

着力提高税收服务海南自贸港建设新成效

□ 刘磊

党建引领自贸港建设

《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》(以下简称《意见》)是深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神以及关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神,进一步弘扬伟大建党精神,突出党建引领,深入推进海南自贸港建设的一个纲领性文件。《意见》涵盖党的组织、干部、人才、编制等内容,就如何发挥党建引领,推动海南自贸港建设高质量发展提供了重要遵循。国家税务总局海南省税务局将高举党建引领旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锚定以“带好队伍、干好税务”为主要内容的新时代税收现代化建设总目标,推动税收事业不断进步,为全力服务好海南自贸港建设作出更大贡献。

充分发挥纵合横通强党建机制优势,不断强化服务自贸港建设政治保障

坚持以党的政治建设为统领,认真贯彻落实新时代党的建设总要求,紧密结合全省税务系统党的领导体制和干部队伍实际,进一步落实好丰富完善全省税务系统“纵合横通强党建”机制制度体系的新举措新办法。

一是持续强化“两个合力”。健全党委委员“一岗双责”报告制度,深化“下抓两级、抓深一层”工作机制,持续完善各级税务局党委向

地方党委常态化沟通报告制度,重大问题、重要情况及时请示汇报,积极争取地方党委及其工作部门的支持和指导。将服务海南自贸港建设作为各级税务局党委书记抓党建述职评议考核的重点内容,推动地方党建考核与税务系统绩效考评互融互促、结果互认,凝聚上级税务局党委与下级税务局党委、上级税务局党委与下级税务局所在地党委及其工作部门共抓税务系统党建“两个合力”。

二是深化拓展“七个打通”。进一步完善党建工作领导机制和协作配合机制,健全党建部门岗责体系,通过党建、人事部门由同一名党委委员分管以及定期召开各部门联席会议、统筹各类监督力量、促进监督问题共治等方式方法,实现党建与纪检工作、机关党建与系统党建工作、党建与人事工作、党建与职能监督工作、党建与教育培训工作、党建与考核考评工作、党建与税收业务工作“七个打通”。

三是着力推进党建业务深度融合。认真贯彻落实国家税务总局《关于切实发挥党建引领作用促进党建工作与税收业务深度融合的若干措施》《深入推进税务系统党的建设高质量发展两年行动方案(2021—2022年)》,加强党对海南税收改革发展的全面领导。坚持党建工作与税收业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查,将税收改革发展任务融入基层党组织日常生活,强化基层党组织对海南税收改革发展的保障功能。探索开展党建和业务联动评价,统筹落实党委书记抓基层党建工作述职评议考核、领导班子和领导干部年度考核和业务考核,将业务工作和履行“一岗双责”情况一并纳入考核考察范围。

充分发挥人才资源上下统筹优势,着力打造高素质专业化税务铁军

深入贯彻落实省委、省政府《百万人才进海南行动计划(2018—2025年)》和国家税务总局关于加强人才兴税的战略部署,按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念,打造与海南自贸港建设要求相匹配的高素质专业化的税务铁军。

一是选优配强单位正职。统筹配备干部资源,坚持“慎重选、大胆用、从严管”,把政治

合格、德才兼备、群众公认的优秀年轻干部选拔到“一把手”岗位。大胆启用一些有经验、有激情、有担当、有国际视野的青年干部担任“一把手”。对“一把手”开展多角度多层次监督,对地方党委政府和系统税务干部认可度不高的“一把手”及时进行调整,把想干事、干成事的干部顶上去,让“吃老本”“守摊子”的干部退下来,确保把优质税务干部资源优先配置到服务海南自贸港建设的前沿部门和关键领域。

二是释放人才聚集效应。立足省内,放眼全国,积极争取国家税务总局支持,选派优秀干部到海南挂职,加大人才支持海南自贸港建设力度。创新人才引培并举机制,成立税务人才工作领导小组,设立自由贸易港改革发展处,加大干部的遴选力度,深入开展文化建设和选树典型,强化人文关怀,关心照顾遇到困难的党员和干部职工,确保人才“引得进、育得好、用得上、留得住”。

三是大力培养年轻干部。为干部培养搭台子、锻炼压担子、成长引路子,结合干部在不同成长阶段的需要,统筹确立四级人才培养模式。即狠抓领导干部这个关键少数,强化培训管理;围绕素质提升“1115”工程,培养岗位人才;加大领军人才、青年才俊周期培养,丰富干部基层经历;积极推进专业人才培养建设,加快锻炼专业人才。积极推荐优秀干部到地方任职、挂职,到经济发达地区跟班学习,进一步畅通年轻干部能力提升渠道。

