解放思想、提升站位，服务于省委、省政府中心工作，厘清财政预算职能，树立‘大财政’理念，加强财源建设和资源统筹，多措并举提升预算编制水平，调整优化财力分配格局，推进基本公共服务均等化，加强市县财政管理，努力开创财政工作新局面，更好服务海南自由贸易港建设大局。”省财政厅党组书记、厅长蔡强指出。

近年来，财政收支矛盾不断加大，这就要求钱要花在刀刃上，预算管理就越来越重要。省财政厅负责人介绍，此次财政预算管理改革将从准确把握财政预算工作定位、进一步规范预算编制、以项目库为抓手提升预算管理水平等7个方面着力，形成重点突破。

在准确把握财政预算工作定位方面，财政预算管理改革坚持“以政领财、以财辅政”，准确把握“党委政府当家理财、财政部门做具体服务保障工作”的角色定位，充分发挥财政资金供给和财税政策供给的“双供给”作用，为党委政府重大决策部署提供坚强的财力保障和政策支持。

并且，要全方位提高预算决策层级，落实党委领导，整个预算编制工作以党委政府决策部署为总指引，所有的预算平衡、项目排序和安排都要体现党委政府决策部署，体现党委政府主要领导的指示精神。

在提升预算编制水平方面，省财政厅负责人分析指出，当前，我省预算编制存在部门工作谋划周期与预算编制周期不同步；部门预算编制不够细化，年初到位率不高，预留资金较多；有二次分配权的部门较多等问题。上述问题极易导致预算编制和执行“两张皮”，影响预算严肃性和规范性，也不利于财政统筹资金集中财力办大事。

怎么解决上述问题？此次财政预算管理改革明确，预算管理改革坚持问题导向，进一步规范预算编制管理，要加强部门工作周期与预算编制周期协同，通过以项目为中心和载体，推动部门工作周期与预算编制周期协同，提前谋划下年度工作安排，确保工作周期与预算编制同步或更前。同时，要减少部门二次分配；细化预算编制；为省委、省政府集中财力办大事预留资金。

以项目库为抓手 提升预算管理水平

项目是预算管理的基本单元，也是各项经济工作的重要抓手。此次财政预算管理改革要求，要牢牢牵住项目库这个“牛鼻子”，转变过去“不给钱不做事”的等靠要思想，树立“有项目才有钱”的理念，建立常态化谋划储备项目机制，以项目库为抓手不断提升预算管理水平。

省财政厅对此解释，在以项目库为抓手不断提升预算管理水平过程中，要做好四大方面工作：一是将项目库打造为加强预算管理的重要工具和抓手，成为部门参与财政分配管理的重要平台。

二是强化项目库管理约束。坚持项目入库作为预算安排的前提条件；实行项目全生命周期管理，项目预算执行、绩效评价等全流程纳入项目库，加强结果应用，与下年度预算编制挂钩，提升预算管理水平。

三是做实项目储备。纳入财政项目库的项目必须完成可研论证，制定具体实施计划等各项前期工作，做到预算一批批准即可实施。加强财政项目库与发改、住建等项目审批部门系统的互联互通，共享项目前期审批、实施、验收等信息，提高项目预算安排精准度。

四是强化市县和部门项目储备主体责任。建立项目储备情况通报机制；同时，将市县项目储备情况纳入市县高质量发展考核内容，将部门项目储备情况纳入省级部门绩效考核范围。

推动全省“一盘棋”管理 提升市县管财理财水平

为更好落实省委、省政府重大决策部署，按照“全省一盘棋、全岛同城

化”的要求，此次财政预算管理改革提出进一步优化治理结构，提升统筹能力，合理配置财力格局。一方面，在坚持市县属地责任的基础上，适度增强省级财政事权和支出责任，将一些需要全省统筹推进的项目、适宜由省级承担的支出责任交由省级部门承担，相应提高省级财力和财政支出比重。

另一方面，要进一步完善现行财政体制，将税收更多地留给市县，激发市县干事创业的积极性，体现“多劳多得”，促进市县经济发展，做大全省财政蛋糕。

财政是国家治理的基础和重要支柱，预算管理的能力水平在很大程度上也能够反映一个地区的治理水平。为加强市县财政管理，我省财政预算管理改革从提升预算法治意识、业务指导、风险防控、财经纪律四方面发力，包括：

