

以党组织属地管理为纽带 促进驻琼央企融入海南自贸港建设

□ 马咏华

党建引领自贸港建设

■ 在党建引领下，驻琼央企积极参与海南自贸港建设，在海南自贸港政策实践、产业引领、园区建设、营收税收贡献、脱贫攻坚和乡村振兴等方面，充分发挥了排头兵、打头阵、当先锋的作用。

■ 做好驻琼央企党组织属地管理和党建共建工作，搭建海南地方与中央企业沟通互促的桥梁纽带，有利于深化双方沟通交流，便于海南地方各部门为央企在琼发展提供“近距离”“全方位”的服务保障。

2018年4月13日以来，省国资委党委认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，根据中央有关文件以及省委关于加强驻琼央企党建工作的部署和要求，扎实开展驻琼央企属地管理和党建共建工作。在党建引领下，驻琼央企积极参与海南自贸港建设，在海南自贸港政策实践、产业引领、园区建设、营收税收贡献、脱贫攻坚和乡村振兴等方面，充分发挥了排头兵、打头阵、当先锋的作用。截至今年6月底，驻琼央企已达529户，省国资委党委属地管理驻琼央企党组织1266个，党员13379人，在岗职工42648人，企业总资产6234.8亿元，净资产2593.4亿元。今年上半年，驻琼央企实现营业收入1912.5亿元，同比增长86%，利润总额213.1亿元，同比增长220%，两项指标增速均排名全国第一，为海南自贸港建设蓬勃展开作出了突出贡献。

省委近期出台的《关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》等文件，是贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话以及关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神

的重要举措，对全省党建工作提出了明确要求，特别是《海南省协助做好中央驻琼企业党建工作实施办法（试行）》的印发实施，进一步明确了做好驻琼央企党建工作的具体要求和措施，对深入推进与驻琼央企党建共建工作具有十分重要的意义。做好驻琼央企党组织属地管理和党建共建工作，搭建海南地方与中央企业沟通互促的桥梁纽带，有利于深化双方沟通交流，便于海南地方各部门为央企在琼发展提供“近距离”“全方位”的服务保障。

理顺党组织关系是前提

《中国共产党组织工作条例》第十条规定，“除另有规定外，一般按照属地管理原则，规范和理顺基层党组织隶属关系。”理顺驻琼央企党组织属地管理隶属关系，需要地方各级联动、相互配合、共同发力，并充分尊重驻琼央企意见。省国资委党委始终坚持把驻琼央企纳入全系统党建工作范围，同研究、同部署、同落实；认真落实驻琼央企党组织属地管理工作协调机制，在充分尊重驻琼央企意见的基础上，理顺党组织隶属关系；对仍未落实属地管理的央企党组织，坚持主动对接、上门服务，力争驻琼央企党组织关系“应转尽转”。今年以来，所有央企和省府签订的战略协议，全部列入加强党建工作条款，明确党建负责对接单位和职责任务。2018年以来，省国资委党委认真落实驻琼央企党组织属地管理工作，先后转入驻琼央企省一级党组织16家，合并4家驻琼央企党组织为区域党工委，初步解决了一家央企多个党组织在海南挂靠的不规范问题，使属地管理工作更加规范化、组织化、体系化。

做好“5项工作”是基础

《中共中央组织部、国务院国资委党委关于进一步明确中央企业党委（党组）对直属企业（单位）党建工作领导和指导责任的通知》中明确，“地方党委统筹抓好党的关系在地方的中央企业直属企业（单位）党的建设工作，具体承担党员发展宏观指导、党内统计、党费管理，以及参加全国和地方党代会代表的推选、党内表彰等工作的组织部署、督促检查。”履行属地管理责任的市地以上党委（党组）应按要求统筹抓好驻琼央企以上5项工作，提高服务保障质量。省国资委党委高度重视做好驻琼央企

