

# 坚持党建引领 打造“三亚模式”

## ——三亚市党建引领自由贸易港建设现场推进会发言摘登

10月25日，三亚市党建引领自由贸易港建设现场推进会召开。该市牢牢把握“党建引领”这一主线，坚持用好制度集成创新这把“万能钥匙”，研究新情况、解决新问题、推动新发展，落实落细省委《关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》，为全省提供更多“三亚模式”和“三亚案例”，为三亚在海南自贸港建设中打造新标杆提供坚强政治保障。以下为部分市直单位、市属国企、法定机构负责人的表态发言。

### 红色引擎促融合 区域共建谋发展

三亚海棠区委书记、市现代服务业产业园工委书记 鲁正兰

海棠区深入探索“湾区大党委”体制机制，坚持“关系不隶属，党建来统领”的工作思路，联动湾区优质资源，释放湾区高效旅游经济效应，发挥集成资源力量，以红色引擎助推湾区自贸新发展，促进湾区大融合大开放。一是“融合”立题，启动海棠自贸港党建“新路径”。着力探索

“融合型”党建引领区域发展治理新路径，通过党组织联动各领域互动，推动党建工作融入行业引导、企业经营、创新发展、组织管理，全面加强湾区发展的整体性和系统性，努力实现更高质量的区域一体化发展。二是“融合”破题，组织联动找准行动“契合点”。以提升基层组织力为重

点，打造自贸港“融合型”党建，做实新兴领域党建工作。三是“融合”解题，强化党的领导驱动“三架马车”。深化“党建+营商环境建设”，以“组织链”带动“产业链”“行业链”，优化人才发展环境，激励干部担当作为，把党建贯穿于工作的各领域各环节。

### 打通“最后一公里” 共联共建大社区

三亚吉阳区委书记 陈明

吉阳区注重把加强党建引领作为提升基层社会治理能力的根本途径，不断探索城市党建新模式，各大社区已初步形成“共驻共建、互联互通、资源共享、合作共赢”的区域化党建工作新格局。下一步，该区一是推进党群综合服务体系项目建设。把党建工作和中心工作深度融合，试行“直通联办”改革，构建

资源集约、运行高效、服务便捷的“大社区”综合服务模式。二是构建区域化社会治理新格局，打造吉阳区“1+8+38+N”四级党群服务阵地体系，进一步整合资源把辖区内更多单位及企业纳入大社区“共驻共建”大家庭，全力打通服务群众“最后一公里”，让大社区为民服务功能和作用得到充分发挥。三是

打造富有吉阳特色的党建品牌。统筹大社区干部资源，充分调动大社区领导干部工作积极性；坚持以点促片、以片带面，进一步将党建工作融入大社区，指导大社区形成引领示范作用，要切实提升大社区党群服务内涵，努力完善服务功能，努力打造独具吉阳特色、吉阳亮点的大社区新格局。

### 党建引领促融合 筑巢引凤展蓝图

三亚天涯区委书记 黄兴武

天涯区按照“筑巢引凤、引智融合、躬行实践”的思路，以党建引领“候鸟”人才集聚天涯，将基层党建与“候鸟”人才工作深度融合、一体推进，形成建设海南自由贸易港的一股强大合力。下一步，该区一是突出党建引领作用，提升“候鸟”党建工作实效。引导“候鸟”党员在自贸港建设中当先锋、做表率，将更多

“候鸟”群体团结在党的周围，吸引更多“候鸟型”人才发挥专长特长，服务中心大局。二是完善“候鸟”智库建设，实现人才供需有效对接。建立“候鸟”人才发现管理机制，通过开展“候鸟恋红巢”系列活动，进一步完善天涯区“候鸟智库”；建立“候鸟”人才供需对接机制，不定期通过“候鸟”党委、“候鸟”人才工作站等

官方平台发布“候鸟”人才需求信息，鼓励“候鸟”人才积极参与城市建设中来；建立“候鸟”人才激励保证机制，探索建立“候鸟”人才发展专项基金。三是压实压实主体责任，突出高位推动科学谋划。调动党员干部助力“候鸟”人才工作发展积极性，最终取得“候鸟”党建工作质量和人才工作质量双提升。

### 筑牢堡垒树旗帜 提升乡村战斗力

三亚崖州区委书书记 马育红

崖州区全面推行党建网格化管理，激活农村党建“神经末梢”，形成自贸港建设新形势下党组织覆盖、资源整合、协同联动的农村基层治理新格局。一是坚持抓班子、强队伍，提升农村基层党组织组织力。全面推行村（社区）干部职业化管理，坚持从严管理、管好用好驻村第一书记和乡村振兴工作队，通

过特聘专家、技术顾问等方式，制定相应培养计划和措施强化人才储备基础，带动村级干部人才能力水平素质提升。二是坚持建“堡垒”，树旗帜，提升农村基层党组织战斗力。持续开展农村党组织规范化示范点创建，依托崖州地方红色教育资源，打造梅西村等红色美丽村庄党建示范点，全面推行农村基

