

海南省人民代表大会常务委员会关于修改《海南省生活垃圾管理条例》等六件法规的决定

(2021年9月29日海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十次会议决定：

一、对《海南省生活垃圾管理条例》作出修改

(一)将第十五条修改为：“禁止擅自关闭、闲置或者拆除生活垃圾集中转运、处置设施；确需关闭、闲置或者拆除的，应当依法核准，并按照先建后拆的原则，重建、补建或者提供替代设施，防止环境污染。”

(二)将第二十三条第一款修改为：“产生生活垃圾的单位和个人是垃圾分类投放的责任主体，应当在指定的地点分类投放生活垃圾，不得随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧生活垃圾。”

(三)将第四十九条修改为：“违反本条例第十五条规定，单位擅自关闭、闲置或者拆除生活垃圾集中转运、处置设施的，由市、县、自治县人民政府环境卫生主管部门责令停止违法行为，限期改正，处十万元以上一百万元以下的罚款。”

(四)将第五十一条修改为：“违反本条例第二十三条第一款规定，未在指定的地点分类投放生活垃圾的，由市、县、自治县人民政府环境卫生主管部门责令改正；情节严重的，对单位处五万元以上五十万元以下的罚款，对个人处一百元以上五百元以下的罚款。

“违反本条例第二十三条第一款规定，随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧生活垃圾的，由市、县、自治县人民政府环境卫生主管部门责令改正，对单位处五万元以上五十万元以下的罚款，对个人处一百元以上五百元以下的罚款。”

(五)将第五十三条第二款修改为：“违反本条例第三十条第三项规定，在运输生活垃圾过程中随意倾倒、丢弃、遗撒、滴漏生活垃圾的，由市、县、自治县人民政府环境卫生管理部门责令停止违法行为，限期改正，对单位处五万元以上五十万元以下的罚款，对个人处一百元以上五百元以下的罚款。”

二、对《海南省南渡江生态环境保护规定》作出修改

(一)将第六条第一款中的“主要水污染物”修改为“重点污染物”。

(二)将第七条第一款修改为：“排污单位排放污染物应当符合国家和本省的污染物排放标准，不得超过重点污染物排放总量控制指标。”

(三)将第十七条第一款、第二款合并作为第一款，修改为：“流域内饮用水水源保护区及准保护区的划定，由有关市、县、自治县人民政府提出划定方案，报省人民政府批准；跨市、县、自治县饮用水水源保护区及准保护区的划定，由有关市、县、自治县人民政府协商提出划定方案，报省人民政府批准；协商不成的，由省人民政府生态环境主管部门会同同级水务、自然资源和规划、林业、卫生健康、住房和城乡建设等主管部门提出划定方案，报省人民政府批准。 经批准的饮用水水源保护区及准保护区由省人民政府向社会公告。”

(四)将第二十八条修改为：“违反本规定第四条，流域内市、县、自治县交界处水质不达标的，由省人民政府责令限期达标；逾期不达标的，对流域内市、县、自治县人民政府的主

要负责人和分管负责人依法给予处分。”

(五)将第二十九条修改为：“违反本规定第七条第一款，向南渡江超标排放污染物或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。”

(六)将第三十条修改为：“违反本规定第十一条，向流域内水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物，或者在河道管理范围内和水库最高水位线以下的滩地和岸坡堆放、存贮固体废物和其他污染物的；违反本规定第十二条，不按照国家规定对医疗废物进行无害化处理的，按照有关法律、行政法规的规定进行处罚。”

(七)将第三十八条、第三十九条中的“行政处分”修改为“处分”。

(八)增加一条，作为第四十条：“本规定规定的违法行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，由市、县、自治县综合行政执法机构处理。”

(九)将第三条第四款中的“环境保护、水务、林业、渔业、农业、规划、建设等行政主管部门”修改为“生态环境、水务、林业、农业农村、自然资源和规划、住房和城乡建设主管部门”；将本规定中的“环境保护主管部门”“环境保护行政主管部门”统一修改为“生态环境主管部门”；“农业部门”“农业行政主管部门”“渔业行政主管部门”统一修改为“农业农村主管部门”；“规划行政主管部门”统一修改为“自然资源和规划主管部门”；“建设行政主管部门”统一修改为“住房和城乡建设主管部门”。

三、对《海南经济特区旅游价格管理规定》作出修改

(一)将第三条修改为：“县级以上人民政府价格主管部门负责本行政区域内的旅游价格管理工作，县级以上人民政府市场监督管理部门负责本行政区域内的价格监督检查工作。县级以上人民政府其他有关部门，应当按照各自职责做好旅游价格管理相关工作。”

