

搭建“老帮老”平台，“不花钱”居家互助养老 海南“候鸟老人”：此心安处是吾乡

来自山西的73岁老人韩桂珍，是海南省定安县夕阳红老年服务中心宏城水岸小区居家养老服务站的志愿者，只要听到哪位老人有困难，她总是热心帮助。

“我们小区20号楼的老两口，都80多岁了，孩子们都不在身边，去年病了好几天，昏昏沉沉不吃饭，也不去看病。我知道后，就叫上两个姐妹，把他们送到医院，忙前忙后好几天，直到两位老人身体好转。”韩桂珍说。

如此年纪的老人，还在积极服务其他老人，是什么力量在支撑着她？“夕阳红大家庭对我有救命之恩，我也愿意为夕阳红组织里的老人、为社会上的老人提供我所能及的帮助。”韩桂珍说。

2020年1月13日，韩桂珍意外倒地不起，老伴李玉林第一时间向夕阳红居家养老服务站的志愿者和老年服务中心负责人付子云求助。

正在吃饭的付子云撂下碗筷迅速赶来，抱起她送往医院抢救，老年志愿者们则分工合作：挂号、缴费、做饭、送饭。当韩桂珍远在山西的女儿赶到海南时，她早已转危为安。

这样互帮互助的故事在定安县夕阳红老年服务中心不胜枚举。“救命之恩夕阳情深，众人相帮大爱无疆。”韩桂珍老两口送给夕阳红的锦旗表达了这里3万老人的共同心声。

第七次全国人口普查数据显示，中国60岁及以上人口已超2.6亿，老龄化进一步加深，如何养老成为家庭、社会、国家都必须正视的问题。有没有可能探索一种激活邻里相帮的文化传统，让老人们通过“楼上帮楼下、左邻帮右舍、年轻帮年老、身体好帮身体差”，实现“老有所养、老有所依、老有所为、老有所乐”？

每年冬天，晏永超都会从重庆飞到海南住上几个月，他悄悄地以旁观者身份观察着夕阳红。

这一观察，就是5年。“5年来，我发现付子云和李陈丹的的确确是在无私奉献，志愿者也是无偿服务，他们在做一件有意义的事情。”2017年，晏永超加入了夕阳红。

这究竟是个什么样的组织？定安县夕阳红老年服务中心是一家以坚持“志愿慈善服务、居养结合、互助养老”为宗旨、居家互助养老的非营利民间组织。目前拥有夕阳红社会大学一所、大型艺术团一个、太极、戏曲、民乐、书法、绘画、合唱、模特等50多支小队，骨干成员3000多人。

“其他地方的老人除了做饭遛弯，就是打牌聊天。我们的生活就丰富了：唱歌、跳舞、书法、绘画、打太极拳、走模特步……别人都羡慕我们！”80岁老人段大成骄傲地说。

如果只是让老人们玩得开心，那并不出奇。在发展过程中，针对老人们的突发情况，就医、护理等急难需求，夕阳红成立了一支“学雷锋志愿服务队”，并在33个小区设立“居家养老服务站”，公布志愿者的姓名和联系方式，电话随叫随到。

“对我们来说这是‘刚性需求’，老人年龄大了，孩子们工作忙有时也顾不上。”晏永超认为。

9年来，在付子云、李陈丹二人感召下，定安县自愿开展居家互助养老的老人，从2012年的10多人，快速增长至近3万人，其中外地候鸟老人占八成，本地县城老人约两成。此外，还辐射带动定安县次滩村、高林村等农村老人的居家养老。

定安县政府副局长邓智飞认为，夕阳红帮助政府分担了部分养老服务工

来自浙江温州的李陈丹，眼神透着

第七次全国人口普查数据显示，中国60岁及以上人口已超2.6亿，老龄化进一步加深，如何养老成为家庭、社会、国家都必须正视的问题。有没有可能探索一种激活邻里相帮的文化传统，让老人们通过“楼上帮楼下、左邻帮右舍、年轻帮年老、身体好帮身体差”，实现“老有所养、老有所依、老有所为、老有所乐”？

