

海口市秀英区全方位提升政府公务人员法律素养和依法行政能力 打造法治化营商环境 助力海南自贸港建设

“82分！”11月6日上午，海口市秀英区委宣传部科员柴文娅在海南工商职业学院参加2021年下半年全省行政执法人员执法资格（公共法部分）考试，刚在电脑上提交试卷，电脑屏幕上就显示出了分数。

“通过考试，既能巩固前段时间学习的成果，又能发现自己的短板和不足，可以更有针对性地进行学习，我为群众服务的底气更足了。”回忆起这两个多月的复习备考，柴文娅感觉自己收获良多，“我一直在新闻宣传岗位工作，以前对于行政执法的知识接触比较少。通过这次备考，提升了我的法律素养。同时，现在公务人员轮岗、交流较为频繁，这些依法行政的知识对我今后开展工作也很有帮助。”

近两年，为全面提升干部队伍的法律素养和依法行政决策、依法行政、依法管理的能力和水平，强化法治区和法治政府建设，秀英区通过强化培训、以考促学、实践检验等方式，推动干部学用法工作制度化、常态化、规范化，以不断优化法治化营商环境。



秀英区举办法律专题培训讲座，邀请法律专家授课，提升政府公务人员法律素养和依法行政能力。（秀英区委宣传部供图）

C | 实践检验，推动成果转化 切实提高依法行政能力

政府公务人员依法行政意识和能力的提高不可能一蹴而就。除了加强日常培训外，还要在执法实践中检验学习效果，推动培训成果转化。

在海口市秀英区西秀镇福永村，开了一家乐佳佳舞厅。2017年至2019年期间，周边市民多次反映舞厅噪音扰民，累计投诉达500多宗。作为属地行政执法部门，海口市综合行政执法局秀英分局此前都是约谈舞厅负责人，要求调小音量、控制经营时间，但效果并不明显，约谈后过段时间又重新反弹。

2021年5月份，结合“查堵点、破难题、促发展”活动，针对以往噪音问题需要请专业公司进行检测，费用高、时间长，不利于推动案件进展的问题，海口市综合行政执法局秀英分局与秀英区人民法院就证据采用方面进行沟通，集中采购分贝测试仪配发给各个中队。

今年7月22日晚，再次接到福永村乐佳佳舞厅噪音扰民问题的投诉后，该局立即安排专人联动西秀中队到现场核实，发现该舞厅确实有噪音扰民现象。执法人员现场使用噪音监测仪对乐佳佳舞厅音量进行测量，显示音量达82.7分贝，远远超过国家夜间噪音55分贝的标准，执法人员立即责令舞厅负责人整改。

“在今后处理噪音扰民类型案件过程中，我局将坚持以问题为导向，对各属地中队在分贝测试仪规范操作、将监测结果在当事人签字确认后当作证据使用等进行培训，规范证据采集、提高证据效力，以此作为查处噪音违法行为的重要依据，并联动有关部门及时制止违法行为、消除违法状态或影响，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。”海口市综合行政执法局秀英分局局长林琪介绍。

此外，秀英区还要求各职能部门落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”责任制，在执法实践中开展以案释法和警示教育。

今年下半年，海口市综合行政执法局秀英分局创新推出“夜校课堂”，在普法培训中，解决企业、群众工学矛盾。比如市容秩序行政执法大队在秀英街道办事处多次开办燃气安全与垃圾分类普法宣传进社区“夜校课堂”，近距离宣讲燃气安全、垃圾分类相关法律法规知识，打通普法宣传的“最后一公里”，受到社区群众和商家的好评。“我们将持续开展普法宣传系列活动，将‘执法+普法+服务’关口前移，边执法边普法，以实际行动引导居民、企业自觉学法懂法守法。”林琪说。

“切实提高依法行政能力，加强秀英法治建设，是全面推动法治区工作重要环节，是优化法治化营商环境的系统工程。”秀英区委书记郭刚表示，秀英全区上下要切实提升法治观念和法治意识，切实推动项目审批、跨境贸易、招商引资以及产业发展等事项在法治轨道上进行，为打造海南自贸港一流法治化营商环境扛起秀英担当。（策划、撰文/贾霖 陈创霖）

A | 强化培训，提高法律素养 建立多渠道、多层次、全方位培训机制

10月29日上午，海口市秀英区举办《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》）解读与法律适用专题培训会，邀请海南省律师协会监事长王龙奎为大家授课。王龙奎从2021年7月15日最新实施的《行政处罚法》的立法背景、历史沿革、指导思想、基本架构、修订的主要内容等6个方面进行了系统介绍。

“老师重点讲解了本次新修订的《行政处罚法》对该区执法领域将产生的影响。”培训会上，海口市行政综合执法局秀英分局工作人员崔文澜一边听课，一边认真记笔记，“这两年，明显感觉到里组织的行政执法培训多了起来，每次邀请的都是非常权威的专家，对我们的执法工作具有很强的指导意义，我受益匪浅。”

政府公务人员对依法行政认知水平的高低直接影响到其依法行政的意识和能力的提高，进而影响到全面推进依法行政的进程。近年来，为提升政府公务人员法律素养和依法行政能力，秀英区围绕政府工作人员工作实际，

