

# 省人社厅解读我省人社领域包容免罚清单政策 首违不罚 实现有温度执法

《清单》分为两个部分，主要涉及劳动合同、就业管理、人力资源市场、劳动保障监察等方面

## 第一部分

违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚，共4种情形

一是用人单位违反规定，提供虚假招聘信息，发布虚假招聘广告  
同时具备以下条件：1.初次提供虚假招聘信息，发布虚假招聘广告的；2.违法行为涉及3人以下；3.未造成危害后果；4.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正  
二是用人单位招用无合法身份证件的人员  
同时具备以下条件：1.违法行为

涉及3人以下；2.检查之日起前十二个月内无违反同一法律规定的查处记录；3.未造成危害后果；4.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正  
四是职业介绍机构未建立服务台账，或虽建立服务台账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况的

三是职业中介机构未明示人力资源服务许可证、监督电话的  
同时具备以下条件：1.职业中介机构未在服务场所明示职业中介许可证、监督电话其中1项的；2.未造成危害后果；3.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正

四法》《优化营商环境条例》的相关规定，积极探索包容审慎监管，创新监管方式，主动为用人单位发展提供容错支持，依据有关法律、法规和规章规定，制定了《清单》。

据介绍，2021年7月15日，新修订的《行政处罚法》开始施行，其第三十三条第一款规定：“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”，为贯彻实施《中华人民共和国行政处

单》范围的轻微违法行为是否都不予行政处罚？10月28日，海南日报记者邀请省人社厅相关负责人对相关政策进行解读。

据介绍，2021年7月15日，新修订的《行政处罚法》开始施行，其第三十三条第一款规定：“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”，为贯彻实施《中华人民共和国行政处

## 第二部分

符合初次违法且危害后果轻微并及时改正的，不予行政处罚，共3种情形

一是用人单位未及时为劳动者办理就业登记手续  
同时具备以下条件：1.初次违法；2.违法行为涉及3人以下；3.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正

二是用人单位未办理劳动用工备案手续  
同时具备以下条件：1.初次违法；2.自招用或续订劳动合同期限内改正

三是用人单位违反《中华人民共和国劳动合同法》有关规定  
同时具备以下条件：1.初次违法；2.违法行为涉及人数不超过本单位职工人数10%；3.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正

五是用人单位未依法参加社会保险  
同时具备以下条件：1.初次违法；2.违法行为涉及人数超过本单位职工人数10%；3.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正

六是用人单位未依法支付劳动者劳动报酬  
同时具备以下条件：1.初次违法；2.违法行为涉及人数超过本单位职工人数10%；3.主动整改或在行政机关责令（限期）改正期限内改正

制图 杨千懿

依法予以行政处罚。本清单施行前发生但尚未处罚，且符合条件的轻微违法行为，也适用《清单》。

据介绍，对人力资源社会保障轻微违法行为的查处，要依据《劳动保障监察条例》的规定经过立案、调查取证、告知等法定程序，证据的收集和固定标准要与查处其他情形违法行为的案件保持一致，做到执法有据、程序合法。对轻微违法不予行政处罚，采取“一案三书”的形式，即用

人单位守法诚信承诺书、劳动保障监察建议书，不予行政处罚决定书。将“执法与指导”“监管与服务”“处罚与教育”有机结合起来，虽然对用人单位的轻微违法行为不予行政处罚，但也要指出用人单位存在的问题，责令用人单位改正违法行为，并结合用人单位的实际情况，提出遵守劳动保障法律、法规和规章的指导性建议，为用人单位排忧解难。  
(本报海口10月28日讯)