属地管理工作，2018年以来，按照驻琼央企需求分配发展党员指标2000余个，集中培训党员发展对象2400余人次；将驻琼央企的党内统计工作纳入本地区、本系统党内统计工作重要内容；积极支持驻琼央企依规使用党费开展党的活动，在党员教育培训、党建阵地建设、专题教育学习资料保障、慰问帮扶老党员和生活困难党员等工作上，依规规划拨足额专项党费，帮助解决实际困难，先后向驻琼央企划拨专项党费281万余元，慰问近900人次；参加全国和地方党代会代表的推选，根据驻琼央企党组织数量、党员人数占比分配代表名额，适当提高驻琼央企代表比例；推荐全国、全省党内表彰对象以及开展省国资系统党内表彰，根据驻琼央企党员和党组织数量占比分配表彰名额，并适当提高驻琼央企表彰比例，先后表彰驻琼央企优秀共产党员289人次、优秀党务工作者218人次、先进基层党组织167个，推荐表彰全国劳动模范10名，其中驻琼央企6名，占比60%。

深化党建共建是关键

中央企业和中管金融企业党委（党组）直接受中共中央组织部和国务院国资委党委领导，党建工作有其独特的优势。履行属地管理责任的市地以上党委（党组）应加强与驻琼央企党建共建，认真学习其好经验好做法，努力构建“资源共享、优势互补、互相促进、共同提高”的党建工作格局。省国资委党委一贯重视与驻琼央企的党建共建，将驻琼央企基层党组织书记、党建部门负责人、党务工作者等培训纳入省国资系统党员干部教育培训计划和每3年一个周期的“3000名党支部书记大轮训”，先后培训驻琼央企党支部书记1800余人次；一体推进党支部标准化、规范化建设，创建海南核电有限公司运行党总支部、中国石化海南炼化工程有限公司炼油部二单元党支部等党建示范点8个；在海南电网海口供电局召开基层组织示范点现场会，大力推广海口供电局党委党建工作做法，组织企业间党建交流学习12批次；创新基层党建工作方式方法，整合驻琼央企和省属企业党建工作资源，搭建省国资系统基层党建“1+N”共建交流平台，积极开展红色教育、共建交流等党建活动，与驻琼央企互相学习、互相借鉴、互相促进、共同提高。

推动共同发展是目标

习近平总书记指出，“中央和国家有关部门要从大局出发，支持海南大胆改革创新，推动海南自由贸易港建设不断取得新成效。”2018年以来，中央企业坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，对海南全面深化改革开放和自贸港建设提供了大力支持。履行属地管理责任的市地以上党委（党组）要以落实属地管理工作、开展党建共建为抓手，把驻琼央企的困难当成自己的困难，服务保障好驻琼央企改革发展和生产经营。省国资委党委坚持定期调研并积极帮助驻琼央企解决项目建设与投资中的各类问题，推动驻琼央企在产业园区开发、基础设施建设、产业升级、科技创新、对外出口、引进外资等方面发挥作用；积极协调驻琼央企落实海南党的建设和经济社会发展重点任务，参加抓党建促乡村振兴、基层社会治理、基础设施建设、重点产业发展、生态环保、风险防控等重点工；加强驻琼央企宣传力度，根据其在海南投资、产值、税收、就业、党建等综合情况，对优秀的党组织负责人依规落实政治待遇，宣扬先进事迹，保证驻琼央企党建有人管、有人做、有声音、有地位。2018年以来，省国资委党委聚焦“百家央企进海南”行动，深入开展服务央企“三靠前、三保障”活动，积极帮助协调解决注册投资、项目建设以及落户购房、子女入学、医疗保健、职称评定等各类现实问题。目前，全国96家央企中已有69家在琼设立子公司，其中2018年4月13日以后有50家央企在海南新设了202家子公司，基本实现了主业在旅游业、现代服务业和高新技术产业的央企全覆盖，超额完成了《推进“百家央企进海南”行动方案（2020—2022）》三年目标。

