

# 不断发展全过程人民民主

## ——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

人民日报评论员

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月，习近平总书记视察上海长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。今年建党100周年庆祝大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人

民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体

人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。正如习近平总书记深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向

往的工作上来。”不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由；保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表

达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不断发展全过程人民民主，把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

(新华社北京10月17日电)

### 3:1逆转胜日本队 中国队第15次夺尤伯杯



图为10月17日，中国队在颁奖仪式后合影。  
新华社记者 张铖 摄

据新华社丹麦奥胡斯10月16日电（记者刘咏 林晶）16日在尤伯杯羽毛球团体赛决赛上，中国队在先失一分的情况下，连扳三场，以3:1战胜日本队，第15次捧起尤伯杯。

### 国际奥委会： 运动员对北京冬奥测试赛的反馈“非常积极”

据新华社雅典10月17日电（记者肖亚卓 于帅帅）北京冬奥会国际测试赛从10月上旬开始陆续启动，国际奥委会16日表示，他们从参赛运动员那里得到的关于测试赛的反馈“非常积极”。

国际奥委会于16日在希腊首都雅典召开了执委会会议，在会后的新闻发布会上，国际奥委会体育主管凯特·麦康奈尔表示，目前北京冬奥会的各项测试赛陆续展开，许多运动员已经来到北京参加测试赛。根据国际奥委会从这些运动员那里得到的反馈来看，情况非常乐观。

“我们很高兴看到运动员们对于测试赛的反馈，他们当中有很多人也将参加明年2月的北京冬奥会。”麦康奈尔说，“从我们掌握的情况看，这些运动员对测试赛的评价全都是积极的，无论是在场馆本身还是赛事组织方面。”

### 水利部： 珠江流域旱情形势严峻

新华社北京10月17日电 水利部部长李国英日前表示，珠江流域当前和今后一个时期将面临严峻旱情，保障城乡供水责任重大、任务艰巨，要始终把保障群众饮水安全放在首位，确保供水安全。

李国英10月16日主持专题会商会议时指出，今年以来，珠江流域的西江、北江、东江、韩江降雨和来水均较常年同期显著偏少，骨干水库蓄水量明显偏少，且预测今冬明春来水仍呈进一步偏少态势。对此，要未雨绸缪，提早研究并落实应对预案，牢牢守住保障供水安全的底线。

李国英强调，要坚持流域区域统筹、开源节流并重、短期长期兼顾，做到“预”字当先、“实”字托底，确保供水安全。他同时要求，立即启动并滚动实施“四预”机制，做好预报、预警、预演、预案工作。

### 北京气温跌破冰点 创1969年以来10月中旬同期最低值

新华社北京10月17日电（记者倪元锦）今年10月以来的最强冷空气15日降临北京。受寒潮天气影响，17日清晨，北京多地最低气温入秋后首次跌破0℃。北京天气实况数据显示，“观象台”站最低气温为零下0.2℃，出现在17日6时44分，为“观象台”站1969年以来10月中旬同期最低值。

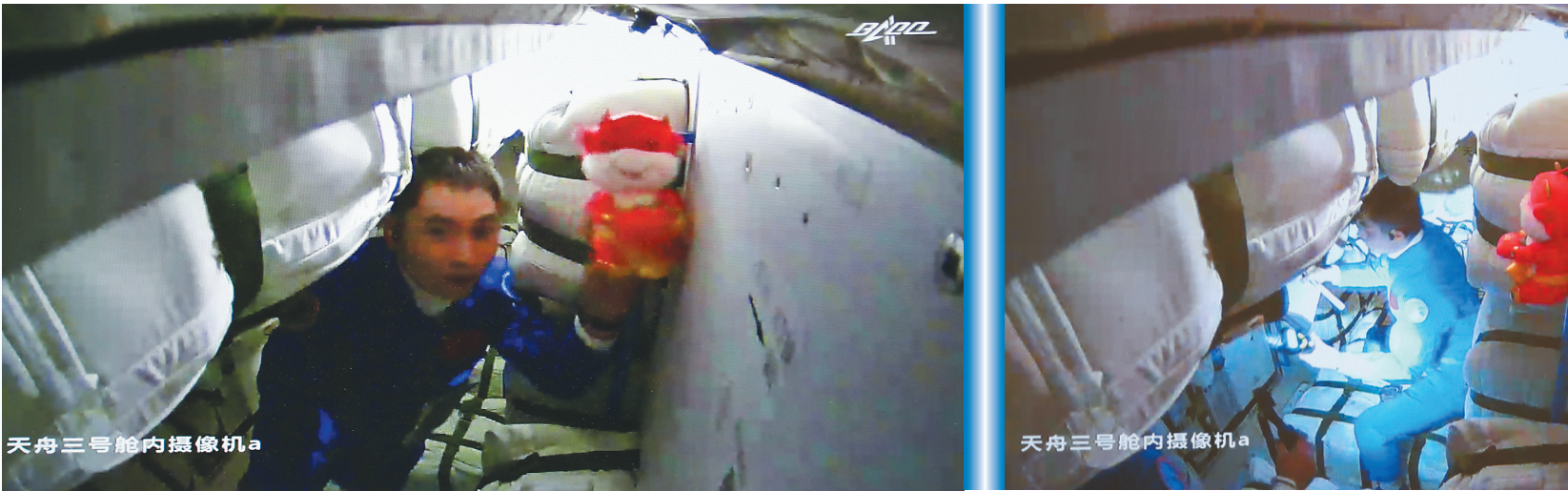
南郊观象台建于1912年，是国家级气象观测站，也是北京地区气象观测的代表站，参加全球常规气象资料交换。在北京地区气候资料分析中，一般以该站为代表，进行历史比较。