## 省人民医院医教协同项目冲出正负零节点

# 有望成为海南首个3A标准以上装配式建筑项目



10月28日，省人民医院医教协同项目进入主体结构全面攻坚阶段，图为工人在作业。  
本报记者 袁琛 摄

成为海南首个3A标准以上的装配式建筑项目。

目前，该项目保持5到6天能完

成一层楼建设的进度，教学楼正负零节点目标已顺利实现，为项目冲刺结

构封顶目标打下良好基础。

本报海口10月28日讯（记者孙慧 通讯员何华洪）10月28日下午，在海口市秀英区省人民医院医教协同项目建设工地上，随着最后一块底板浇筑完成，省人民医院医教协同项目临床教学楼10米基坑顺利冲出正负零节点，工程进入主体结构全面攻坚阶段，预计可按计划完成教学楼、宿舍楼两个楼体主体封顶的年度目标。

省人民医院医教协同项目是我省首家在医院内建设临床医学院的改革示范项目。该项目的建设，将直接推动省人民医院从单一医疗型综合医院转型为医疗教育复合研究型医院，实现“新医科”教育改革理念下医教研融合发展。该项目计划投资3.7亿元，总建筑面积52654.08平方米，主要建设临床医学教学楼和学生宿舍楼单体各一栋，功能包括各类教室、实验室、教研室、学生宿

舍、学生活动房、设备用房、库房和地下车库等。该项目建成后，预计可承担全省近一半的临床实践型医学教育任务，通过创建基于精准医学技术的疑难心脑血管病诊疗平台、多模态分子影像学精准诊断平台、微创无创精准诊疗平台、全息可视化杂交手术平台，助推省人民医院优势医学学科与科研、教育融合发展。

同时，自2020年12月31日开工以来，该项目严格落实高效建造理念，密切配合进行工序穿插。在项目开展基坑支护阶段，项目施工方将止水帷幕与桩基工程先后穿插施工，同时局部安排土方开挖，为后续施工抢得了宝贵的时间先机，项目学生宿舍楼比计划提前23天完成结构冲出正负零节点。此外，该项目是采用装配式建筑建造，尤其是教学楼，采用装配式钢结构建造体系，装配率达到了91%，有望

结合我国玉米产业发展态势及未来需求，三亚国际玉米研究中心将着力构建融合玉米基础研究、技术开发和应用研究为一体的高水平国际化综合性研究平台；建设能够不断引进优良玉米种质资源，拓宽我国玉米遗传基础的玉米种质资源国际交流中心；打造热带农业应用技术研究和产业化的创新联合体，服务三亚及热作地区科技成果转化和产业发展的支撑平台；建设依托世界相关顶尖涉农大学“A5联盟”和“一带一路”/南南合作优质资源的国际合作交流及成果转化与人才培养基地；着力打造新型的由中

国主导的国际研究机构，助力“南繁硅谷”打造国际玉米种业创新前沿基地和热带高效特色农业科技创新高地。

## 三亚国际玉米研究中心落户崖州湾科技城

本报三亚10月28日电（记者黄锐艳）10月27日，中国农业大学发布了种业科技创新十大行动，其中的“国际种业科技协作行动”中提及将加快三亚国际玉米研究中心建设。目前该中心已落户三亚崖州湾科技城的南繁科技城，正稳步推进各项筹建工作，旨在打造种业战略科技力量，抢占国际生物育种制高点，为海南省崖州湾种子实验室建设赋能，助力“南繁硅谷”建设。

结合我国玉米产业发展态势及未来需求，三亚国际玉米研究中心将着力构建融合玉米基础研究、技术开发和应用研究为一体的高水平国际化综合性研究平台；建设能够不断引进优良玉米种质资源，拓宽我国玉米遗传基础的玉米种质资源国际交流中心；打造热带农业应用技术研究和产业化的创新联合体，服务三亚及热作地区科技成果转化和产业发展的支撑平台；建设依托世界相关顶尖涉农大学“A5联盟”和“一带一路”/南南合作优质资源的国际合作交流及成果转化与人才培养基地；着力打造新型的由中