层政协协商，分批次推进农村党群服务中心建设和升级改造，打造农村党建新阵地。三是坚持聚合力、强发展，提升农村基层党组织感召力。开展区直机关党组织与村级党组织“结对共建”，探索强村带弱村、村企联手帮扶等多种形式，指导实现多元化经营，推动乡村产业振兴。

### 以坚强组织保证 促乡村全面振兴

三亚育才生态区工委书记 李若平

育才区扎实开展抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴，取得了实效。下一步，该区一是坚持系统观念，整体谋划推进，为乡村全面振兴提供正确的政治理方向。整体谋划推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。二是找准薄弱环节，集中力量突

破，为乡村全面振兴发展提供人才支撑。在机关和每个村各组建一支“党员先锋队”，建立一支编外人员储备库，包括专家团队、临聘教师、“候鸟”专家、社会精英、企业管理等人才储备库；依托村集体企业公司，培养一批企业经营管理人才，发挥村民群众的内

生动力，发展壮大村级集体经济。三是建强战斗堡垒，落实工作责任，为乡村全面振兴提供坚强的组织保证。创建马亮村“酸豆树下党课”、青法村“稻田原野议事台”、雅林村“古榕树下红色广场”等党建创新“三部曲”，打造接地气、有特色的农村党建品牌。

### 强化“政治引领” 做好“队伍保障”

三亚市委直属机关工委常务副书记 侯振华

抓好机关党建工作，以机关带系统、带基层，发挥各级党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。一是切实抓好思想理论武装，强化“政治引领”。组织开展模范机关创建和市直机关党的科学理论大学习、大培训，努力把学习成果转化为提升党建工作和

服务自贸港建设的思路举措、行动自觉和工作成效。二是配齐配强党务干部队伍，做好“队伍保障”，切实把综合素质高、群众基础好、熟悉党务工作业务的优秀干部选拔到党务干部队伍中来。三是强化日常党建服务指导，推动“减负增效”。统筹推进市直机关党建“标准+质量+示范”

建设，编撰出台了市直机关党建工作规范，组建市直机关党建服务指导员队伍，下沉力量常态化开展党建服务指导工作，组建党务干部兼职教员队伍，主动“送学上门”。四是整合市直机关党建资源，搭建“创新平台”。五是严格党建责任督查考核，严肃“监督考评”。



### 围绕教育抓党建 抓好党建促教育

三亚市教育局党委书记 吴萍

围绕教育抓党建，抓好党建促教育，以党建引领三亚教育事业高质量发展。下一步，该局一是聚力思想政治建设，引领“党建铸魂”。把基层党建工作贯穿教书育才全过程，把思想政治工作贯穿学校教育管理全过程，完善党委理论学习中心组和党总支（党支部）学习制

度，推动思想政治教育经常化、制度化。二是聚力党建引领保障，建设与自贸港相适应的三亚教育。实施“双培养”工程，打造“雁领天涯”特色品牌，打造高素质教师队伍；推动美国卫斯理安学院附属海南国际高中、英国威雅公学三亚学校、三亚维多利亚公学、北大附中三亚

学校等合作办学项目尽快落地，启动市直属学校“区管校聘”管理体制改革，出台临聘教师管理办法，推进课程改革，推进集团化办学。三是聚力基层组织建设，创建学校党建特色品牌。创建学校党建“样板党支部”“党支部书记工作室”，将“一区一名校”打造成为学校党建品牌。

### 凝心聚力开新局 白衣映照党旗红

三亚市卫生健康委员会党委书记 潘国华

三亚公立医院“白衣”党建已初具雏形，形成以“抗疫党建”“医心向党”为代表的多个系列党建品牌，目前正在推进自贸港三亚公立医院高质量“白衣书记”培养计划、自贸港三亚公立医院“党建医联”创新计划、自贸港三亚公立医院“文化强院”提升计划三项计划。三亚将实施

公立医院党委书记“自贸港公立医院党建引领创新”“自贸港背景下的党委领导下的院长负责制”等专题培训计划，形成“比党建能力，学党建业务，赶党建讲台，超党建水平”的火热党建氛围。坚持医改和党建工作同步推进，按照探索建立三类“党建医联”模式。坚持“文化强院”凝心

聚力，强化患者需求导向，把患者是否满意以及满意的程度作为衡量医院工作的标准，建设特色鲜明的医院文化，更好团结引领医务人员聚力奋进，更加关心关爱医务人员，从提升薪酬待遇、发展空间、执业环境、社会地位等方面入手，给予医务人员更温暖的归属感。

### “头雁”引领抓落实 服务主线铸警魂

三亚市公安局党委书记 王东

三亚各级公安机关基层党组织以服务保障海南自贸港建设为主线，健全党建工作制度，切实提高基层公安机关的整体战斗力。一是发挥各级党组织书记表率作用。推动各级党组织书记把主要精力放在调查研究、解决问题、推进落实上，实现由“实战型”向