(二)删除第四条第一款第四项、第十条第三款、第十四条、第二十四条第三项。

(三)将第十六条改为第十五条，第四条修改为：“旅游景区应当在其售票处、入口醒目位置，设置由县级以上人民政府市场监督管理部门监制的明码标价牌，公示门票价格、另行收费项目的价格、优惠政策等。”

(四)将第二十条改为第十九条，第一款修改为：“县级以上人民政府市场监督管理部门应当加强对旅游价格的监督检查和反垄断执法，有效预防、及时制止和依法查处各类价格违法行为，维护公平竞争的市场经济。”

(五)将第二十二条款改为第二十一条，第一款修改为：“县级以上人民政府市场监督

海南省人民代表大会常务委员会公告

第 92 号

《海南省人民代表大会常务委员会关于修改<海南省生活垃圾管理条例>等六件法规的决定》已由海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十次会议于2021年9月29日通过，现予公布，自公布之日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会2021年9月30日

管理部门应当完善价格违法行为举报、投诉制度，公布电话，及时受理和处理各类举报投诉及旅游价格突发事件。”

(六)将第二十四条、第二十五条中的“价格主管部门”修改为“市场监督管理部门”。

(七)将第二十八条改为第二十七条，第一款修改为：“县级以上人民政府价格主管部门、市场监督管理部门及其工作人员违反本规定，有下列行为之一的，由上级主管部门或者监察机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”

(八)增加一条，作为第三十一条：“本规定规定的违法行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，由市、县、自治县综合行政执法机构处理。”

此外，对部分条文顺序作相应调整。

四、对《海南省矿产资源管理条例》作出修改

(一)将第六十七条第二款修改为：“市、县、自治县人民政府自然资源主管部门作出的行政处罚决定有明显或者重大错误的，省人民政府自然资源主管部门可以责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。”

(二)将第八十一条中的“行政处分”修改为“处分”。

(三)增加一条，作为第八十三条：“本规定规定的违法行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，由市、县、自治县综合行政执法机构处理。”

此外，对部分条文顺序作相应调整。

五、对《海南省无规定动物疫病区管理条例》作出修改

(一)将第六条第一款修改为：“县级以上人民政府的动物卫生监督机构负责动物、动物产品的检疫工作。”

(二)将第十一条第二款、第三款、第四款合并作为第十一条第二款，修改为：“官方兽医、执业兽医、乡村兽医的管理依照国家有关规定执行。”

(三)将第十三条第一款修改为：“兴办动物饲养场(养殖小区)、动物屠宰加工场所、动物隔离场所、动物和动物产品无害化处理场所的，市、县(区)、自治县人民政府农业农村主管部门应当自收到申请之日起二十个工作日内完成材料和现场审查，审查合格的，颁发《动物防疫条件合格证》；审查不合格的，应当书面通知申请人，并说明理由。”

(四)将第三十六条修改为：“兴办动物饲养场(养殖小区)和隔离场所、动物屠宰加

工场所以及动物、动物产品无害化处理场所，未按照规定取得《动物防疫条件合格证》的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正，处三千元以上三万元以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，并处三万元以上十万元以下罚款。”

(五)将第三十八条修改为：“不履行动物疫病强制免疫义务，或者对动物、动物产品的运载工具在装载前和卸载后没有及时清洗、消毒的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令限期改正，可以处一千元以下罚款；逾期不改正的，处一千元以上五千元以下罚款，由县级以上人民政府农业农村主管部门委托动物诊疗机构、无害化处理场所等代为处理，所需费用由违法行为人承担。”

(六)将第三十九条修改为：“动物饲养单位和个人，对染疫动物及其排泄物、染疫动物产品或者被染疫动物、动物产品污染的运载工具、垫料、包装物、容器等未按照规定处置的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正，处一千元以上五千元以下罚款。”

“动物饲养单位和个人，未按照规定处理或者随意弃置病死动物、病害动物产品的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正，处三千元以上三万元以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，并处三万元以上十万元以下罚款。”

“造成环境污染或者生态破坏的，依照环境保护有关法律法规进行处罚。”

(七)将第四十一条修改为：“违反本条例规定，屠宰、经营、运输的动物未附有动物检疫合格证明，或者经营和运输的动物产品未附有动物检疫合格证明、检疫标志的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正，处同类检疫合格动物、动物产品货值金额一倍以下罚款；对货主以外的承运人处运输费用三倍以上五倍以下罚款，情节严重的，处五倍以上十倍以下罚款。