国主导的国际研究机构，助力“南繁硅谷”打造国际玉米种业创新前沿基地和热带高效特色农业科技创新高地。

## 冬春航季海口美兰机场计划执行国内客运航线152条

本报海口10月28日讯（记者邓海宁 通讯员曾星欣 陈株泽）2021年10月31日至2022年3月26日，中国民航将执行冬春航季航班计划。10月28日，海南日报记者从海口美兰国际机场获悉，此次冬春新航季共有33家航空公司计划每周在美兰机场执行国内客运航班3730架次，共计划执行国内客运航线152条，执飞国内航点98个，国内航线网络覆盖范围将进一步扩大。

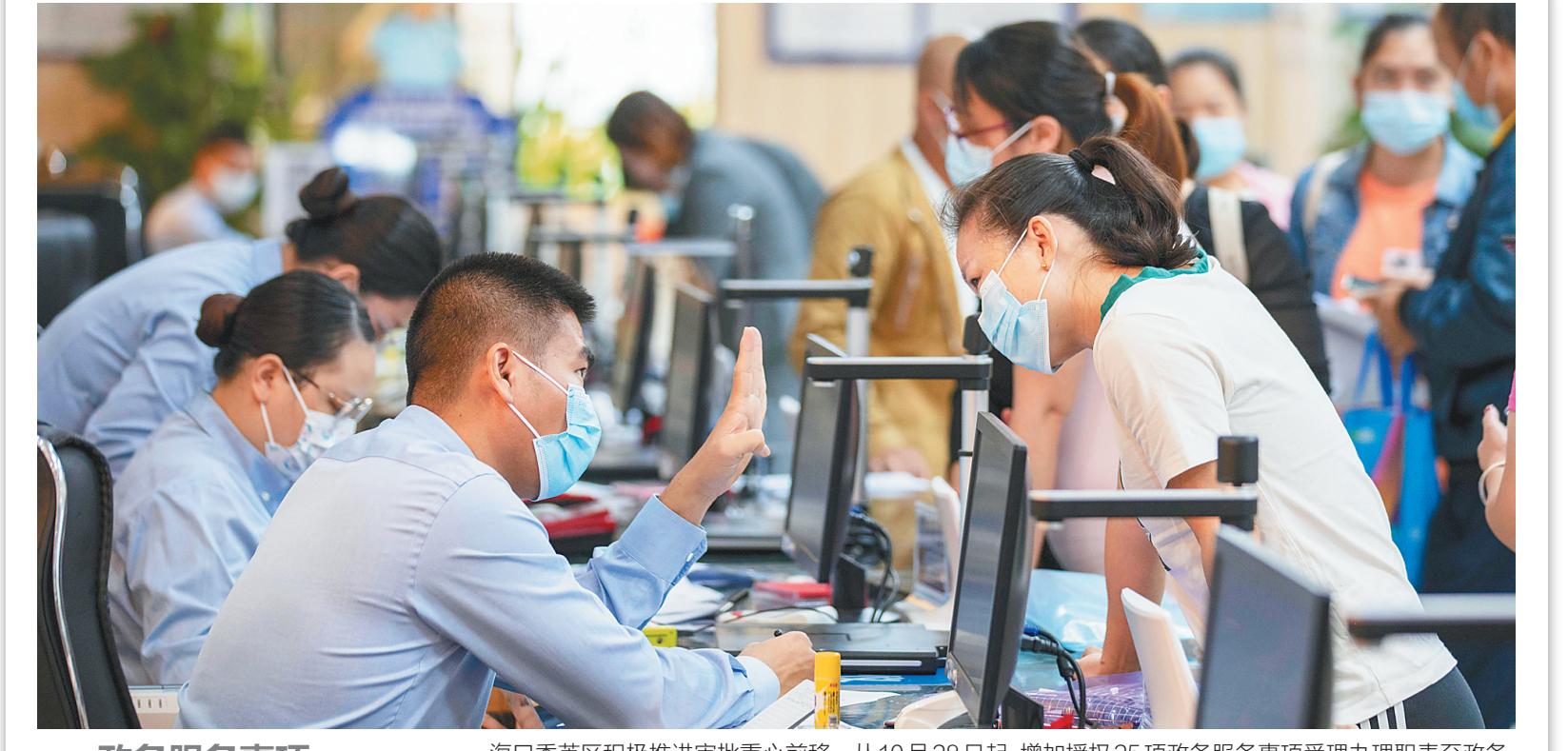
据了解，今年冬春航季海口至国内多个重点城市的航班将得到进一步加密，其中，海口至成都航班增加至10班/天以上（同比增幅超过40%），同比上个冬春航季将新开菏泽、安顺、兴义、台州等5个航点，为广大旅客出行提供更为便捷、便利的飞行体验。