海南省定安县夕阳红老年服务中心负责人付子云、李陈丹通过9年求索实践，给出了一个“答案”。



海南省定安县夕阳红老年服务中心的成员们在学习舞蹈。新华社记者 张丽芸 摄



夕阳红老年服务中心的老人们在吹奏萨克斯。新华社记者 张丽芸 摄

坚毅和善良，她是付子云在夕阳红中最重要的伙伴。夕阳红成立之初，即使是我也曾不理解地问付子云：“这么多老人组织起来，对你有什么好处？”付子云说，所有人都能收获快乐，这就是我的目的。

为什么要发起这样的组织？付子云说：“发心起念是想帮助小区里跟我父母一样的老人过更幸福的老年生活，但发展到现在这个规模，是‘被逼的’。”

实际上，逼迫付子云的是快速增长的养老需求。我国城市家庭结构小型化特征明显，“421”结构的家庭增多，2个年轻人既要照顾4个或更多老人，又要抚养下一代，加之快节奏、高压力的工作，分身乏术、难以兼顾。中国超2.6亿老人、1.8亿独生子女家庭都在关注着敬老养老问题。

“依靠公共资源养老，不能解决所有问题。我们想试试各种办法来解决这些问题。这也是我的私心：我就一个孩子，我老了以后怎么办？想乘凉，得自己先把自己种上，做着做着我自己也就老了，我要老在自己的事业里，老在自己的组织里。”付子云说。

“我们安心，孩子们放心”

夕阳组织里，年纪小的老人不到60岁，年纪大的超过90岁。很多老人每年秋冬都迫不及待地从各地赶来定安，夕阳红就像一块巨大的磁铁，吸引着老人们“南飞”。为什么？

“虽然子女不在跟前，只要夕阳红在，有老伙计们在、有付子云和李陈丹在，我们就安心，孩子们就放心！”类似的话语，记者在很多老人口中听说过。

71岁老人胡晓文加入夕阳红后，待在海南的时间越来越长，最开始只待一个月，现在每年在定安至少要住上5个月。“我是奉献者，也是受益者。声乐、绘画、书法这里都有，这是老有所乐；生病了、水电坏了，一个电话就有志愿者来帮忙——我深深体会到了老有所依。”

来自吉林的68岁老人李韵霞也有同感。今年9月，她和老伴就早早地从长春

来到定安。“以前是冬天我们去海南，家里稍暖和些我就想回家，现在是孩子们想留我们。我们在长春邻里之间都不认识，见面点个头，陌生得很。孩子们工作忙，一个月也见不了一次。在这儿，你看，我们刚到，夕阳红的姐妹们就把饭挂我家门把手上了，多暖心！”李韵霞说。

64岁老人牛铁英，每年到10月份就从甘肃金昌来到定安，她肩负着另一项重要任务。“我父亲的同事田叔叔90岁了，他家孩子工作非常忙。他连续多年都到定安夕阳红来，现在年纪太大，孩子们都不愿意让他们过来。老两口说：‘就算把老衣背上，也要过去，哪里的黄土不埋人？’我得帮忙看着点！”

段大成在夕阳红免费教了5年声乐，他认为夕阳红经过多年的发展，已经形成免费互帮互助的“小气候”。“现在很多老年公寓以投资理财入住吸引我们老年人把‘棺材本’投进去，有些老年组织搞‘会员制’收几十万的会费。但在夕阳红，我付出没收一分钱，我享受也没花一分钱，我们觉得很自然。”

段大成在夕阳红免费教了5年声乐，他认为夕阳红经过多年的发展，已经形成免费互帮互助的“小气候”。“现在很多老年公寓以投资理财入住吸引我们老年人把‘棺材本’投进去，有些老年组织搞‘会员制’收几十万的会费。但在夕阳红，我付出没收一分钱，我享受也没花一分钱，我们觉得很自然。”

