

建设自贸港高标准公平竞争市场环境

权威 论坛

海南自贸港建设,服务于构建新发展格局,着眼于高水平开放,为此需要向世界提供具有国际竞争力的营商环境,呈现具有国际水准的公平竞争法规体系。《海南自由贸易港公平竞争条例》的制定出台立足国际经贸新规则,对增强海南自贸港的吸引力,促进世界共享中国开放和发展成果具有重要价值。

《海南自由贸易港公平竞争条例》(以下简称《条例》)于9月29日经海南省第六届人民代表大会常务委员会第三十次会议表决通过,自2022年1月1日起施行。《条例》作为《中华人民共和国海南自由贸易港法》(以下简称海南自由贸易港法)颁布实施以来制定出台的首批配套法规之一,是我国首部公平竞争的整体性地方法规,为海南自贸港制度集成创新夯实了基础,对海南自贸港强化竞争政策基础地位、打造世界一流营商环境具有重要意义。

贯彻党中央要求的应时应势之举

习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议时强调,强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施,是完善社会主义市场经济体制的内在要求。要从构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战略高度出发,促进形成公平竞争的市场环境。《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》、“十四五”规划纲要等文件和法规均对维护公平竞争市场环境,打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境提出具体要求。因此,海南先行先试,率先制定《条例》,是响应党中央、国务院关于市场

公平竞争决策部署的重要举措,是海南自贸港优化法治化、国际化、便利化营商环境的重要一步。

《条例》勇于先行先试,明确以竞争政策为基础的政策协调体系,力求保证各类经济政策都能尊重和体现市场公平竞争原则。《条例》从公平竞争审查制度层面,赋予市场监管部门较强的建议权,要求政策制定机关在出台新政策时,需要征求同级市场监督管理部门关于公平竞争审查的意见。这一举措借助部门间的协同联动关系,强化竞争政策的基础性地位,由此统筹产业政策与竞争政策,助力产业政策的普惠性转型,更好适应公平竞争原则。相关规定是海南在中央关于公平竞争市场环境建设要求的基础上开展的尝试,是通过协调部门间职能优化公平竞争制度实施效果的创新。

服务全国公平竞争市场环境建设的关键举措

2019年4月,获国家市场监督管理总局批复同意,海南成为全国第一个强化竞争政策试点实施省份。《海南自由贸易港建设总体方案》以及海南自由贸易港法明确提出,要“强化竞争政策的基础性地位”“维护公平竞争市场秩序”“保护市场公平竞争”。《条例》回应强化竞争政策的要求,结合海南行政机关、市场主体、社会公众对竞争政策原则认知水平的差异,充分考虑海南市场竞争结构特点和当前海南公平竞争市场环境建设存在的问题等诸多因素,探索出一条完整的公平竞争制度建设与实施方案。《条例》为在全国范围内强化竞争政策提供了海南方案,进而服务于中国特色社会主义市场经济体制的建设。

《条例》紧跟时代发展,打造以数字时代为背景的法律治理体系。《条例》积极融入数字时代,探索规范数字经济新业态的方法,引入数字监管新工具。促使公平竞争政策更好地适应数字时代,让自贸港拥有顺应时代潮流的公平竞争法规。《条例》同时适应数字时代的治理观,提出新公平竞争社会共治机制,重视行业协会和消费者组织等部门在宣传公平竞争原则、加强自律、依法维权等方面的积极作用。由此,实现自贸港公平竞争法规从制度设计到具体执行层面与数字经济时代对接。

《条例》契合海南实际情况,升级以公平竞争为目标的权利保障体系。《条例》拓宽市场竞争中弱势方保护自身公平竞争权利的渠道。市场主体和社会公众可以通过投诉、举报、发起私人诉讼、参与公益诉讼等方式维护自身公平竞争的权利。《条例》更确立了市场监管部门与司法部门之间的联合联动机制,构建起由监察机关、法院、检察院、行政执法机关共同组成的法律保护网,形成对公平竞争市场环境多元化的保护渠道。

打造对外开放新高地的必然要求

海南自贸港建设,服务于构建新发展格局,着眼于高水平开放,为此需要向世界提供具有国际竞争力的营商环境,呈现具有国际水准的公平竞争法规体系。当前,世界主要经济体和国际经贸新规则均重视并广泛引入竞争政策条款,不断升级对公平竞争秩序的要求。区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等协定中蕴含的国际经贸新规则,更是以多样化的方式在众多领域展现对竞争条款的高关注和高层次。因此,《条例》立足国际经贸新规则进行设计,对增强海南自贸港的吸引力,促进世界共享中国开放和发展成果具有重要价值。