## 粤港澳商务考察团海口调研考察

本报海口10月28日讯（记者刘梦晓 通讯员徐步远 孟丽君）10月27日，粤港澳企业考察团一行来到海口考察，并就引进粤港澳地区优势产业项目落地海口，深度参与自贸港建设进行具体诉求。

10余家澳门、香港、广东知名企业家代表介绍了各自企业在智能制造、检验检测、智慧城市、智慧农业、会展、文化体育等产业领域上的发展情况，并提出了落地海口的具体诉求。

考察团一行前往海口江东新区、海口国家高新区美安科技新城、观澜湖园区考察，实地了解了海口市产业承载条件。接下来，海口促投局将联动各园区及相关职能部门，与企业密切联系，推进项目落地。



海口秀英区积极推进审批重心前移。从10月28日起，增加授权25项政务服务事项受理办理职责至政务大厅窗口，在原有的84项即办事项的基础上，实现了109项政务服务事项即来即办。图为10月28日，海口市秀英区政府服务中心窗口工作人员为群众办件。  
本报记者 李天平 摄

# 博鳌乐城临床研究中心发布电子源数据记录工具项目 推动医院真实世界数据采集、治理与管理一体化

本报博鳌10月28日电（记者袁宇）10月28日，海南日报记者从海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局获悉，博鳌乐城临床研究中心日前发布了ESR（电子源数据记录工具）项目，将通过该项目推动医院真实世界数据采集、治理与管理的一体化解决方案。该项目通过建立医院独立员工平台，电子化同步、存储所有临床试验涉及的数据，不仅能够保证患者饮食及医疗的合规性，还能通过共享条件，使得

现有临床实验电子数据采集系统和其他平台进行对接和传输。

在乐城发布ESR项目的同天，海南一龄医疗产业有限公司还与杭州泰格医药科技股份有限公司签约，在乐城先行区打造药物临床试验质量管理规范中心，同时双方将在临床试验研究体系构建、临床研究项目运营、人才培训、项目实践培训、药物临床试验、医疗器械、诊断试剂、真实世界研究、相关系统搭建

等与临床试验相关的业务方面进行深度合作。

乐城先行区管理局相关负责人表示，未来将通过探索构建高质量可持续的区域临床试验质量管理体系，形成符合国家要求的乐城指导规范和统一标准，加快促进真实世界证据的生产与使用，助力更多优质医疗器械产品通过真实世界研究项目加速临床开发，推动更多具有前瞻性的成果落地。

## 海南省政协原副主席王勇一审被判无期

新华社南宁10月28日电 10月28日上午，广西壮族自治区桂林市中级人民法院一审公开宣判海南省政协原党组成员、副主席王勇受贿一案，对被告人王勇以受贿罪判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；对王勇受贿犯罪所得财物及其孳息予以追缴，上缴国库。王勇当庭表示服从法院判决，不上诉。

经审理查明：2000年至2014年，被告人王勇利用担任中共海南省澄迈县委书记，海南省交通厅党组书记、厅长，中共三亚市委副书记、三亚市人民政府副市长、代理市长、市长等职务上的便利，为有关单位和个人在项目审批、土地性质变更、工程承揽、职务晋升等事项上提供帮助，非法收受相关人员给予的财物，共计折合人民币9047.2259万元。

桂林市中级人民法院认为，被告人王勇的行為构成受贿罪。王勇受贿数额特别巨大，鉴于其到案后主动交代办案机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实，如实供述其他受贿犯罪事实，认罪悔罪，积极退赃，赃款赃物已全部追缴，依法可以从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