付子云和李陈丹不愿挣老人的钱，但瞄上这3万老年人市场的“眼睛”不少，两人也有机会过上“住别墅、开豪车”的生活。

“很多人看重夕阳红的平台，希望将老人们引流过去，给我俩分红；有商人出钱，要与我们合作办收费养老机构；有保健品公司要给我俩钱，希望做这些老年人的生意；还有一些社会捐款。我们都拒绝了，为什么？就是要试试，能不能不花钱把养老这件事儿做好！”付子云说。

胡晓文来自重庆，是太极拳国家级比赛老年组的多届冠军，一直在重庆开馆授课带徒弟，2016年来到定安过冬养老。

“来到这以后，看到这么好的场地，这么多老人，我当时想：这是个大市场。”胡晓文告诉记者，他的特长也被“相中”，付子云请他给老人们教授太极拳。

“我知道他是为了老人们的快乐无私奉献。我说，行！你们年轻人都有这个境界，我们老同志退休了不愁吃穿，还图钱干嘛，那就跟大家一块干吧。”胡晓文说。

他清楚记得，2018年冬天，付子云和李陈丹最困难的时候，组织活动拿不出500块钱，不得不向亲戚朋友借。“我们说你别借了，这点钱我们出了。付子云说不行，不能收老人一分钱。”

付子云和李陈丹不收老人的钱，也倡导老人们之间互助不收钱。为什么不收钱？付子云坦言，这么多老人聚集在夕阳红的平台上，是很好的“资源”，从商道来说，是可以挣钱的。“但不敢谈钱，一收费就失去了互帮互助的意义，性质全变了！”

“互助这种模式一旦用钱来做，就会变

能下地走了，非常庆幸。”李陈丹说。

在两人看来，如果没有夕阳红的大家庭，没有老人们，没有互助，付子云弟弟的命很可能就保不住了，李陈丹的爱人就瘫痪了。“多亏了老师的帮助，这就是我们做互助养老的‘福报’。”付子云说。

危机虽然过去，但考验仍在继续。最大的考验是经济压力陡增，最大的支出是夕阳红老年服务中心的房租。

“我爱人还在康复中，没法挣钱。卖房子的钱，除了康复护理和维持日常生活开销，就是先拿钱出来付了夕阳红老年服务中心近20万的房租。我都想出去打几个月工，过渡一下。”李陈丹告诉记者。

近几年，付子云和李陈丹的装修生意越来越难做。“收入减少了一大半！”这让老人们和观察者发出“夕阳红还能坚持多久”的疑问。

“现在是最难的时候，但一万个不忍心放弃。我们坚持到今天不容易，相信有一天会好的。”李陈丹说，“我也有这个毅力坚持做下去，实在不行，我想老人们也不会怪我。”

已经到了十字路口，前路究竟在何方，付子云和李陈丹不得不反复思量。

“作为一名党员，我首先想到的是向党组织求助。”付子云说，“老人这个阵地，只能交给党。如果当地政府能以购买社会服务的方式予以支持，把我们纳入社区养老的一个环节，作为党群服务的一个实践站，这是上策。”

海南省委党校公共管理教研部研究员陈恩自2017年起跟踪观察和研究夕阳红养老模式，他认为付子云和李陈丹发起的定安夕阳红养老组织是民间社会基于自我救助的刚性需求自生长起来的，是一种开放式、针对不特定个体的公益行动。

“推而广之，有助于解决中国当下面临的少子化、空巢化居家养老问题，具体在运转中可以通过在老年人群体中将基层党支部建在小区、建在楼宇，发挥基层党组织的力量来承接。”陈恩认为。

付子云设想的另一个出路是，从衣食住行等方面为老人们配置养老服务，收取服务费用，如将现有的夕阳红饭店做成长者食堂”等，以商养“善”，用市场的力量来解决养老问题。

“人们可能会质疑我为什么又收钱了？我只能说努力到无能为力，问心无愧，夕阳红要生存下去。”付子云说。

如何平衡为做公益而做生意？如何避免被误解？付子云说“坚持平价、自愿、因需配置”的原则，变输血为造血。

展望未来，付子云认为居家互助养老，必须与国家的适老化改造相结合，在小区配置集中互助养老点，解决失能、半失能老人的养老问题，通过集中配置护理人员，营造“有暖度的开放式的养老院”，实现“就地就近，在小区里养老”。