今年是习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表重要讲话5周年，也是海南省委召开全省国有企业党的建设工作会议4周年。下一步，省国资委党委将继续认真贯彻落实习近平总书记关于国有企业党建工作的重要指示精神，以及省委关于做好省属国有企业和驻琼央企党建工作的部署要求，认真落实党建属地管理机制和服务驻琼央企的各项措施，当好“店小二”，做好“娘家人”，服务推动驻琼央企在产业园区开发、基础设施建设、产业升级、科技创新、对外出口、引进外资等方面为海南自贸港建设作出更大贡献。

（作者为海南省国资委党委书记、主任）

思想漫谈

家风不正，对个人而言是一场人生悲剧、家庭悲剧，但作为领导干部，还会带坏整个社会风气。习近平总书记指出，领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现。正如古人所言：一室之不治，何家国天下之为？

不少领导干部也知道家风的重要性，但家风的形成和改变并不是一朝一夕的事情，家风的背后是一个人、一个家族在长期的生活实践当中的经验判断和价值选择。通常情况下，每个人都会遵守公序良俗，在众目睽睽之下，违背道德法律的言行肯定会被公众排斥。然而，同样行为背后的动机却大不相同。有人认为遵纪守法是人的本分，有人认为遵纪守法是权宜之计，也有人认为遵纪守法是迫不得已，更有人认为遵纪守法是为了骗取信任。起心动念不一样，遇到大是大非的问题，或者在利益冲突面前，就会有不同的选择。家风中的核心部分，实际上也是围绕利益关系建立起来的价值观。党风其实就是要正确解决公与私的问题。因此，在利益面前，除了法律约束以外，人的内在约束同样至关重要。家庭成员相互之间的价值认同、彼此监督，尤其是对家庭生活有决定性影响的主角，决定着价值选择的走向。

法律面前，人人平等。然每个人的敬畏心大不相同。特别是一些领导干部，随着职位升迁的变化，手中的权力会由小变大，释放出来的能量也会给自己带来某种错觉：权力可以换来很多利益。家族的其他人会因为权力的巨大能量，而对利益产生不切实际的幻想。如果能有内在的强约束力，这些欲望就可以化险为夷。而家风就是一种内在约束力的存在，这种约束力实际上因人而异、因位而异。如果一个人放弃了对自我约束力的保有，自然就会家风不正，而如果长期坚持对自我约束力的修炼，就能够小心驶得万年船。

良好家风的树立需要各方面努力，但对领导干部而言，主要还是应强调个人的修为。《大学》所列“八条目”：格物、致知、正心、诚意、修身、齐家、治国、平天下。领导干部身担治国平天下的重任，如果没有修身齐家的准备，在面对权力与利益的时候，就容易陷入泥潭。如果我们不能做到以正治家、以正治己，家庭的精神大厦很容易倾斜，精神的建筑就会坍塌。

习近平总书记在家风问题上的谆谆告诫，值得我们每一位领导干部好好学习。在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时，习近平总书记强调：严私德，就是要严格约束自己的操守和行为。所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福人民。要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。在中央政治局“三严三实”专题民主生活会上，习近平总书记指出：我们每个人都都有自己的家庭。健康的家庭生活，可以滋养身心，激励领导干部专心致志工作。反过来，领导干部的思想境界和一言一行，又直接影响着家庭其他成员，在很大程度上决定着自家的家风面貌……官做大了，近的远的亲戚都可能找上门来。能不能过好亲情关特别是家属子女关，对我们每个人都是很现实的考验。积善之家必有余庆，积不善之家必有余殃。那些搞违纪违法的人，本想着一朝福星高照，结果家破人亡。一系列谆谆告诫警示我们，每一个领导干部绝不能在家风问题上掉以轻心。