——强化市县党委政府预算法治意识。市县党委政府主要负责同志带头学习《中华人民共和国预算法》等财政预算管理政策，强化预算约束意识等。

——加强市县财政预算管理指导。研究制定全省统一的项目库管理、项目支出预算管理等预算管理制度及具体措施，加大业务培训和交流力度，加强市县财政管理考核，提升市县财政管理水平。

——加强财政风险防控。各市县要把防范化解地方政府隐性债务风险作为重要的政治纪律和政治规矩，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制。对于财政运行风险大且处置不力的市县，省委、省政府将授权省财政厅会同审计、纪检监察等部门进行接管，重组市县财政预算。

——严肃财经纪律。各市县要严格执行预算管理制度，不得出台与企业缴纳税收和非税收入直接挂钩的产业扶持政策，严禁虚收空转增加收入。全面整改审计查出的问题，切实做到应改尽改、早改快改，举一反三、

标本兼治，对违反财经纪律和制度的要追责问责。

集中力量办大事 多渠道筹集自贸港建设资金

财政资源统筹是重大战略任务财力保障的前提。当前，海南正处于自由贸易港建设的重要历史机遇期，经济社会发展需要大量资金投入，我省迫切需要树立“大财政”理念，扩大财政筹资渠道，发挥财政、金融、国资联动优势，多措并举筹措资金。

此次财政预算管理改革明确，在加强财源建设上，按照“项目为王”的理念，加大支持招商引资力度，制定促进经济高质量发展的一揽子财政扶持政策，支持产业发展，培育经济增长引擎，加快构建“3+1”产业体系。

在加大盘活存量资金力度上，从2022年起，在全省范围内开展“存量资金清零行动”，除财政科研项目资金等中央有明确规定的资金外，预算年度終了，尚未执行完毕的本级项目资金一律由同级财政收回。同时，对于省级补助项目资金结余规模较大的市县，由省财政按照结余资金规模的一定比例予以扣回。

在积极争取中央转移支付资金支持下，各市县、各部门持续提升项目储备水平，以高质量的项目，主动积极争取到中央资金支持，发挥财政、金融、国资联动作用。

此外，基本公共服务均等化是经济社会高质量发展的基本要求，也是海南自由贸易港建设的应有之义，更是共同富裕的必由之路。

此次财政预算管理改革聚焦民生，要求通过稳步提高基本公共服务标准和水平；促进市县基本公共服务均等化；坚持尽力而为、量力而行等举措，优化财政支出结构，瞄准重点领域民生短板，逐步提高基本公共服务水平，不断提高人民群众幸福感和获得感。（本报海口9月30日讯）

我省举办昌江核电厂场内应急联合演习

本报海口9月30日讯（记者孙慧）9月29日，省核应急委员会组织开展“海核—2021”海南昌江核电厂场内应急联合演习，以检验我省核应急预案及执行程序的有效性。

演习强化了省、市县、核设施营运单位之间、不同部门之间的联动和协作；体现了“常备不懈、积极兼容，统一指挥、大力协同，保护公众、保护环境”的核应急工作方针和“统一领导、分级负责、条块结合、快速反应、科学处置”的工作原则，达到了检验各级核应急预案的可行性、有效性和完备性，检验了核应急体系整体响应、指挥和协调配合能力，核应急组织的分工协调、沟通配合能力，锻炼了核应急队伍，提高整体素质。

省核应急委、儋州市核应急委、昌江黎族自治县核应急委、昌江核电厂等核应急组织，以及生态环境部（国家核安全局）、南部战区、华南核与辐射安全监督站等单位联合参加本次演习。本次演习调动了省、儋州市、昌江县各级生态环境、宣传、发改、卫健、公安、应急管理等部门人员，昌江核电厂等单位参与。国家核应急办公室有关领导，南部战区有关领导到场指导，部分兄弟省份核应急办有关领导也莅临观摩指导。

副省长闫希军参加演习并讲话。

《海南省公共数据产品开发利用暂行管理办法》出台 规范公共数据产品开发和数据产品交易

本报海口9月30日讯（记者陈雪怡 通讯员洪辉）9月30日，省大数据管理局在海口举行信息发布会，就省政府大数据推进领导小组办公室日前印发的《海南省公共数据产品开发利用暂行管理办法》（以下简称《管理办法》）进行详细解读。