《条例》立足全球视野,构筑以国际水准为标杆的公平竞争制度体系。《条例》强调竞争原则的国际化,规定公平竞争领域的国内协作与国际合作机制;凸显程序公正,重视保障被调查人和利害关系人的权利;丰富维权渠道,建立维护公平竞争秩序的公益诉讼渠道,让消费者能够主动有效地对不正当竞争、市场垄断和行政垄断行为加以约束和制止。这些与国际经贸新规则相匹配的规定,为海南构建具有国际竞争力的开放型营商环境提供了制度保障。

《条例》贯彻落实任重道远

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。《条例》是海南自贸港实现公平竞争的重要制度保障,具有里程碑意义。只有将之有效落实,才能发挥其应然

作用。建议通过以下途径保障《条例》的贯彻落实:

一是完善公平竞争配套规则。《条例》作为海南自由贸易港法配套法规,以其丰富翔实的规定,强化了竞争政策的基础性地位。对公平竞争而言,《条例》明确了很多大原则,但仍需完善许多小细节。比如全民共建公平竞争市场环境的具体落实,针对影响公平竞争行为造成损害的私人救济如何有效开展等。这些细节需要以强化立法和增强指引的方式加以丰富与完善,以保证各类市场主体和社会公众的权益能够得到有效保护。

二是培养全社会公平竞争意识。《条例》的顺利推行,需要深化行政体制改革,引导行政机关树立公平竞争理念。要用好公平竞争审查制度这一工具,鼓励各级行政机关“干中学”,让公务人员对公平竞争的原则熟稔于心,在将公平竞争原则同部门政策相结合时能够信手拈来。要广泛宣传有代表性的公平竞争执法案例,使社会公众熟悉公平竞争原则,让社会公众熟知自己的权利和维权手段,培育其公平竞争的法治观念。

三是加快专业化队伍建设。加快竞争专业人才引进和本土人才培养,是解决“强化竞争政策”试点各项专业人才严重缺乏的重要途径。建议通过举办竞争政策方面的人才培训班,为海南各级行政机关、市场主体和社会公众讲授强化竞争政策方面的理论知识;建议与高校合作培养竞争专业人才,用理论结合实践的方式培育新生力量。

(作者为海南大学副校长)



建设自贸港·实践者说

一直以来,高校肩负着人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新和国际交流合作等重要职能。其中,国际交流合作在海南自贸港建设中将扮演重要角色,发挥重要作用。

明晰高校国际化评估体系

全球化时代,一所大学的卓越程度需要在全球范围内分析、评估。世界高校排名的三大榜单(USNEWS美国大学综合排名榜、QS世界大学排名、泰晤士高等教育世界大学排名)中,高校的国际化程度均占有很大权重。而我国为适应国际高等教育发展的趋势,近年来出台了若干重视高等教育国际化的文件,如《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》《关于加强和改进中外人文交流工作的若干意见》等,可见对扩大教育对外开放,提高我国高等教育国际化水平的重视。

世界上不同学校、不同组织给出的国际化水平指标各不相同。以西南交通大学发布的国际化水平指标体系为例,一级指标包括7个方面:学生国际化、教师国际化、教学国际化、科研国际化、文化交流、国际显示度和国际化保障。结合上述7项指标,评估海南外国语职业学院的国际化现状可以发现,学院在学生国际化、教师国际化两方面取得了相当进展,但在教学国际化、科研国际化两方面较为薄弱。

加强国际交流合作的举措

针对高校国际化水平指标体系,海南外国语职业学院在国际合作办学方面采取了四项举措:

一是加强外籍师生招聘与管理。学院目前开设了20个外语语种,2017年至今共聘用外教188人次。截至目前,招收来华留学生共计280人次。同时,除省政府奖学金外,设立了东盟国家奖学金。二是加强国际院校合作与交流。与境外40多所高校建立长期合作关系,为学生“走出去”搭建平台。积极参与省教育厅开展的“海南省高校优秀学生‘一带一路’国家高校研修项目”“国际联合培养生奖励项目”,2017—2020学年度总计出国留学研修对应外语专业336人。三是加强国际学生人才培养与合作。学院国际学生教育分为学历教育和非学历教育。学历教育学生主要就读酒店管理专业,重在培养其专业性和实践能力。注重加强国际学生的中华文化学习,开设文化体验课程、中国文化和中国时事专题讲座,同时组织中秋、春节等传统节日活动。此外,每年组织学生参加海南省“琼州杯”国际学生汉语与才艺大赛,与合作院校开设短期汉语交流班,积极组织学生参加我省相关就业招聘。我院柬埔寨留学生海速新还应聘成为海南国际传播中心首批“海外传播官”,参与相关社会活动。四是加强学院相关外事制度修订和完善。2020年以来,国际交流中心加强制度建设,牵头开展了一系列外事制度的修订和完善工作,保障国际化办学水平持续提升。