充分发挥征管改革统筹推进优势,积极构建国际一流税收营商环境

以落实《海南省进一步深化税收征管改革实施方案》为契机,把深化税收征管改革融入海南自贸港建设大局中谋划、部署和推进,深入推进税务领域“放管服”改革,完善税务监管体系,为海南创建国际一流营商环境贡献税务力量。

一是积极推动征管改革从整体谋划上服务海南自贸港建设长远发展。积极争取国家税务总局的支持和授权,在总局授权和海南省委、省政府的指导下,围绕《海南自由贸易港建设总体方案》提出海南自贸港特殊的税

收制度安排,制定各项优惠政策的细化执行口径,推动配套操作办法的出台。积极开展海南自贸港税制改革研究。加速推进销售税制的国际比较借鉴、税制衔接、税制要素设计、配套征管等研究工作,积极开展货物内地进入海南自贸港退税机制研究。加强税收征管信息系统建设,根据海南自贸港各项税收优惠政策所涉及的系统调整需求,主动向总局提出新增系统功能,不断完善海南自贸港税收征管配套体系,确保各项优惠政策真正落地实施。

二是将税收服务海南自贸港建设融入征管改革具体任务来推进。围绕构建坚强有力的党的领导制度体系,认真落实新时代党的建设总要求,切实把党的领导贯穿税收工作全过程,逐步建立与高水平自贸港相适应的税收征管体系和风险防控体系。全面推进税收征管数字化升级和智能化改造,加强涉税信息跨部门共享,建立起多部门共享的电子管理平台。推行以风险管理为导向的分类分级现代化征管模式,推动实现事前审核向事中事后监管、固定管户向分类分级管户、无差别管理向风险管理、经验管理向大数据管理的“四个转变”,逐步构建起“统一风险识别库、二级识别、三级统筹、四级应对”的新型税收风险管理体系。加强与海关、市场监管等部门的协作,防止海南成为“避税天堂”,为海南自贸港建设长远发展保驾护航。

三是努力打造适应海南自贸港建设需要的税收营商环境。对标国际先进和国内一流,加大创新力度,持续优化税收营商环境,努力提升纳税人满意度,构建与海南自贸港税制相适应的纳税服务体系。结合“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”,加快构建起“12366+技术服务热线+办税服务厅+专家咨询室”四位一体的咨询服务体系,进一步精简证明材料、拓展网上办税、提速退税办理、便利注销办理,不断降低办税成本,提升办事体验。充分利用海南自贸港“简税制”的历史机遇期,深入推行行政执法公示等制度,加大跨区域涉税事项协调力度,持续深化内控机制建设,促进税务执法制度和机制的不断完善。

(作者为国家税务总局海南省税务局党委书记、局长)

书里书外



2021年是“十四五”开局之年,也是海南全面深化改革开放、加快建设自贸港的关键之年。中国(海南)改革发展研究院(以下简称中改院)也迎来建院30周年。在这个时间节点,中改院将30年建言海南走向大开放的重要研究成果汇编成册,并将它奉献给关注海南、关心支持中改院的各界朋友。该书立足过去30年,着眼海南自贸港中长期建设,浓缩汇集了中改院在海南建省办经济特区的各个历史节点上的建议主张,反映了中改院人对海南走向大开放孜孜不倦的追求与探索。我重点从“开放”的角度,谈谈对《海南自由贸易港建言录》的所思所想。

扩大开放始终是海南建省办经济特区的一条主线。海南“因改革开放而生,因改革开放而兴”。《海南自由贸易港建言录》不仅给读者呈现了中改院关于推进海南扩大开放的主张和建言,也反映了30多年来海南经济特区探索改革开放的历史脉络。

1988年4月,七届全国人大一次会议正式批准设立海南省,划定海南岛为经济特区。自此,海南进入深化改革、扩大开放的历史新阶段。通读该书,不仅能了解海南以开放促改革、促发展的基本历程,也可以看到中改院在海南每一个发展阶段,都会根据当时的内外环境的变化,围绕开放这一主题客观提出前瞻性的建议和对策,很多建议在今天看来仍具有较强的参考性和实际意义。从该书中,可以深深感受到推进海南走向大开放,是中改院人30年的梦想与追求。

海南自贸港在新时代我国对外开放中扮演特殊角色。建设海南自贸港,是党中央着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策,是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。该书的一个基本主张是建设自贸港绝不是海南的“自娱自乐”,而是服务国家对外开放大局的重大国家战略。