“这么多条路，根本停不下来。这是利国利民利己的事情，愿为养老事业贡献力量。”

该怎么办？得知消息后，夕阳红的老师们热心帮我联系到北京的专家，给弟弟做了手术。”付子云告诉记者。

李陈丹为给丈夫治病，卖掉了在海口的一套房子。“现在我老公经过治疗都

广告·热线:66810888

海口市自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告 网挂[2021]048

出资比例不得低于50%。(二)交易资料获取方式。本次挂牌出让的详细信息和具体要求，见挂牌出让相关文件。相关文件可从海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统(以下简称网上交易系统，网址：<http://lr.hainan.gov.cn:9002>)查看和打印。(三)竞买申请方式。本次交易活动竞买申请环节采取线上方式进行，有意竞买的竞买人可登录网上交易系统提交竞买申请，按要求上传竞买申请文件。不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。竞买申请时间：2021年10月13日09时00分至2021年11月16日16时00分(以网上交易系统服务器时间为准，下同)。(四)竞买保证金。竞买人在网上交易系统提交竞买申请时，应选定一家银行交纳竞买保证金，选定银行后系统自动生成唯一的随机竞买保证金账号，保证金交纳银行一经选定不能更改，竞买人应谨慎选择。竞买人按照出让手册有关规定将竞买保证金足额交入该账号(竞买保证金到账时间以银行信息系统入账时间为准)。本次竞买保证金的币种为人民币，不接受外币。竞买保证金应不属于银行贷款、股东借款、转贷和募集所得，并出具承诺。竞买保证金到账截止时间为：2021年11月16日16时00分。(五)资格确认。竞买资格审核开始后，出让人在2个工作日内，资格审核阶段仅接受书面报价，不接受电话、邮寄、书面、口头等其他方式报价。挂牌截止由挂牌主持人主持确定。(六)挂牌报价时间：2021年11月3日09时00分至2021年11月18日12时00分。

五、挂牌报价时间及地点：(一)本次交易活动挂牌报价竞价环节采取线下方式进行，获得竞买资格的竞买人应持在线下载打印的《竞买资格确认书》到指定地点参与报价竞价活动。挂牌报价阶段仅接受书面报价，不接受电话、邮寄、书面、口头等其他方式报价。挂牌截止由挂牌主持人主持确定。(二)挂牌报价时间：2021年11月3日09时00分至2021年11月18日16时00分，受理报价时间为北京时间工作日08:30至11:30及14:30至17:00。(三)挂牌报价地点：海口市国贸二横路国土大厦5楼土地交易中心招拍挂部。(四)挂牌现场会地点：海南省公共资源交易服务中心二楼土地矿产资源交易厅(203室)。

六、咨询方式：(一)交易业务咨询。

联系人：李女士、陈女士
联系电话：0898-68531700、0898-68530691
查询网址：<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>、<http://lr.hainan.gov.cn:9002>

(二)CA证书办理咨询。

办理机构：海南省数字认证中心

办理地址：海口市国贸大厦c座b栋一楼海南省数字证书认证中心、三亚市政务服务中心16、17号窗口

咨询电话：0898-66668096

证书驱动下载网址：www.hndca.com

海口市自然资源和规划局
2021年10月13日

经海口市人民政府批准，海口市自然资源和规划局决定以挂牌方式出让1幅市江东新区安置房(地块7)项目的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、地块的基本情况和规划指标要求：本次挂牌出让的宗地位于海口市江东新区，土地面积为94812.29平方米(142.22亩)，土地用途为城镇住宅零售商业混合用地(其中城镇住宅用地占比97.85%，零售商业用地占比2.15%)。土地出让年限为城镇住宅70年、零售商业用地40年。该用地规划指标情况下：用地性质为居住商业混合用地(R2/B1)(其中安置性住房建筑面积占比97.85%，配套商业建筑面积占比2.15%)，容积率≤2.5，建筑密度≤25%，绿地率≥35%。具体要求按照海江东局函(2021)1474号文执行。目前地块安置补偿落实到位、地上附着物已清表、土地权利清晰、无法律经济纠纷、土壤无污染，具备动工开发必需的条件。