为何出台《管理办法》？海南是全国8个公共数据资源开发利用试点省之一，2020年12月省政府办公厅印发《海南省公共数据资源开发利用试点实施方案》（以下简称《方案》），加快推进全省公共数据资源开发利用试点工作。

为贯彻落实《方案》中“建立健全公共数据资源开发利用管理制度”的要求，我省制定《管理办法》，《管理办法》是全国首个专门规范公共数据产品开发和数据产品交易的地方性规章，重点规范数据产品开发过程中的核心环节，明确什么数据可以开发利用，数据资源使用如何申请、谁来授权、怎么定价，数据产品开发过程中的安全如何保障，形成产品后如何定价、如何购买等问题，为公共数据资源共享开放、开发利用与数据要素市场的建立以及数据安全有序流动提供有益制度保障。

2021南海数字文化产业创新峰会举行 海口投促局作专题招商推介

本报海口9月30日讯（记者刘梦晓）9月29日，2021南海数字文化产业创新峰会在海口举行，海口国际投资促进局在会上做专题招商推介。此次峰会以“数字激活文化、产业实现梦想”为主题，来自国内文化产业、大数据、区块链领域的专家学者和文化高科技企业代表等百余位嘉宾，围绕多个数字文化产业相关议题进行深入探讨。

会上，海口投促局为海南国际文化艺术品交易中心所搭建的政产学研平台“点赞”，重点向与会嘉宾介绍海口产业发展承载条件和政策利好，展示海口发展机遇，并表示希望更多的数字文化企业落户海口，用好自贸港政策，实现互利共赢、共同发展。

近期，海口投促局加大对外招商力度，连续赴北京、西安等地开展招商考察，并通过线上渠道举办了多场文化产业、互联网产业推介活动，面向百余家企业宣传自贸港政策及海口的产业发展机遇。下一步，该局还将更加紧密联系已落地龙头企业，通过以商招商的形式狠抓产业链招商。

检察机关依法对童道驰涉嫌受贿、内幕交易案提起公诉

新华社北京9月30日电 海南省委原常委、三亚市委原书记童道驰涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结，经最高人民检察院指定，由广东省深圳市人民检察院审查起诉。童道驰涉嫌内幕交易一案，由广东省深圳市公安局立案侦查，移送深圳市人民检察院审查起诉后，由该院决定并案审查。近日，广东省深圳市人民检察院已向深圳市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人童道驰享有的诉讼权利，并讯问了被告人，听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控：童道驰利用担任中国证监会上市公司监管部副主任、发行监管部副主任，资本市场改革发展工作领导小组办公室负责人、国际合作部副主任和主任，中共海南省委常委、三亚市书记的职务便利以及职权、地位形成的便利条件，为相关单位和个人在公司上市、企业经营、融资借款、职级晋升等事项上提供帮助，非法收受他人所送财物，数额特别巨大；在担任中国证监会发行监管部副主任期间，作为证券内幕信息的知情人员，获悉相关股票内幕信息后，在相关信息尚未公开前，告知他人买入、卖出相关股票，情节特别严重，依法应当以受贿罪、内幕交易罪追究其刑事责任。

查堵点 破难题 促发展

海口自找“麻烦”，解决旧堵点，再查新堵点

人才落户“网上能办”升级“网上好办”

■ 本报记者 李科洲 邓海宁

能上网的要全上网，“网上能办”还要“网上好办”。近日，海南日报记者走访发现，海口相关部门通过提升网上办事效率，积极推动人才落户不见面审批从“网上能办”向“网上好办”转变，成为打通人才落户工作中堵点的新举措。新举措实施后，落户群众享受到新的便利：不用等太久、不用寄证书原件、不用填写户籍地址。

9月30日，海南日报记者走访海口市公安局龙华分局办证中心、美兰分局办证中心发现，虽然大厅仍是一片繁忙的景象，但办理引进人才业务排长队的现象已消失不见。

“之前还挺担心，没想到从提交材料到最后落户办结只用了短短几天的时间。”引进人才王锋在龙华办证中心顺利拿到新户口本后，给海口人才落户的高效服务跷起了大拇指。

旧堵点疏通 新堵点产生

今年3月以来，受海南自贸港政策利好等因素影响，海口人才落户一度出现井喷现象。为解决预约难、不见面审批慢等人才落户工作中的“堵点”问题，海口采取增加预约号和服务窗口、增派警力大会战消化存量、优化流程提高办件效率等方式，多措并举化解人才落户难题。但旧堵点解决了，新的堵点又产生了。