针对学院当前国际化办学现状,个人认为,在未来的国际化办学中,应明晰学院在海南国际化教育中的发展定位,并制定相关方案,落实年度规划。应打造具有海南特色的国际化专业和课程体系,对标自贸港战略定位需求,为自贸港建设提供高端优质外语人才。进一步加强国际化师资队伍建设,更好地适应高等教育国际化的客观需要。尤其是外籍教师教学和提升方面,鼓励外籍教师参与学校科学研究,指导和辅助国内教师科学研究,提升科研能力;增加国内教师的出国研修机会。积极打造“留学海南”“留学海外院”品牌特色活动。

海南高校开展国际交流合作建议

结合学院国际交流合作开展情况,针对海南高校国际交流合作现状,笔者提出如下建议:

第一,采取六项发展举措。一是加强政策与实践创新。重点围绕建立健全境外高校独立办学制度体系创新、中外合作办学审批机制创新以及“大共享+小学院”办学模式创新。结合中外合作办学的新形势,优化跨境教育合作办学模式。二是建立部省联合审批机制,完善中外合作办学宏观布局。争取建立本科以上层次中外合作办学项目部省联合审批机制。在专业布局方面,充分考虑海南自贸港建设实际。在层次布局方面,进一步提高办学层次,开展研究生尤其是博士研究生层次的中外合作办学项目。高职高专中外合作办学需明确办学定位。三是从制度上强化国际化办学意识,实施国际化办学目标管理。宜把国际化办学的考核指标纳入对高校整体工作的评估体系内,实施目标管理。四是提高机构和人员保障,同时给予一定人员编制支持。五是优先支持和鼓励国际化办学项目的建设。大力支持 and 鼓励高校在留学生或是中外合作办学方面的基础建设项目,在土地使用、财政资金等方面给予优先支持,审批程序上开设绿色通道,加快各高校国际化办学基础设施的建设。六是争取上级部门的大力支持,加大财政投入。

第二,应用六种创新机制。一是建立多部门协调联动沟通机制。二是健全研究与决策机制。支持高校、科研机构、社会力量开展教育对外开放战略研究。健全教育对外开放事业发展数据统计和发布机制。建立教育对外开放专家咨询组织,建设研究数据平台,健全决策机制。三是完善提升师资质量的政策制度和保障机制。建立健全中外合作教育机构在师资建设方面的实质性合作与交流机制,加强高水平师资海外培训、联合培养、互训互用。保障高校教师发展经费使用的科学性和自主权,提高教师教育教学实验和科学研究的质量。对外籍教师提供住房补贴、居留许可、子女入学等人性化服务。四是建立省内中外合作办学成功经验共享机制。成立省内中外合作办学机构联盟,定期分享办学经验,促进办学质量的提高。五是倡导双语教育与学习机制。学习和借鉴新加坡的双语教育政策,支持社会、媒体和学校打造双语环境,制定双语教育政策与学习机制。六是打造全球著名教育机构和高层次人才引进机制,支持中外合作办学机构引进全球人才。

(作者为海南外国语职业学院国际交流中心主任)

发挥高校职能促进国际交流合作

饶其康

理上网来



马克思主义中国化百年发展历程和宝贵经验

作者:徐光春 文章来源:人民日报

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出:“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行”,强调“以史为鉴、开创未来,必须继续推进马克思主义中国化”。党的奋斗历史,就是不断推进马克思主义中国化的历史,就是不断推进理论创新、进行理论创造的理论探索史,党带领人民创造的辉煌成就与马克思主义中国化百年发展的艰辛探索并取得一系列重大成果是密不可分的。本文就马克思主义中国化百年发展历程和宝贵经验展开论述,欢迎扫码阅读。(邓辑)



中国式现代化视域中的国家治理现代化

作者:刘舒杨 王浦劬 文章来源:光明日报

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记深刻指出,“我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态”。这一重要论述,阐明了中国式现代化的本质和属性。中国国家治理现代化是中国式现代化的重要组成部分,形成于中国式现代化的历史进程,保障了中国式现代化的发展成熟,创造了社会主义政治文明新亮点,并在此过程中生发出独特的内涵、特征和逻辑。本文就中国式现代化视域中的国家治理现代化展开论述,欢迎扫码阅读。(邓辑)