17日清晨，北京市平谷气象局附近，银霜满地；顺义气象站温度跌破冰点，地面有霜，且出现结冰。

根据目前预报，17日夜间，晴间多云，南转北风二三级，最低气温2℃；18日白天，晴间多云，北风二三级，最高气温16℃。

气象部门提示，未来三天，北京天气以晴到多云为主，白天光照较好，比较适合开窗通风和户外活动，但早晚气温较低，需注意添衣保暖，谨防感冒和心脑血管疾病。

# 神舟十三号航天员顺利进入天舟三号



10月17日在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十三号航天员乘组进入天舟三号货运飞船的画面。

新华社发(赵玉良 摄)

新华社北京10月17日电（记者王逸涛 郭明芝）据中国载人航天工程办公室消息，在顺利进驻空间站天和核心舱后，北京时间2021年10月17日9时50分，神舟十三号航天员乘组成功开启货物舱舱门，并顺利进入天舟三号货运飞船；接下来，航天员乘组还将开启天舟二号货运飞船货物舱舱门。后续，航天员乘组将按计划开展货物转运等相关工作。

# 1603.9公斤！ 袁隆平团队研发的杂交水稻双季亩产刷新纪录

新华社长沙10月17日电（记者白田田 陈振海）1603.9公斤！10月17日，湖南省衡阳市衡南县清竹村，由“杂交水稻之父”袁隆平院士专家团队研发的杂交水稻双季亩产继去年突破1500公斤大关后，再次刷新纪录。

当日，湖南杂交水稻研究中心在衡南县开展2021年南方稻区双季亩产1500公斤攻关测产验收，测产专家组组长、中国科学院院士谢华安在现场宣读了结果。测产结果显示，晚稻平均亩产为936.1公斤，加上今年早稻测产平均亩产667.8公斤，杂交水稻双季亩产为1603.9公斤。

“同一生态区连续2年双季亩产超过1500公斤，这意味着袁隆平院士生前提出的攻关目标实现了。”在测产现场的湖南杂交水稻研究中心栽培生理生态室主任李建武说，在前期持续高温的极端天气下，此次高产结果来之不易，表明品种的适应性较强，也为下一步推广打下了良好基础。

据了解，第三代杂交水稻技术被袁隆平院士看作是突破亩产“天花板”的关键。2019年起，衡南县被选定为第三代杂交水稻核心示范区，第三代杂交水稻组合“叁优一号”在示范基地开展高产攻关试验示范。



↑图为待收割的水稻。  
新华社发

←图为测产组工作人员在测产现场测量示范田面积。  
新华社发

## 《海南自由贸易港优化营商环境条例》解读

▲上接A06版

一是要求政府及有关部门与市场主体签订合同协议，应当坚持依法依规、务实审慎原则并考虑财政支付能力，不得违法承诺优惠条件。二是规定政府及有关部门应当履行向市场主体依法作出的政策承诺、依法签订的合同以及司法机关作出的生效裁判，不得擅自变更政策承诺或者合同，不得以政府换届、相关责任人调整等为由不履行；国家机

关、事业单位不得违约拖欠市场主体的账款，不得在合同未作约定的情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或者延迟支付市场主体账款。三是明确调整政策措施应当结合实际设置合理过渡期，为市场主体预留必要的适应调整时间。四是明确政府及有关部门不履行承诺的赔偿和补偿责任。五是强化问责机制，要求县级以上人民政府建立政务失信责任追究制度，并对

政府部门及工作人员的违法行为规定了法律责任。

（六）强化政府主动服务市场主体意识，营造高效便民的政务环境。一是规定政府及有关部门应当建立有事必应、无事不扰的经营便利政策制度，建立健全服务市场主体和投资项目服务推进机制，强化跟踪服务。二是推进便利化政务服务，明确以市场主体办事“零跑动”为目标，推进政务服务事项网