## 海南首个药械创新服务站在海口高新区揭牌成立

本报海口10月28日讯（记者郭萃 通讯员陈慧玲）10月28日，海南首个药械创新服务站于海口国家高新区揭牌成立。当天，海南省药品监督管理局与海口国家高新区管委会签署药械创新服务站战略合作协议，加快产品上市及研发成果转化，推动我省生物医药产业聚集和创新发展。

据了解，建立药械创新服务站是整合本省生物医药产业结构、优化药械审评审批资源配置、激发医药产业高质量发展动力的重要举措，旨在结合本省医药产业园区特色发展需求，将药械审评审批专业化指导服务前移，进一步提升新形势下药械监管效能，优化生物医药产品准入环境。

签约仪式结束后，省药监局联合海口国家高新区召集园区生物医药企业召开海南省促进生物医药产业高质量发展现场会，并按照药品企业、医疗器械企业、化妆品企业类别进行3个分会场进行。参会企业分别结合各自实际，针对提高我省生物医药产业高质量发展水平建言献策，从数字监管提升、风险隐患排查、新药开发、药物警戒等方面提出难题和诉求，省药监局各业务部门现场进行了回应，研究破解难题的措施，现场办公会务实高效，企业反响热烈。

## 海南人保双台风农险定损完成99% 首批赔款灾后4个小时赔付

本报海口10月28日讯（记者王培琳 通讯员何方远）本月，受“狮子山”与“圆规”双台风影响，海南多地农户受灾，人保财险海南省分公司（以下简称海南人保财险）全力以赴做好风灾农险的理赔工作。截至10月28日，99%的农险受损标的已查勘定损完毕，首批赔款灾后仅4个小时就送达保户手中。

海南人保财险是海南省农业保险共保体的主承保人，今年根据海南省气象台的预报，认真做好应对风灾的保险防灾理赔工作。

受双台风的影响，14日上午8时，海南人保财险接到首批“圆规”农险损失报案共计179件，估损金额为777.6万元，损失财产涉及香蕉、大棚瓜菜、森林和橡胶等主要标的，14日下午5时，风灾报案增至1069件，各地上报的估损金额达5688.4万元，损失报案共涉及12个市县。由于做好了保险的应急预案，保险的查勘理赔工作有条不紊推进。

在双台风的理赔工作中，海南人保财险对受损面积大的涉农企业与农户，采用了无人机协助进行查勘定损，大大提高了保险查勘定损的工作效率。据统计，受双台风影响，我省有17个市县的农险遭受损失，上报保险赔案共计2975笔，已完成查勘定损的有2948笔，查勘进度为99%已处理的赔付案件472笔。海南人保财险将加快推进做好赔款的支付工作，迅速帮助受损企业与农户恢复生产重建家园。

## 我省举行中小企业数字化转型论坛 联合华为云发布系列赋能培训

本报海口10月28日讯（记者邵长春 通讯员宁隆宇）“企业上云，赋能数字化转型”2021年海南省中小企业数字化转型论坛10月28日在海口市举办。

来自全省中小微企业、专精特企业的近百名企业代表和行业专家现场参与活动，并有多家企业通过云会议形式参会，在海南自由贸易港建设的历史新机遇中，共同分享和探讨企业数字化转型的理念与实践，借助数字化的力量提高企业产能与效率。

会上，省工业和信息化厅联合华为云，以及华为云数字化合作伙伴共同发布海南省中小企业数字化转型系列赋能培训，将免费面向全省中小企业管理者和员工提供数字化管理理论知识和实践指导，助力加强数字化在企业业务中的应用，实现业务价值最大化。

据介绍，该培训计划为期一个月，采取线上云会议直播形式进行，由华为云会议提供技术支持。华为云与致远互联、金蝶软件、用友网络、来画科技、帆软软件等合作伙伴，共同带来企业数字化转型升级、企业管理创新等丰富内容。

论坛由省工信厅主办，省中小企业服务中心承办，华为技术有限公司协办。