基础不牢，地动山摇。家风的基础，在三观，在道德理念。领导干部严以修身，以正治家，要把重心放在自身的道德修养和家庭成员的正确引领上。

首先，正家要从正己开始。端正自己的思想、言行、作风。端正思想意味着消除邪念。对婚姻忠诚，对家庭忠诚，对自己的信仰忠诚。端正言行，意味着和家庭成员的相处，以和为上，上下左右的关系处理得体，周边的亲人无怨憎之情，家庭成员之间长幼有序，礼仪得体。端正作风，意味着确实确实为家庭做事，把家庭放在心上，关心家庭成员，觉察家庭成员的思想动态，解决家庭成员思想问题，对出现的不良习气正确引导、坚决杜绝。

其次，正家要注重道德品质的引领。俗话说，忠厚传家远，诗书继世长。道德品行的培养是一个需要持之以恒的系统工程。不是年不质的工作，而是月以讲、天天讲的自觉。道德品质的修养不仅仅是个人的事情，而且是所有家庭成员的事情，每个人都需要被引导，需要时时检点，夫妻之间相互督促。提升个人道德品行的最快途径，就是多读书、读好书。通过大量的阅读和思考，把优秀的文化变成自己的力量。中国人在重德修身方面有大量的经典文献，值得我们反复阅读，提升自己的道德修养，在物欲横流的世界里保持清醒。

再次，正家要保持自律，远离是非之地。常言道：“近朱者赤，近墨者黑。”环境对人的影响是毋庸置疑的。不少领导干部身处要职，手握重权，很容易成为不法商人围猎的对象。为了达到自己的目的，围猎者不仅用“糖衣炮弹”来达到自己的目的，甚至不惜铤而走险，通过违法的手段，置领导干部于危险之地，逼人就范。因此，远离是非之地，时时用党的纪律约束自己，保持清醒的头脑，既是工作需要，也是家庭需要，更是人生的正确道路。

（作者为中共海南省委党校教授）

以正治家 率先垂范

□ 王白娇

积极构建税收现代化新格局

□ 郭慧芳

热点聚焦

近日，省委办公厅、省人民政府办公厅正式印发《海南省进一步深化税收征管改革实施方案》（以下简称《实施方案》），围绕“税务执法更精确”“税费服务更精细”“税务监管更精准”“税收共治更精诚”，提出了一系列针对性强、含金量高的措施，海南税务系统应结合自贸港财税改革要求和自身特色，推进各项举措取得成效。

税制改革和税收征管改革是推进税收现代化的核心内容，相伴相随、相互衔接、相互促进。党的十八大以来，按照《深化财税体制改革总体方案》统一部署，各项税制改革稳步推进。从在全国范围全面推行“营改增”，到综合与分类相结合的个税所得税改革，以及环保税开征等，税制改革在保持税收制度总体框架稳定的基础上，在关键领域取得了重要突破。税收法定全面提速，税制结构不断优化，减税降费持续推进。税收服务经济社会发展的作用不断彰显，推动了经济结构的调整和优化，增强了收入分配调节功能，进一步强化了税收在引导消费和保护生态环境等方面的调控作用。尤其是通过减税降费有效对冲疫情影响，有力支持了实体经济稳定发展。税制改革的深入，带来了管理对象、管理环节、管理方式的重大转变，推动税收征管在管理理念、管理方式手段上的转变

和税收征管模式的重大变革。借助当前大数据、云计算、人工智能等前沿技术，税收征管数字化转型和智能化升级的步伐不断加快。

“十四五”规划纲要提出，“深化税收征管制度改革，建设智慧税务，推动税收征管现代化。”税收是国家治理体系的重要组成部分，税收现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要体现，税收征管是税收工作的永恒主题。今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》（以下简称《意见》），着力于解决当前税收工作中存在的突出问题和深层次矛盾，在执法、服务、监管的理念、方式和手段等方面全方位创新变革，推进构建与贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展相适应的税收征管制度。《意见》明确了“十四五”时期税收改革发展的指导思想、基本原则、目标任务和工作要求，各项改革工作任务的有效落地实施，必将推动我国税收征管加快实现现代化，进一步提升税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