“违反本条例规定，参加科研、展览、演出和比赛等非食用性利用的动物未附有动物检疫合格证明的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正，处三千元以上一万元以下罚款。”

(八)将第四十三条修改为：“违反本条例规定，引入省外动物、动物产品，不按照规定申报检疫，或者申报检疫的货物与实际不符的，由县级以上人民政府农业农村主管部门

处二千元以上一万元以下罚款；情节严重的，处一万元以上十万元以下罚款。

“违反本条例规定，引入省外动物、动物产品，不从公布的机场、港口、车站等指定引入口岸的指定通道进入的，由县级以上人民政府农业农村主管部门对运输人处五千元以上一万元以下罚款；情节严重的，处一万元以上五万元以下罚款。”

(九)将第四十四条修改为：“违反本条例规定，屠宰、销售、收购、运输下列动物或者生产、销售、收购、加工、储藏、运输下列动物产品的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正、采取补救措施，没收违法所得和动物、动物产品，并处同类检疫合格动物、动物产品货值金额十五倍以上三十倍以下罚款；同类检疫合格动物、动物产品货值金额不足一万元的，并处五万元以上十五万元以下罚款。

(一)来自疫区或者疫情威胁区的；
(二)检疫不合格的；
(三)染疫或者疑似染疫的；
(四)病死或者死因不明的；
(五)其他不符合国家有关动物防疫规定的。

“有上述情形，法律、行政法规规定对违法行为人及有关人员实行从业限制的，执行其规定。

“违反本条例规定，对依法应当检疫而未检疫的动物或者动物产品进行屠宰、生产、加工、销售、收购、储藏或者运输的，依照本条例第四十一条的规定处罚。

“违反本条例规定，对应当加施畜禽标识而未加施的动物进行屠宰、销售、收购、运输的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令改正，可以处二千元以下的罚款。”

(十)增加一条，作为第五十条：“本规定规定的违法行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，由市、县、自治县综合行政执法机构处理。”

(十一)删除第三十二条第二款、第二十六条第五款。

(十二)将第二条、第十二条第三款中的“国家兽医主管部门”修改为“国务院农业农村主管部门”；将第十二条、第十三条、第二十一条、第二十二条、第二十六条、第二十七条、第二十九条、第三十一条、第三十二条、第三十五条、第四十二条、第四十四条、第四十五条、第四十六条中的“动物卫生监督机构”修改为“农业农村主管部门”；将本条例中的“畜牧兽医主管部门”统一修改为“农业农村主管部门”。

此外，对部分条文顺序作相应调整。

六、对《海南省产品质量监督管理条例》作出修改

(一)将第二十三条修改为：“产品质量检验机构、认证机构对所出具的检验结果或者证明负责。产品质量检验机构、认证机构伪造检验结果或者出具虚假证明的，依照《中华人民共和国产品质量法》《中华人民共和国认证认可条例》的规定处罚。”

(二)增加一条，作为第二十五条：“禁止生产者、销售者有下列行为：
(一)生产、销售不符合保障人体健康和人

身、财产安全的国家标准、行业标准的产品的；

(二)生产国家明令淘汰的产品，销售国家明令淘汰并停止销售的产品和失效、变质的产品的；

(三)在产品中掺杂、掺假，以假充真，以次充好，以不合格产品冒充合格产品的；

(四)伪造产品产地，伪造或者冒用他人厂名、厂址，伪造或者冒用认证标志等质量标志的。

“违反前款规定的，依照《中华人民共和国产品质量法》的规定处罚。”

(三)将第二十九条改为第二十六条，修改为：“产品或者其包装上的标识应当真实，并符合下列要求：

(一)有产品质量检验合格证明；
(二)有中文标明的产品名称、生产厂厂名和厂址；

(三)根据产品的特点和使用要求，需要标明产品规格、等级、所含主要成份的名称和含量的，用中文相应予以标明；需要事先让消费者知晓的，应当在外包装上标明，或者预先向消费者提供有关资料；
(四)限期使用的产品，应当在显著位置清晰地标明生产日期和安全使用期或者失效日期；

(五)使用不当，容易造成产品本身损坏或者可能危及人身、财产安全的产品，应当有警示标志或者中文警示说明。
“产品或者其包装上的标识不符合前款规定的，责令改正；有包装的产品标识不符合前款第四项、第五项规定，情节严重的，责令停止生产、销售，并处违法生产、销售产品货值金额百分之三十以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得。”