上办、掌上办、就近办、全省通办、跨省通办等，实行一枚印章管审批、一件事一次办、证照联办等便利化审批方式。三是推进标准化、智能化政务服务，实现全省政务服务事项无差别受理、同标准办理，推动全省各政务信息系统整合对接，推行电子证照运用。

（七）规范执法行为，营造公正透明的法治环境。针对市场主体反映的执法简单粗暴、处罚畸轻畸重、侵害当

事人权益等堵点问题，一是规定行政执法机关应当按照有关规定落实行政执法公示等制度，细化量化行政处罚等行政执法自由裁量权标准，统一执法标准和尺度。二是规定行政执法机关和司法机关应当依法公正高效办案，防止案件超期办理，严格区分经济纠纷与犯罪，严格区分民事责任、行政责任与刑事责任，不得超标的、超范围查封、扣押、冻结涉案财物。

## 专题 | 助力建设自贸港 统一战线在行动

近期，传承苗绣文化培训班在琼海市山山镇举办。培训班上，授课专家为学员悉心讲授传统刺绣图案的知识和绣制技巧。通过学习，学员们加深了对苗绣文化的认识，技艺得到了提高。

邀请行业领域专家，为少数民族同胞传授知识、技能，鼓励他们传承传统技艺，走文化产业发展之路，助力乡村振兴，是琼海市委统战部发挥统一战线作用、助推海南自贸港建设的一个注脚。

全市统一战线疫情期间累计捐款捐物2479万元，各民主党派、知联会开展捐资助学、健康义诊等社会服务活动累计40余次，47名琼海籍海外乡亲被省政府授予“赤子楷模”等荣誉称号……近年来，琼海市委统战部运用博鳌亚洲论坛年会平台作用和侨乡优势，扩大“朋友

圈”，绘好“同心圆”，推动大统战工作格局加快构建。

团结凝聚智慧、激发力量。琼海市委统战部支持民主党派和无党派人士提升履职效能，组织召开党外代表人士情况通报会，建立党外干部工作联席会议制度，在促进党外干部培养使用上展现新作为。同时，琼海市委统战部注重教育培训，积极引导各民主党派、知联会开展社会服务活动。近两年，民主党派和无党派人士围绕重点课题展开调研，形

成了32项成果，有力助推了琼海发展。

做好“侨”文章、凸显“侨”优势，是琼海市委统战部创新工作的又一重点领域。琼海市委统战部通过“请进来、走出去”等形式，与海外华侨华人社团负责人座谈交流，了解社团建设情况，鼓励他们回乡投资置业；组织开展国情省情考察、联谊交流、寻根谒祖等活动，充分展示家乡改革开放发展成果，提振海外乡亲对祖国和家乡发展信心。

一直以来，琼海市委统战部着力促

进与港澳台侨人士交流合作。一方面，赴港探访看望旅港乡亲，亲切座谈，倾听意见，广泛联谊；另一方面，举办港澳台海外乡亲联谊系列活动，共叙乡情、共商发展、共谋合作。同时，组织港澳台同胞、侨胞接种新冠疫苗，深入港澳台侨资企业帮助解决发展难题。

值得一提的是，琼海市委统战部每年组织在琼台胞在春节、端午节、中秋节开展联谊活动，举办两岸妈祖佑南疆、海南新娘回乡省亲交流、两岸联姻集体婚

礼等品牌活动，加强琼台联络；积极深入台企调研，走访慰问台商、台胞、台属，为他们排忧解难。

琼海市委统战部高度重视引导、服务民营经济发展，成立琼海市非公有制经济组织综合委员会，开展“送法进百企”公益法律服务活动，助力解决民营企业及基层商会所急所盼，促进非公经济健康发展；组织开展民营企业学习交流活动，做好非公经济人才储备，促进非公经济人士健康成长。

值班主任：蔡潇 主编：陈奕霖 美编：张昕

与此同时，琼海市委统战部坚持把促进民族团结、改善民生与脱贫攻坚、全域旅游相结合，依托会山黎苗风情小镇，打造民族文化品牌。经过努力，会山特色村寨精品建设成为海南民族特色村寨建设的成功范例。近年，会山镇加脑村入选“中国少数民族特色村寨”“中国乡村旅游模范村”“全省民族团结进步示范单位”，会山镇加略村党支部书记、村委会主任钟大福获评“全国民族团结进步模范个人”。

今后，琼海市委统战部将更加坚定地团结引导全市统一战线成员，为推动海南自贸港高质量发展和打造现代化、国际化海南东部中心城市凝聚人心、汇集力量、贡献智慧。

(撰文/沈安珂 何光兴 吴继恒)