中央12号文件《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)都提出,要把海南打造成为重要对外开放门户。打造重要对外开放门户,重中之重是尽快实现海南自贸港与东南亚国家交流合作的重要突破。在该书中,中改院聚焦热带农业、旅游业、数字经济等产业合作开展研究,并进一步提出建立面向东盟的区域性市场等建议,这对当前和今后一段时期发挥海南自贸港在双边、区域、多边合作中的特殊作用,具有重要参考价值。此外,该书还以服务国家重大战略为目标,对海南自贸港建设提出了一系列建议,这对当前各方充分理解党中央决定在海南建设自贸港的重大决策,具有重要意义。

对标世界最高水平开放形态。“自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。”该书提出,对标世界最高水平的开放形态,海南自贸港既需要贸易与投资自由化便利化政策制度的高效落实,也需要推进与之相适应的制度集成创新。

从该书看,中改院关于海南自贸港的政策制度研究,很好体现了对标国际成功自由贸易港的一般特征,在分析全球经贸规则演变大趋势的基础上,围绕率先全面落实RCEP协定,并在对标CPTPP等方面加大压力测试等形成了操作性建议。中改院还在该书中鲜明提出,海南自贸港制度集成创新,不仅包含贸易投资自由化便利化的体制机制改革,更要加快推进行政、立法、司法等体制创新。同时,在《中华人民共和国海南自由贸易港法》的相关建议中,提出本法不仅是一部“最高水平开放法”,也是一部“授权法”“创新法”。

《总体方案》明确,到2025年海南自贸港营商环境总体达到国内一流水平,到2035年营商环境更加优化。对此,该书围绕如何最大限度降低企业办事成本、推进自贸港政策高效落地、打造诚信政府等,形成了具体的思路建议和操作方案,对后续全面落实中央部署提供了参考。

《海南自由贸易港建言录》是一部兼有前瞻性和操作性的力作。作为长期关注中改院的一名学者,我对中改院30年立足海南、痴心热土的精神感到敬佩,也从宣布建设海南自贸港后记者采访迟福林院长时的哽咽中体会到30年的艰辛和不易。该书为关心海南自贸港建设的各界读者提供了重要的借鉴和参考,我很愿意将它推荐给广大读者。

(作者为中银国际研究公司董事长)

走向更大开放的海南岛——评《海南自由贸易港建言录》

□ 曹远征

从乐东实践看如何做好新时代群众工作

□ 张韵

家长、老师和辖区基层党组织负责人,帮助他们完成基础学业、掌握工作技能、增强法制观念、提升安全意识、养成良好习惯,引导他们回归正途、健康成长。当然,联系服务群众,并不是说政府要把所有的事情都包下来,给钱给物办实事是一种服务,帮助群众出思路、给教育,转变群众的思想观念,增强群众的发展意识,则是更高层次的服务,也是我们工作应重点考虑的方向。

经常宣传群众。宣传群众是做好群众工作的基础,也是团结引导群众的有效手段。其中至少包括这样三个层面的工作:首先是加强群众的思想教育。结合形势的发展变化和地域实际,既要向群众宣传党的路线方针政策,也要向群众宣传法律法规;既要加强爱国主义教育,也要进行科学文化知识的教育,从单一的思想政治教育为主逐步向经济、政治、文化、社会、生态文明的全面教育转变,真正用科学的理论、正确的思想武装群众的头脑,使群众明白基本的道理、明辨基本的是非,教育有本。其次是加强对群众的情感教育。教育群众,绝不是教条地、生硬地把政治纲领背给老百姓听,必须用我们的真心和真情去感化群众,与群众进行面对面的对话、交流,主动与群众掏“心窝子”,在交流中把道理讲清楚、把情况摸清楚,在潜移默化中提高群众的思想觉悟、融洽与群众的感情,这本身就是无形的思想教育。再次是加强群众的技能教育。结合农村发展、乡村建设的实际和群众的需要,通过外出学习、办班培训等多种方式,使群众开阔眼界、增长见识,掌握一技之长,这也是宣传群众的重要内容,是我们全面提升人的素质、培养乡村振兴生力军、筑牢自贸港人才“塔基”的现实需要。比如,我们成立了乡村振兴综合服务中心农民田间学校,目前已培训4