“最大的麻烦是学历认证。”龙华办证中心审批民警林亚平告诉记者，此前由于海口的人才落户不见面审批系统未和中国高等教育学生信息网（学信网）联网，他和同事处理学历类人才落户业务只能靠手机登录学信网，再逐个输入申请人的资料进行查核。由于每天每个手机号都有申请次数限制，为了能增加办理量，那段时间每个审批民警的桌上都放着

好几部手机，耗时费力不说，群众的办事体验也不佳。

“手机成了抢手货，我们一上班就找同事借手机。为了多借到手机，同事之间还要去拼运气、拼‘人品’。”林亚平称，受此限制，一位民警一天能办理的业务量只有三四十单，不到数据共享后的一半。

第二个堵点是，职称、职业资格认证烦琐耗时。美兰办证中心审批民警罗灵溪称，这项业务一般光审核认证来来回回就要10多天，民警要先收集好材料，再逐一扫描上传至审核单位的系统，审核完后又再转回给民警处理……这个过程难以在几个工作日内完成。

还有一个堵点就是，提交材料中的户籍地址经常容易出错。由于是申请人自己填写户籍地址，在迁入地址和迁出地址栏常出现与存档材料不符的情况，造成民警核对与修改耗时。还有不少申请人为此专门致电办证中心查询，增加了民警的工作量。

两大新举措 去除三堵点

针对以上3个堵点，海口市公安局自我加压，提出能上网办理的要全部上网，“网上能办”的还要做到“网上好办”。

“我们针对人才落户工作中的新堵点，在数据赋能上下功夫。在省大数据管理局的协调和多方努力下，于9月15日正式推出了‘数据共享’和‘人才资格确认平台’两大举措。”海口市公安局户政处处长鲁凌波说。

记者在龙华办证中心注意到，顺利拿到户口本的人群很开心，提供服务的民警同样高兴。

“现在海口的人才落户不见面审批系统已经和学信网实现数据共享，群众提交申请后，系统自动核查学信网信息。”林亚平告诉记者，不仅如



9月30日，在海口市公安局美兰分局办证中心，工作人员给市民办理人才落户业务。

本报记者 张茂 摄

此，系统还进行了完善，像群众之前容易填写出错的户籍地址，现在从公安部人口库直接自动获取。而像学信网等官网能查到记录或已认证的资格证书也不再要求申请人邮寄证书原件进行审核。“这一套‘减法’做下来，不仅省时省力，群众的办事体验感也直线上升，我们也能有更多时间和精力来服务更多群众”。

有相同感受的不只林亚平一人。罗灵溪表示，随着海口市公安局开发的“人才资格确认平台”上线启用，以往颇为烦琐耗时的职称、职业资格类人才落户业务现在也变得“简单”多了。

罗灵溪称，申请人在网上提交材

料后，海口市委人才发展局、海口市人力资源和社会保障局等审核单位就能直接登入“人才资格确认平台”进行审核。审核通过后，民警即可办理落户，整个过程无缝衔接。“不用再像之前那样把材料送来送去了，我们的工作效率大幅提高，也减少了群众的等待时间”。

成效虽明显 疏堵须继续

“目前，美兰办证中心的人才落户不见面审批业务均日清日结，第二天就可以打印准迁证，5个工作日之内可以给群众寄出。”美兰办证中心主任蔡婵介绍。

“海口警方通过提高审核效率，优化服务体验，从而推动了人才落户不见面审批的提质升级。”鲁凌波表示，今年以来，海口人才落户不见面审批业务已办理16.9万笔，其中学历类和职称、职业资格类的人才落户业务占到90%以上。

“下一步我们将继续推进人才落户不见面审批从‘网上能办’到‘网上好办’的升级转变。”海口市公安局相关负责人表示，未来将进一步优化业务流程，精简业务材料，特别是推动海南与福建、广东、广西等省区的户口迁移“跨省通办”业务，实现跨省办理户口迁移不再需要纸质准迁证。（本报海口9月30日讯）