“研究型+实战型”领导干部的转变，形成“头雁效应”。二是加强基层党组织建设。落实流动党员管理机制，着重抓好软弱涣散基层党支部整顿；将党建纳入单位和干部的绩效考核，切实破解党建和业务工作“两张皮”的问题。三是健全党建工作机制。科学制

定三亚公安党建工作三年规划，积极探索与自贸港建设相适应的党建工作思路；积极打造三亚公安“党建+乡村振兴”党建品牌。四是加强党员队伍管理。五是促进公安工作高质量发展，把党建与履行好公安机关主责主业结合起来。

### 发挥排头兵作用 勇于担当新使命

三亚市国资委党委书记 冯强

三亚国资委以党建为引领，积极发挥国企的骨干和排头兵作用，在自贸港建设中主动扛起国资国企的担当。下一步，该委一是提高政治站位，强化党对国有企业的领导。以国有企业党建重点任务为抓手，以党支部规范化建设为引领，以创建党建示范点为重点，大力推进基层党建工作

创新发展。二是深化国资国企改革，将国企改革发展融入海南自贸港建设中来。加强与央企、省属企业的沟通，在海南自贸港建设、招商引资、国有企业整合重组、混合所有制改革、投融资体制改革等方面寻求多方合作，发挥国有企业在海南自由贸易港建设中的排头兵作用。三是

落实主体责任，守住党风廉政建设底线。系统梳理分析市属企业在重点领域的廉洁风险点，毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延，坚持一把尺子量到底；进一步压紧压实从严治党主体责任和书记第一责任人责任，破解对一把手监督和同级监督难题。

### 强化双轮驱动 形成良性互动

三亚崖州湾科技城管理局党委副书记 林海

崖州湾科技城管理局党委坚持以“抓党建促自贸港建设”为宗旨，打造“四张名片”，提升“四项指数”，以高质量党建引领园区高质量发展。下一步，该局将强化“学习领会”与“贯彻落实”双轮驱动，从严落实党委主体责任，以高质量党建引领园区高质量发展。二是强化“政治功能”与“精准滴灌”双轮

驱动，增强党建服务引领功能。加强党建服务，深化“1+5”党建服务体系，综合运用项目清单化管理，发挥党组织作用，形成党建工作与中心工作良性互动循环；通过送服务上门、点单式服务、党建联席会、党建联盟等形式，不断扩大党建工作覆盖；持续推进党群服务中心规范化建设，打造“15分钟服务圈”。

三是强化“引龙入海”与“深水养鱼”双轮驱动，培育打造人才聚集高地。加强产业引才、平台引才，形成科研领军人才、中坚人才、后备人才的梯队培养格局；强化园区与市县联动，打造人才引进培养双轮驱动，完善人才成长链，加快完善文化招商、文化服务体系，营造创业就业良好环境。

### 搭好“党建链” 连接“产业链”

三亚中央商务区管理局党委专职副书记 刘兰

中央商务区把党的建设贯穿园区各领域各方面各环节，探索法定机构党建工作新思路，以高质量党建引领园区高质量发展。下一步，该局将一是全方位统筹，切实发挥基层党建促进园区产业发展新优势。探索以“党建链”连接“产业链”工作新模式，让党建工作成为

推动产业集聚发展的新引擎；引导外资企业“隐形”“口袋”党员主动亮明身份；努力培育外资企业党建队伍，探索建立以园区党委为核心，各类群团组织、经济组织等齐发力的外企党建工作网络。二是各方面联动，切实激发各领域党建共联园区产业发展新动能。定期

召开党建联席会，签署党建合作备忘录，打破制约园区发展的条块壁垒，做到党建共建、资源共享、信息共用、治理共商。三是多方法融合，努力实现创新型党建服务园区产业发展新跨越。持续完善“商鹿通”综合服务体系建设，深化党群服务中心和党员空中航站建设。

### 织密组织网格 夯实两新党建

三亚市委两新组织工委书记 符婉

三亚优化建立两新组织体系，发挥“四大平台”作用，实施“四个党建工作”促质量提升，打造一批自贸港两新组织党建新标杆。下一步，三亚一是增强做好两新组织党建工作的使命感和前瞻性。织密两新组织网络，消除覆盖空白点，确保两新组织正确的政治方

向。二是紧扣实际拿出举措，增强党的组织和工作覆盖的有效性。探索“五个兜底”两新组织管理制度，为两新组织党组织提供“菜单式”服务；探索加强产业链、供应链、创新链党建工作，推动产学研、上下游、大中小企业开展党建共建。三是紧跟形势突出特色，谋划打造

自贸港党建品牌。创新园区非公企业党建区域化、网格化管理模式，着力抓好互联网企业党组织和工作覆盖，研究出台加强物业行业、“候鸟”等新兴业态党建工作办法措施，探索做好快递小哥、网约工、网络主播等新就业群体党的工作。（本版文字整理/肖皇）