

建立面向东盟的区域性大市场

——将海南自贸港打造成为双循环交汇点的重大任务

□ 迟福林

0.5%。适应东盟市场在我国开放发展中的地位日益提升的大趋势，吸引人流、物流、资金流，做大海南经济流量，并取得中央方方面面的支持，使自贸港政策顺利落地，关键之举在于尽快建立面向东盟的区域性大市场。到2030年，若我国与东盟贸易额与直接投资有20%左右在海南实现，将带来1400亿美元的货物流与近50亿美元的资金流，在明显提升海南经济流量的同时，也将使东盟成为海南自贸港的重要经济腹地，并为吸引国内外各类总部型企业集聚海南并开展相关业务形成“决定性”影响。

加强海南自贸港与东盟国家的经贸合作

海南要抓住RCEP规则全面生效前的时间窗口期，用好自贸港政策与RCEP规则的叠加优势，将自贸港打造成为连接中国与东盟市场的重要枢纽，构建RCEP协议框架下区域经贸合作的主要平台。

RCEP生效将为海南自贸港与东盟国家经贸合作提供窗口机遇期。首先，RCEP生效将为海南自贸港构建面向东盟的产业链供应链提供重要契机，海南将成为我国唯一一个三元供应链（国内供应链、RCEP区域内供应链、区域外供应链）都可以实现“零关税”的地区，对丰富海南产业结构、促进产业升级、稳定供应链区域布局具有重要意义。其次，RCEP生效将为构建区域内统一大市场提供更高水平制度保障。再者，RCEP生效将为海南自贸港高水平开放带来倒逼压力。例如，更大力度开展服务贸易开放探索，为我国全面实行跨贸易服务贸易负面清单提供海南标杆。

将海南自贸港打造成为中国与东盟经贸合作的交汇点。首先，要把海南自贸港打造成为中国与东盟区域市场的连接点。充分利用“两个市场”“两种资源”，吸引国际资本，在农业、旅游、健康医疗、金融保险、文化娱乐、航运物流、免税购物、高新技术等领域市场开放上先走一步。其次，要把海南自贸港打造成为我国与东盟企业“引进来”“走出去”的重要平台。再者，RCEP生效将为企业“走出去”提供更加稳定透明制度环境的有利契机，用足用好自贸港特殊政策，大力发展战略性新兴产业、高附加值的高端制造业；吸引更多东盟区域内高质量企业来琼投资，联手打造分工合理、稳定安全的区域性产业链与供应链。

要把海南自贸港打造成为中国与东盟商品和要素双向流动的大通道。用好运输来往自由便利政策及“零关税”“原产地政策”等，强

化物流体系建设及与东盟国家口岸间的协调合作，提升海南自贸港在中国—东盟跨境供应链的促进、服务作用。积极吸引国内外跨境电商要素在海南自贸港内中转、交易、配置、集聚，提升海南自贸港在中国—东盟产业链、价值链、创新链的服务管理功能。此外，要把海南自贸港打造成为我与东盟区域性国际人文交流中心。例如，实行更加开放的人才和居留政策，全方位开展与泛南海国家和地区人文交流活动，构建官民并举、多方参与的人文交流机制，拓展与沿线国家相关领域的交流合作，建设区域性人文交流中心。

关键在于实现海南自贸港政策与RCEP规则的对接协调。要充分发挥海南自贸港单向开放的灵活性，并在参考RCEP协定中进一步形成自身开放优势。要对标世界最高水平开放形态，不仅要实现与RCEP规则的对接，也要对标新加坡、中国香港等国际成功自贸港的开放标准。

实现建立面向东盟区域性大市场的突破

RCEP实施将为企业“走出去”利用东盟国家劳动力与资源要素提供更加稳定透明的制度环境。建议抓住RCEP全面落实前的时间窗口期，率先实现面向东盟的旅游、农产品、金融等区域性市场的重要突破，形成海南自贸港在中国与东盟经贸合作中的先发优势，并为中长期构建“泛南海经济合作圈”奠定重要基础。

依托国内旅游消费大市场，建立面向东盟的双边、多边旅游经济合作网络。例如，加快三亚国际邮轮母港建设，开通面向东盟国家的邮轮航线。充分利用中央赋予海南的特殊开放政策，争取中央支持并协调与香港共建旅游消费产业链，使海南尽快成为面向国内及东盟的中高端免税购物消费、医美消费、文化旅游消费等的主要承接地。