(四)增加一条，作为第二十七条：“本规定规定的违法行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，由市、县、自治县综合行政执法机构处理。”

(五)删除第七条第三款、第二十五条、第二十六条、第二十七条、第二十八条、第三十条、第三十一条、第三十三条。

(六)将第三十四条改为第二十九条，将其中的“行政处分”修改为“处分”。

(七)将第三条第二款中的“工商、卫生医药、商检、劳动安全、公安消防等行政管理部门”修改为“药品监管、海关、劳动监督保障、消防救援等有关部门”；将第三条第三款中的“社会团体和新闻舆论机构”修改为“社会组织、社会团体和新闻舆论机构”；将第二十二条款中的“省物价部门”修改为“省价格主管部门”；将第三十二条改为第二十八条，将其中的“省财税部门”修改为“省财政部门”；将本条例中的“技术监督部门”“质量监督行政主管部门”统一修改为“市场监督管理部门”；“消费者协会”统一修改为“消费者委员会”。

此外，对部分条文顺序作相应调整。

本决定自公布之日起施行。
《海南省生活垃圾管理条例》《海南省南渡江生态环境保护规定》《海南经济特区旅游价格管理规定》《海南省矿产资源管理条例》《海南省无规定动物疫病区管理条例》《海南省产品质量监督管理条例》根据本决定作相应修改，重新公布。

海南省生活垃圾管理条例

(2019年11月29日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 根据2021年9月29日海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十次会议《关于修改(海南省生活垃圾管理条例)等六件法规的决定》修正)

第一章 总 则

第一条 为加强生活垃圾管理,改善人居环境,促进国家生态文明试验区建设,保障经济社会可持续发展,根据有关法律、法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本条例所称生活垃圾,是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物以及法律、法规规定视为生活垃圾的固体废物。

第三条 本省以实现生活垃圾减量化、资源化、无害化为目标,建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置及其监督管理等活动适用本条例。

第四条 本省以改善生活垃圾分类管理、资源化、无害化为目标,建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的全程分类体系,积极推进生活垃圾源头减量和资源循环利用。

第五条 生活垃圾分类管理应当遵循政府主导、全民参与、市场运作、城乡统筹、属地负责、循序渐进的原则。

第六条 县级以上人民政府应当加强对生活垃圾分类管理工作的领导,建立生活垃圾分类管理工作综合协调机制,健全生活垃圾分类处理体系。生活垃圾分类管理工作所需经费纳入本级财政预算。

第七条 镇人民政府、街道办事处负责本辖区

内生活垃圾的分类投放、收集转运以及检查监督工作。

第七条 省人民政府环境卫生主管部门负责全省生活垃圾管理工作的组织、协调、指导和监督。

第八条 市、县、自治县人民政府环境卫生管理部门负责本辖区内生活垃圾的监督管理工作。

第九条 县级以上人民政府发展改革主管部门负责拟订生活垃圾综合利用、垃圾无害化处理和资源化利用、垃圾无害化处理和资源化利用方案,建立生活垃圾处理收费机制。

第十条 县级以上人民政府商务主管部门负责建立与生活垃圾可回收物利用相协调的回收体系,合理布局再生资源回收网点。

第十一条 县级以上人民政府生态环境主管部门负责生活垃圾集中转运设施、终端处理设施等场所以及生活垃圾的监督检查和反垄断执法,有效预防、及时制止和依法查处各类价格违法行为,维护公平竞争的市场经济。

第十二条 将第二十二条款改为第二十一条,第一款修改为:“县级以上人民政府市场监督管理

化利用、无害化处置作为重要内容。

第十三条 省人民政府环境卫生主管部门应当依据人口、地域、生活垃圾总量控制目标,结合生活垃圾产生和处理情况,组织编制生活垃圾处理专项规划,报省人民政府批准后组织实施。

第十四条 县级以上人民政府及其相关部门应当将生活垃圾处理设施年度建设计划所需资金和土地,分别纳入年度投资计划和年度土地供应计划。

第十五条 市、县、自治县人民政府环境卫生管理部门应当根据本行政区域生活垃圾处理专项规划,制定生活垃圾处理设施年度建设计划,并组织实施。

第十六条 县级以上人民政府应当根据本行政区域经济社会发展和生活垃圾产生、处理情况,按照城乡同步、区域统筹的要求,跨区域共建共享各类生活垃圾处理设施。

第十七条 新建、改建、扩建的住宅和公共建筑等建设项目,应当按照项目规划要求配套建设生活垃圾分类收集、转运设施,并与建设项目主体工程同步设计、同步建设、同步交付使用,不得擅自改变用途。