乡村振兴无定式

从全国来看,湖南十八洞村的发展模式主要是因地制宜种植猕猴桃、黄桃、茶油等土特产,以及引进企业与村里合作开办山泉水厂、瓜子厂、苗绣合作社等,带动村民增收;海南施茶村主要是利用当地火山石种植石斛,延长产业链,制作成盆景、石斛饮片、石斛酒、石斛化妆品等产品销售,带动村民致富;宁夏杨岭村则主要发展养殖业增收;四川“悬崖村”(阿土列尔村)的发展模式主要是易地整村搬迁,从而成为全

大)会议提出,要结合海南各地实际,研究不同类型村庄的振兴路径。当前,海南全省推动2500多个行政村的振兴,宜整体参考借鉴上述5类村庄振兴路径。想通过发展种植业、养殖业走上振兴道路的村庄,要解决的突出问题至少包括销路、规模、运输、品牌四个方面;整村搬迁的,在海南毕竟是少数;想通过三产融合发展推动振兴的,则需提前完善好基础设施,引进优势项目并依法依规落地。而通过发展农村新业态的方式促进村民增收、推动乡村振兴,在全省农村中则更具可适用性。

2020年底在接受采访时,省委书记沈晓明强调,将海南当作一个大景区,全域旅游就是行行搞旅游,处处有旅游。未来海南三分之一的游客将吸附于环岛旅游公路,三分之一的游客将吸附于中部热带雨林国家公园和农村,还有三分之一的游客在三亚等地区。从未来展望看,海南自贸港的魅力逐步

发展建言

因地制宜发展农村新业态

李人达

国脱贫样本;四川战旗村主要是利用都江堰灌区地理位置推动实现一二三产融合发展,并且进行土地综合整治,就地实现振兴;海南博后村近几年则主要是因地制宜发展农村新业态(包括1.0版本的农家乐、2.0版本的民宿和3.0版本的共享农庄)中的民宿业,带动游客进村,延伸产业链条,促进村民增收。

总结分析上述村庄的发展模式,不难得到这样的基本认识:因地制宜发展产业是实现脱贫以及持续推进乡村振兴的根本之策。各地区位禀赋不同,优势资源也就不同,因此乡村振兴无定式,宜种则种(如十八洞村、施茶村)、宜养则养(如杨岭村)、宜整村搬迁则整村搬迁(如“悬崖村”)、宜融合发展则融合发展(如战旗村)、宜发展农村新业态则发展农村新业态(如博后村)。

农村新业态更具可适用性

2021年8月19日,省委常委会(扩

显示,很多游客特别是来自温带、寒带地区的,向往海南优质稀缺的气候,所以在科学规划的前提下,全省村庄发展农家乐、民宿或共享农庄,以此作为载体接待过夜游客、融入全域旅游,前景值得期待。

代表性村庄的实践价值

作为农村新业态中较具代表性的三亚博后村,近些年发展的主要是2.0版本的乡村民宿业。博后村的发展历程主要如下:上世纪90年代,亚龙湾酒店群开始开发,村民赴酒店群务工。2013年4月9日,习近平总书记来到坐落于博后村的玫瑰谷,与企业和农民聊发展、话增收,留下了“小康不小康,关键看老乡”的深情嘱托。8年多来,全村上下勠力同心,以美丽乡村建设为契机,因地制宜建成全国较具代表性的民宿村之一,现有民宿50多家、客房1600余间,2020年共接待过夜游

民宿服务”。《海南省乡村民宿管理办法》对民宿的开办要求、开办流程、经营规范、监督管理等方面做了具体要求,为投资者来村依法投资民宿提供了重要指引,既让他们有了民宿合法的定心丸,又让他们知晓了开办民宿的相关流程。四是村庄管理服务水平的提升是重要保障。实现游客安心入住是个系统工程,需要多方保障,相关干部既要遇见问题解决问题,又要防患于未然,促进村庄营商环境持续优化。五是促进共同富裕是根本目标。游客进村入住后,不能仅仅带动农村新业态的从业人员以及房东的收入,还应延长产业链,发展夜经济、外卖经济等,促进产业发展。

总之,因地制宜发展农村新业态,积极融入全域旅游,并且不断加强管理服务保障,将能推动乡村振兴不断取得新成效。

(作者为中共海南省委党校法学教研部副主任)