在海南建立面向东盟的热带农产品保鲜、加工、储藏、出口基地。例如，发挥“原产地政策”优势。通过“零关税”和“原产地政策”进口东南亚国家的农产品在海南进行精深加工，使产品增值30%以上再免关税进入内地；利用海南自贸港低税率政策，吸引国内外龙头企业建立一批集加工、包装、保鲜、物流、研发、示范、服务等相互融合和全产业链的农业产业化项目，在明显提升海南热带农业竞争优势的同时，形成对东南亚热带农业的影响力和辐射力。

依托特殊的开放政策，建立面向东盟的各类交易市场。例如，争取中国证监会支持，在海

南建立以天然橡胶为重点的热带农产品交易所；抓住建设海南国际文物艺术品交易中心的重大机遇，依托海南自贸港低税率政策，引入艺术品行业的展览、交易、拍卖等国际规则，加快建立中国海南国际文物艺术品交易中心，吸引国内外知名拍卖机构及投资者在交易中心开展业务；支持海南建立区域性知识产权交易市场；研究在海南创建国际数据交易市场；建立区域性碳交易市场；建立区域性航运交易市场等。

在海南筹建区域性金融市场。利用“支持符合条件的海南企业首发上市”政策，在海南建立面向“一带一路”的国际资本市场；利用“探索开展跨境资产管理业务试点”政策，在海南建立区域性离岸财富管理中心。

建立区域性大市场的政策需求与制度创新

《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出，“加强与东南亚国家交流合作”。目前，需要将相关政策进一步具体化，形成建立面向东盟区域性大市场的政策支持和制度保障。

尽快将“原产地政策”具体化、法律化。例如，尽快明确“原产地政策”的计算标准，提高企业的吸引力；出台《海南自由贸易港原产地认定办法》。在明确“加工增值超过30%”计算公式的基础上，进一步明确在东南亚区域内的累积原则和加工工序认定标准；实行更加灵活的“原产地政策”。对在海南研发设计，在东盟国家生产、加工的产品，经海南进入内地免征进口关税。

以完善支持政策为重点鼓励企业“走出去”。一是出台相关支持政策；二是落实所得稅政策。例如，放宽“新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税”政策，将农业等企业纳入适用范围，等。与此同时，对面向东盟的区域性总部企业在办公场所和重大项目的建设用地给予保障。

以专业、高效、便利为目标构建区域性大市场的服务体系。建议成立法定机构性质的区域性市场开发管理局；在海南设立融资性金融机构。为“走出去”企业开展“信保+担保”融资，助力企业“走出去”参与区域产业链调整；以社会组织为平台建立企业“走出去”服务联盟；强化“走出去”企业的规范管理。鼓励企业按照环境、社会和公司治理（ESG）行为准则“走出去”与东盟开展投资合作。

【作者为中国（海南）改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长、海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员】

H发展建言

9月1日，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，各级干部尤其是中青年干部要“听真话、察真情，真研究问题、研究真问题。”这是接续2020年开班重要讲话强调的“坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口”后，习近平总书记提出的进一步要求，要真研究问题、研究真问题。这意味着我们的着眼点不是形而上的问题，不是主观臆想的问题，不是容易的问题，而是真问题，是难问题，是根本的问题，是基于国家发展需要的问题，是基于社会发展现实的问题，要研究这类真问题，要真研究这类问题。这一要求对于海南推进自贸港建设意义重大。9月13日，省委书记沈晓明在中共海南省委党校中青年干部培训班上讲授了开班第一课，明确提出六点要求，既是对习近平总书记重要讲话精神的深入贯彻，也是针对海南发展建设实际提出的具体要求。

真研究问题、研究真问题，前提在问。问，就是提出问题，真问题是提出真正需要解决的、影响社会发展的问题。坚持问题导向一直都是马克思主义的鲜明特点。马克思明确指出，“问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声”“真正的批判要分析的不是答案，而是问题”。找准问题是回应时代要求的表现，能明确社会发展方向，有效推动社会进步。中国共产党领导人民谋独立求自强、抓改革求发展、谋复兴求强盛，都是为了解决我国在不同阶段的实际问题。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是“坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口”。因此，讲政治，增强对党忠诚的自觉是提出真问题的首要保证。各级领导干部必须明确立场、身份、使命和责任，清楚知道权力来源于人民，宗旨是服务于人民。从这一立场出发，才能把握住前进的方向，才能提出真问题。

今年是“十四五”开局之年，全面建设社会主义现代化国家的新征程已经开启。进入新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，需要解决的问题越来越多样、越来越复杂。当前，自贸港建设为海南的各方面发展提出新要求、带来新机遇，“要组织精干力量，以更广的视野、更高的定位，开展区域经济发展战略研究，在全球经济格局、新发展格局和国家重大区域战略中找准定位”。在国际国内形势深刻变化的背景下，在海南自贸港建设稳步推进过程中，找准、找全掣肘发展的真问题，将深刻影响自贸港建设进程甚至方向。