二、本次挂牌出让设有底价，按照出价最高且不低于底价者得的原则确定竞得人。本次挂牌地块起始价为359027万元人民币，采取增价方式竞价，每次增价幅度为人民币10万元或10万元整数倍递增。竞买人在报名时需缴纳土地竞买保证金359027万元。

三、开发建设要求：(一)土地竞买保证金自动转作为出让地块的履约保证金。合同定金为成交价的10%。(二)竞买人竞得土地后，应当与挂牌人签订《国有建设用地使用权出让合同》，并在5个工作日内与挂牌人签订《国有建设用地使用权出让合同》。在签订《国有建设用地使用权出让合同》之日起15日内一次性付清全部土地出让价款。(三)本次挂牌出让的宗地用于开发建设海口市江东新区安置房(地块7)项目，用于组织征地拆迁人员回迁安置，不得变相作为普通商品住宅销售。项目建设完成后，土地竞得人须根据美兰区人民政府要求向特定对象按限定价格进行销售。[项目销售限定单价=政府审定的项目单方成本*(1+2%)+土地单方成本*]。该地块中商业建筑全部用于解决安置居民生活配套和失地农民留用地兑现物业。(四)其他开发建设要求详见挂牌出让相关文件。(五)由竞得人按税法规定交纳。竞买人交纳的税款由竞得人按税法规定交纳，挂牌交易服务费按规定收取。(六)受让人凭土地发票及完税证明等材料办理土地登记手续。

四、竞买申请：(一)竞买人资格。1、凡在中华人民共和国境内的法人和其他组织(法律法规另有规定的除外)，均可申请参加竞买(注：失信被执行人不得参加本次竞买)。本次挂牌不接受联合申请。具有下列行为的法人和其他组织，不得申请竞买：(1)在海口市行政辖区内因自身原因造成土地闲置的。(2)在海口市行政辖区内拖欠土地出让金、违约金、利息等行为的。(3)根据《海南省自然资源和规划厅关于加强土地供应竞买人资格审核的通知》(琼自然资函(2020)1753号)文件规定，原非法占地、违法建设行为人。2、非海口市注册的法人和其他组织，应在竞得土地后5日内在海口市注册成立法人项目公司或全资子公司，由项目公司或全资子公司与海口市自然资源和规划局签订《国有建设用地使用权出让合同》，办理土地使用权登记手续。申请人竞得土地后，拟成立新公司进行开发建设的，竟得人

人在新公司中出资比例不得低于50%。(二)交易资料获取方式。本次挂牌出让的详细信息和具体要求，见挂牌出让相关文件。相关文件可从海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统(以下简称网上交易系统，网址：<http://lr.hainan.gov.cn:9002>)查看和打印。(三)竞买申请方式。本次交易活动竞买申请环节采取线上方式进行，有意竞买的竞买人可登录网上交易系统提交竞买申请，按要求上传竞买申请文件。不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。竞买申请时间：2021年10月13日09时00分至2021年11月16日16时00分(以网上交易系统服务器时间为准，下同)。(四)竞买保证金。竞买人在网上交易系统提交竞买申请时，应选定一家银行交纳竞买保证金，选定银行后系统自动生成唯一的随机竞买保证金账号，保证金交纳银行一经选定不能更改，竞买人应谨慎选择。竞买人按照出让手册有关规定将竞买保证金足额交入该账号(竞买保证金到账时间以银行信息系统入账时间为准)。本次竞买保证金的币种为人民币，不接受外币。竞买保证金应不属于银行贷款、股东借款、转贷和募集所得，并出具承诺。竞买保证金到账截止时间为：2021年11月16日16时00分。(五)资格确认。竞买资格审核开始后，出让人在2个工作日内，资格审核阶段仅接受书面报价，不接受电话、邮寄、书面、口头等其他方式报价。竞买人提交竞买申请时应