第十八条 已建成的住宅小区和公共建筑应当合理规划并配置生活垃圾的分类收集、转运设施。已有的生活垃圾收集、转运设施不符合生活垃圾分类标准的,应当予以改造。

第十九条 鼓励有条件的住宅小区和公共建筑利用监控摄像头等辅助设备,对生活垃圾分类进行监督。

第二十条 县级以上人民政府生态环境主管部门应当合理规划布局危险废物集中处置设施。

第二十一条 禁止擅自关闭、闲置或者拆除生活垃圾集中转运、处置设施;确需关闭、闲置或者拆除的,应当依法核准,并按照先建后拆的原则,重建、补建或者提供替代设施,防止环境污染。

第三章 源头减量

第十六条 县级以上人民政府应当建立涵盖生产、流通、消费等领域的各类废弃物源头减量机制,鼓励使用再利用、可再生、可降解等有利于生活垃圾减量化、资源化的产品,减少生活垃圾的产生,促进资源节约和循环利用。

第十七条 各类商品的生产者和销售者应当严格执行限制产品过度包装的有关规定,依法禁止生产、销售和使用不可降解的一次性塑料制品,减少包装材料的过度使用和包装废弃物的产生。

第十八条 鼓励生产者、销售者采取押金返还、以旧换新等措施对其生产、销售的产品和包装物进行回收利用。法律法规另有规定的,从其规定。

第十九条 集贸市场、超市、食堂、餐饮单位以及城乡居住区可以安装符合标准的小型厨余垃圾处置设备,就地处置厨余垃圾。

第二十条 市、县、自治县人民政府农业农村、商务等部门应当加强对果蔬生产基地、农贸市场、超市的管理,实行净菜上市。

第二十一条 在本省经营物流、邮政、快递和电子商务业务的企业,在开展寄递等业务时,应当实行包装物的减量化和再利用,推广使用环保箱(袋)等环保包装。

第二十二条 前款规定以外的寄件人应当使用可降解、可重复利用的环保包装。

第二十三条 餐饮服务提供者应当在餐饮服务场所设置节俭消费标识,不得向消费者主动提供一次性餐具。

第二十四条 国家机关、事业单位、公共场所管理单位应当实行绿色办公,优先采购、使用可以循环利用、资源化利用的办公用品,减少使用一次性办公用品,推广无纸化办公,内部办公场所不得使用一次性纸杯。

第二十五条 鼓励社会团体、企业节约使用 and 重复利用办公用品,减少使用一次性纸杯。

管理部门和市、县、自治县人民政府环境卫生管理部门可以根据本地实际情况进一步明确各类生活垃圾的具体去向并向社会公布,提供多种形式的便捷查询服务,指导单位和个人准确分类投放生活垃圾。

第十六条 县级以上人民政府按照生活垃圾分类标准,统一规范可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾等垃圾收集容器的图文标识、颜色等。

第十七条 本条例实施前已经设置的生活垃圾收集容器,应当逐步更新改造、更换规定的标识和颜色。

第十八条 产生生活垃圾的单位和个

人是生活垃圾分类投放的责任主体,应当在指定的地点分类投放生活垃圾,不得随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧生活垃圾。

第十九条 农村生活垃圾无法按照本条例第五条规定进行分类投放的,可以结合垃圾成分特点和社会经济条件,因地制宜进行分类投放。

第二十条 确定生活垃圾分类投放按照下列规定确定管理责任人:

第二十一条 国家机关、企事业单位、社会团体以及其他组织的办公和生产场所,由管理单位负责;

第二十二条 实行物业管理的居住区域,由物业服务企业负责;业主自行管理的居住区域,由业主委员会负责;

第二十三条 未实行物业管理和业主委员会管理的,属于城市居住区的由所在地居民委员会负责,属于农村居住区的由村民委员会负责;

第二十四条 道路、广场、公园、公共绿地、公共水域等公共场所,由管理单位或者其委托的单位负责;

第二十五条 机场、客运站、轨道交通、港口、码头、船舶以及旅游、文化、体育、娱乐、商业等公共场所,由经营管理单位负责。

第二十六条 不能确定管理责任人的,由所在地乡镇人民政府、街道办事处负责,也可以由其另行确定并向责任区域公示;跨行政区域的,由共同的上一级人民政府环境卫生管理部门负责,也可以由其另行确定并向责任区域