真研究问题、研究真问题，关键在真。真，是指不回避问题，有直面问题、解决问题的勇气和魄力。怎么样才能保证提出了真问题？习近平总书记强调：“坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。”实事求是是中国共产党的思想路线，是中国共产党百年历程的制胜法宝。海南自贸港建设，必须坚持实事求是——提出问题要真、分析问题要实，解决问题讲真做实。直面问题不回避，解决问题不敷衍。坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。要深入基层进行调查研究，了解真实情况，以调查研究为抓手，既“身入”基层，更“心到”基层，在深入调研中发现问题、分析问题，进而解决问题。

真问题被关注，真研究得以进行，需要有干事创业的氛围做保障。聚焦问题后，讲担当、讲原则、讲规矩，有正视缺点的勇气，有承认短板的底气，有面对批评的大气，有期盼成长的豪气和勇于革新的锐气。营造想问、能问、敢问的氛围，这是真问题得以被关注、真研究得以进行的保障，需要各级领导干部想干事、敢斗争，同时又严守底线。

真研究问题、研究真问题，落脚在答。答是指分析说明问题，尝试找出答案。“真研究问题”强调以过程严谨保证结果的正确。真研究要出于实践，求教于实际，落脚于实践。真研究的目标不能止步于现实存在问题的查摆、原因的分析和责任的划分追究，更重要的是对解决方案的探索、整理和优化，即通过真研究找到具有操作性的解决路径。各级领导干部要讲学习，增强提升本领的自觉，以此来培养领导干部问得准、问得透、答得清的能力。提升本领，不断提高解决问题的能力，是真研究问题、研究真问题的最终落脚点，是其他一切前提、立场、关键、保障的最终目标，是推动海南发展的现实力量。增强提升本领的自觉是对提升本领的更高要求。全省各级领导干部不仅要提升本领，还要培养提升本领的自觉，主动提升本领、持续提升本领、全民提升本领。这种自觉不仅包括对于个人业务能力、工作能力提升的自觉，还包括对党忠诚的自觉、实事求是的自觉、干事创业的自觉、大刀斗争的自觉和严守底线的自觉。这是一种综合能力的提升，是主动作为、勇于担当精神的培养，是全省各级领导干部面对新形势、新任务做出的适应性发展。总之，全省各级领导干部要找准定位、明确方向，紧跟自贸港建设步伐，聚焦重点、热点、难点，回应现实及党员干部群众的关切，提出真问题、研究真问题、解决真问题，并在这一过程中，求真务实，勇于担当，善于作为，坚持原则，不辱使命。

（作者单位：中共海南省委党校）

研究真问题 增强提升本领的自觉



H理上网来



伟大复兴征程上一座巍然屹立的里程碑

作者：王建朗 文章来源：人民日报

习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的重要讲话中指出：“辛亥革命永远是中华民族伟大复兴征程上一座巍然屹立的里程碑！”110年前，武昌城头的枪声划破了黑夜，拉开了武昌首义的帷幕，也拉开了中国完全意义上的近代民族民主革命的序幕。数月之间，清朝政府被推翻，在中华大地上建立起亚洲第一个共和制国家。辛亥革命打开了中国进步潮流的闸门，以巨大的震撼力和深刻的影响力推动了中国社会变革，为实现中华民族伟大复兴探索了道路。本文就辛亥革命开论述，欢迎扫码阅读。（邓娟）



新时代中国经济现代化的理论指南

作者：黄群慧 文章来源：经济日报

党的十八大以来，习近平总书记对国内外经济形势、基本经济国情和经济发展阶段进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，提出了一系列新理念新思想新战略，从理论和实践相结合上系统回答了新时代中国经济发展和现代化建设的一系列重大问题，深化了对经济现代化规律的认识，系统阐明了新时代中国经济现代化的根本要求、指导原则、发展阶段、增长理论、战略路径、动力模式，为新时代中国经济现代化奠定了全面系统的理论基础，是新时代指引中国经济、发展、推进中国经济现代化进程、全面建设社会主义现代化国家的理论指南和根本遵循。本文就新时代中国经济现代化的理论指南展开论述，欢迎扫码阅读。（邓娟）