2021年是“十四五”开局之年，也是海南全面深化改革开放、加快建设自贸港的关键之年。按照《海南自由贸易港建设总体方案》“零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段”的原则，海南在加快建设自贸港过程中，势必要对标国际高水平自贸港，围绕打造国际一流营商环境，实施有别于当前国内税制的特殊税制安

排。作为国内国际双循环的重要交汇点，海南自贸港将面对更多国际化的市场主体和适应国际经贸规则的市场行为，在国内外都没有可以直接复制借鉴的经验。自贸港特殊税制建设，既要做好与国内税制的衔接，又要适应国际贸易和投资自由化便利化的要求。不同的税制安排，不可避免会带来税收征管体制机制的重大转变。随着海南自贸港新经济、新业态的不断发展和市场主体的激增，传统的税收征管模式面临巨大挑战。对此，海南应把握自贸港建设机遇，提前谋划建设与自贸港特殊税制相适应的税收征管服务体系，充分考虑与国内税制的衔接以及与国际税制的接轨，做好顶层设计和分步骤实施工作计划安排。《实施方案》的出台和施行，无疑为海南全面提升税收治理水平，更好服务自贸港建设提供了有力支撑。

《实施方案》全面承接中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《意见》，结合海南省情实际，围绕全面推进税收征管数字化升级和智能化改造，进一步优化税务执法方式、提供高效智能税费服务、精准有效实施税务监管、深化拓展税收共治格局、强化税务组织保障等6个方面27项主要任务，深入推进税务领域“放管服”改革，完善税务监管体系，更好服务市场主体发展。

方案出台只是完成了第一步，关键还在于贯彻落实。个人认为，应紧密结合海南自贸港税收制度改革进程，对标国际先进税收征管服

务体系，围绕实质性运营规则、自贸港封关运作、销售税开征等，把制度集成创新摆在更加突出的位置，践行“有事必应”“无事不扰”的理念，进一步加大税收征管服务制度创新力度，探索逐步建立促进生产要素充分流动的具有竞争力的自贸港税收制度，逐步构建适应数字经济、适应自贸港特殊税制安排的税收征管服务体系。尤其要关注以下三点：一是全岛封关运作后，要准确把握“一线放开、二线管住”，做好自贸港销售税与内地增值税的衔接，落实好“简税制”条件下的税收监管和风险防范措施；二是要对标国际先进自贸港税收营商环境以及世界银行发布的营商环境指标，进一步深化“无税不申报”“发票白名单”“16个税（费）种一表集成申报”等制度创新，优化和完善电子税务局功能，大幅度提升自贸港税收营商环境水平；三是要结合海南省直管市县的特殊行政体制，统筹优化全省税收征管资源配置，通过统一标准、重组流程、集约处理，试行业务集中办理，推行“以数治税”精准监管，进一步提升管理效能。

《实施方案》的出台，吹响了海南自贸港税收征管改革的号角，相信在新阶段税收改革、发展中，海南税务部门将在数字化升级和智能化改造、智慧税务建设、税收治理能力、税务监管、税收共治等方面开启新篇章，构建税收现代化新格局。

（作者为海南大学管理学院教授）

全面建成小康社会的重大意义与启示

作者：杨煌 文章来源：经济日报



原理上网来

到建党100周年时全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”全面建成小康社会，是中华民族的伟大光荣，是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，具有重大历史意义和深刻启示。本文就全面建成小康社会的重大意义与启示展开论述，欢迎扫码阅读。



深入推进高水平对外开放

作者：崔艳新 文章来源：人民日报



习近平主席在2021年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上的致辞中指出：“我们愿同各方一道，坚持开放合作、互利共赢，共享服务贸易发展机遇，共促世界经济复苏和增长。”这充分表明了我国深入推进高水平对外开放的信心和决心。深入推进高水平对外开放是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念的主动作为，是构建新发展格局、推动高质量发展的战略选择。本文就深入推进高水平对外开放展开论述，欢迎扫码阅读。



投稿邮箱：

hnrblb@163.com