期255人,培育出1家省级示范社、5家县级示范社。这是打通农民教育培训“最后一公里”的有益探索。实际工作中我们体会到,做好宣传群众这项工作,一方面要善于发现和培养典型,运用先进人物的先进事迹、先进经验去教育引导广大群众,使群众学有榜样、学在身边。另一方面,要正确对待后进群众,注意发现他们身上的长处,对他们取得的每一点工作成绩要及时给予表扬。要亲近他们,团结他们,激励他们不断进步,促使他们向先进转化。

积极组织凝聚群众。这是群众工作的优势和潜力所在,也是我们党的看家本领。基层党组织和群团组织要最大程度发挥作用,磁石般地把群众吸引和凝聚在党组织的周围,做到组织有号召、群众有行动。基层党组织和党员干部应当经常组织党员群众过党的组织生活,学习党的路线方针政策,研究带领群众推进乡村振兴的措施和办法,切实发挥基层党组织的引领作用和党员的模范带头作用,不断增强基层党组织的号召力和凝聚力。比如,我们带领群众主动从最基本、最基础的工作做起,从力所能及的事情干起,通过清“五边”促“四爱”活动把群众组织起来,让各家各户搞好房前屋后卫生、美化居住环境,促进乡风文明、村容整洁。通过实施乡村治理“积分制”管理模式,重点围绕乡村振兴产就业、人居环境美化、乡风文明建设三大类40项正面基础积分和20项负面扣分项目,调动群众参与基层治理积极性。通过推行村民“微心愿”、党组织“承诺践诺”,设立“道德评议会”,设置“道德红黑榜”,成立“红白理事会”等,组织和引导群众广泛开展文明村镇、文明家庭(好媳妇)、道德模范、脱贫之星、家风家训等评比表彰活动,凝聚起“好事大家办,新风大家传”的强大群众力量。当然,凝聚群众还要注重发挥基层党组织的作用,通过制定乡(村)

规民约等形式,不断提高群众自我组织、自我管理、自我约束的能力和水平。

做好群众工作,方式方法很重要。习近平总书记指出的用情用心用力,是根本的方法论。个人理解,应当做到:一是坚持与时俱进。党的群众工作历来都是为我们党实现不同时期的历史任务服务的。我们只有主动适应时代要求,积极研究新情况、新问题,才能使群众工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。这也要求我们解放思想、敢闯敢试、大胆创新。二是坚持实事求是。群众工作涉及各个方面。群众既有青年、老年之分,也有先进、落后之别,县域各个镇区的情况也各不相同。要做好群众工作,必须紧密结合当地改革发展稳定的实际,结合群众生产生活的实际,结合群众的认知水平和思想觉悟,提高“一把钥匙开一把锁”的能力和水平,因地、因时、因事、因人而异地开展工作。三是坚持人民至上。群众工作说到底还是做人的工作,必须强化人本意识,带着感情做工作。要求群众做的事,要把道理、法律、政策向群众讲清楚,充分尊重群众的意愿;遇到问题要动之以情、晓之以理、明之以法。要注意以减沟通关系、增进了解、联络感情,用真心真情打动群众,真正做到春风化雨、润物无声。四是坚持综合施策。群众工作是一项全面系统的工程,必须采取教育引导并重、服务管理并举等综合措施,多管齐下,整体推进。同时,群众工作是一项涉及各部门、各行业、各单位的长期性、经常性、全局性工作。所以,我们每一名干部绝不能做旁观者,更不能只会当“评论员”,要把做好群众工作作为共同的政治责任,学会做群众工作的方法,练就群众工作本领,既要解决群众的思想问题,也要解决群众的实际困难。

(作者为乐东黎族自治县委副书记、政法委书记)

党领导经济工作的成就与经验

作者:张勇 文章来源:人民日报

做好经济工作是我们党治国理政的重大任务。一百年来,我们党根据不同时期的目标和任务,提出相应的经济发展目标、方针和政策,指导经济发展,推动经济工作。回顾总结党领导经济工作的成就与经验,对做好当前和今后一个时期的经济工作具有重要意义。本文就党领导经济工作的成就与经验展开论述,欢迎扫码阅读。

(邓轲)



圆理上网来

新时代全面依法治国的根本遵循

作者:封丽霞 文章来源:学习时报

在中华民族伟大复兴历史征程中,在新时代中国特色社会主义国家治理的实践过程中,在总结当代中国宏大而独特的法治实践经验的基础上,习近平法治思想应运而生。它系统回答了新时代为什么实行全面依法治国、什么是中国特色社会主义法治道路、怎样实行全面依法治国等根本性、全局性和长远性问题,蕴含着鲜明的时代主题、时代气质和深刻的时代精神。本文就习近平法治思想展开论述,欢迎扫码阅读。

(邓轲)