生态文明试验区建设的高度重视，为白沙生态文明建设提供了强大政治支撑，并指明了前进方向。再加上“两园一路”的建设，可以说，白沙在坚决贯彻落实“两山”理论，扛起国家生态文明试验区建设的责任担当方面，具有天然优势和良好条件。

白沙的挑战与短板

作为海南生态核心区的白沙，生态红线区域大、保护责任重，这决定了白沙县域很大部分、很大程度上不能像其他市县那样发展经济。换句话说，生态环境“高颜值”和经济发展“高素质”协同并进难度大，容易顾此失彼。

同时必须清醒地认识到，白沙的优良生态环境绝大部分是与生俱来的，不能简单地认为，生态环境好就是生态环境保护工作做得好。受资金、人才、技术设施、公民生态素养等多因素制约，白沙生态环境保护工作在

生态修复、搬迁、补偿、修复、旅游等，实现生态红利最大化。一个成功的案例是高峰村的生态搬迁。通过拆除原址村民住房，进行生态修复，有效保障了海南热带雨林国家公园生态核心区及南渡江源头的森林资源和

生态环境。新村选址交通便利、公共服务到位，以往行路难、就医难、上学难、就业难、增收难等百姓急难愁盼问题迎刃而解。此外，白沙还将以海南环岛旅游公路建设为契机，深入挖掘生态旅游产品，打造新的经济增长点。

下一步，白沙要以市场化思维为引领，

以生态振兴为抓手，促进乡村产业振兴与生态资源开发有机融合，探索筹备“白沙绿色产业发展基金”，通过市场化手段汇聚政府、企业、社会等力量，全面系统推动白沙绿色发展。要建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，探索生态产品价值实现机制，提高白沙生态产品的供给能力，推动白沙城乡融合发展。坚持生态为民、生态利民、生态惠民，建立健全生态修复、保护和监管制度体系，逐步扩大生态补偿惠农政策覆盖面，深入解决生态保护得不到合理回报、生态产品价值未能充分体现的问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让白沙人民享有更多生态红利。

（作者为白沙黎族自治县副县长）

H行知讲谈

扛起国家生态文明试验区建设的白沙担当

□ 林金妹

有鹦哥岭、霸王岭、邦溪坡鹿等国家级和省级自然保护区5个。

2013年，白沙确立了生态立县的战略发展思路，历届县委、县政府一以贯之，并在构建“十四五”时期的新发展战略中转化为生态文明试验区建设的责任担当，守护好、发展好白沙的生态环境，确保落实县“十四五”时期打造自贸港中心花园的战略目标，白沙生态环境保护工作依然任重道远。

更重要的挑战是，白沙良好的生态资源还没有带来经济上的大幅提升，绿水青山转化成金山银山的白沙路径还不畅通。白沙曾是国家重点扶贫县、海南唯一的深度贫困县。作为海南欠发达地区、革命老区，白沙在实现经济社会发展、促进群众增收、享受更多生态红利上责任重大。当前，白沙面对的主要挑战是：生态意识与生态行为相脱节；生态环境基础设施建设资金不足；缺乏将生态产品实现价值转化的政策激励和保障机制；在自贸港建设进程中，生态保护与经济发展不相协调的问题将在一定时期内存在，等等。

扛起白沙担当的路径探索

为更好扛起国家生态文明试验区建设

的责任担当，白沙将充分发挥生态优势，紧抓“两园一路”建设窗口期，因地制宜释放生态政策红利，以打造自贸港中心花园为目标，多措并举，补足短板劣势，协调实现白沙经济社会生态效益、民生效益、社会效益、经济效益的多赢发展。

经核算，海南热带雨林国家公园体制试点区2019年度生态系统生产总值（GEP）为2045.13亿元，单位面积GEP为0.46亿元每平方公里。白沙行政辖区中123.75万亩、占比39%的土地进入海南热带雨林国家公园规划，在该园区规划面积660.45万亩中占比18.7%。依此推算，白沙生态系统生产总值为380多亿元。对此，白沙将紧抓“两园”建设机遇，一体化推进生态宣传、培训、教育、搬迁、补偿、修复、旅游等，实现生态红利最大化。一个成功的案例是高峰村的生态搬迁。通过拆除原址村民住房，进行生态修复，有效保障了海南热带雨林国家公园生态核心区及南渡江源头的森林资源和

生态环境。新村选址交通便利、公共服务到位，以往行路难、就医难、上学难、就业难、增收难等百姓急难愁盼问题迎刃而解。此外，白沙还将以海南环岛旅游公路建设为契机，深入挖掘生态旅游产品，打造新的经济增长点。

（作者为白沙黎族自治县副县长）

投稿信箱：

hnrbllb@163.com