B | 以考促学，深化学习效果 晋升、评优参考考试结果

11月6日，2021年下半年全省行政执法人员执法资格（公共法部分）考试举行，来自全省20个市县（含洋浦）和22个省直机关的近2000名行政人员参加考试。其中，秀英区共发动全区465名政府公务人员报名。

“通过此次考试，可以全方位多角度检测全区党员干部对依法行政理论知识的掌握程度，以便下一步更好地开展工作。”秀英区司法

局副局长胡滢介绍，和往年的考试相比，今年秀英区发动范围广泛，动员参考人员范围由全区各单位领导班子成员扩大至全区在编在岗干部。“因此，参考人数达到历年最高值，参考人数比去年增长107.5%。”

据介绍，以考促学、以考促用，深化培训学习效果，是秀英区提升政府公务人员法律素养和依法行政能力的重要举措。同时，该区还从

开展多渠道、多层次、全方位的法律培训活动。

据介绍，秀英区将依法治国方略、生态环境保护、征拆补偿、执纪监督职务犯罪等重要领域及业务领域应知应会的法律法规及政策文件纳入干部教育培训内容。同时，要求各单位各部门要充分结合本单位本部门的工作实际，通过自主学习与集中学相结合的模式，进一步增强政府领导干部和工作人员法治思维，营造良好的学法用法氛围。

同时，为确保培训强度和数量，该区要求

区委依法治区办每年至少举办2期法治专题培训，各单位党委（党组）每年至少组织开展2次法治专题讲座；承担行政执法职能的部门要组织本单位行政执法人员每年接受不少于60学时的业务知识和法律法规培训；区级机关各单位每年开展业务领域的法律法规及政策文件学习活动不少于2次；区直各部门单位领导班子成员每年至少参加2次网上直播或现场旁听人民法院庭审活动，推动行政机关负责人旁听庭审制度化常态化。

法考试成绩不合格的由组织部门报请区委调整岗位。

此外，全面推行《海口市秀英区人民代表大会常务委员会任命国家机关工作人员任前法律知识考试办法》，凡提请人大常委会任命的国家机关工作人员，必须参加人大常委会组织的法律知识考试。未参加考试或者考试不及格者，不予提请任命。

定安结合本土传统文化资源打造特色廉政教育 以文化养分涵养廉洁力量

欲知大道，必先为史。在日前举办的定安县2021年党员干部警示教育巡回展中，定安县纪委监委将“课堂”搬入张岳崧廉政文化教育基地和定安明清县衙廉政文化基地，让广大党员干部在润物无声、潜移默化的思想洗礼中体味做人、处事、为官的真谛，通过古今对话、正反对比一同弘扬清廉家风，筑牢思想防线。



定安县党员干部在明清县衙廉政文化教育基地接受警示教育。（定安县纪委监委供图）

挖掘本地廉政文化教育本地党员干部

“在我右手边的石刻上写着‘清、慎、勤，为官之道；才、智、勇，务实之资’。讲述了清廉、谨慎、勤奋的当官条件，才能、智慧、勇敢的政务资格，这是科举时代海南唯一探花郎张岳崧的为政之道、为官之要，他正是秉着这六字原则为官一任，造福一方……”

从10月底开始，数百名定安县正科级党员干部相继走进张岳崧廉政文化基地，他们跟随讲解员的脚步，置身其中感受先贤的为官思想、治家智慧。

曾身处多个要职的张岳崧一生功业卓著，但对自己的生活却从没有过高要求，为官数十年不曾增置一分田产，自己的家也十分简陋。在实地探访中，其

朴素的为人、为官理念给不少干部留下了深刻印象。

“这与那些受权利、金钱诱惑逐渐迷失自己的官员形成鲜明对比，先贤们用实际行动诠释了自己的从政之道，也告诫我们这些‘一把手’干部必须时刻严于律己，守住底线。”定安县社会保险服务中心主任苏汝成说。

“定三尺法，无法何来善政；安百姓心，民心即为官箴”“门外四时春和风甘雨，案内三尺法烈日严霜”“厚民生以正民德，瑞士习以历官常”……一幅幅明清县衙廉政文化基地内的对联，既体现出一代代定安清官廉吏的民本思想，又反映出他们做清官、整治吏治的决心。如何才能做一名受人称赞、百姓爱戴的好干部？干部们也通过参观学习找到了答案。

“在走访中，你看不到这里过多有关

“廉洁”的词汇，但又感受到这里处处都在讲廉、宣廉、寓廉，廉洁自律、执政为民，正是古代先贤们深得民心的原因。

我们通过参观学习，既学习了优秀的中华传统文化，又找到了为官从政的方向。”参与警示教育过程中，定安县税务局局长王卫军不止一次感受到“廉洁”二字对干部为官从政、地区高质量发展的重要性。“作为一名共产党员，自己既要学习古人，更要努力超越古人，在积极探索的过程中为活力定安作出更大贡献。”

在张岳崧故居两侧的石板上，展刻着其精心拟定的《家训十则》。在这份家训中，张岳崧将《官箴》列为十则之首，同时还具体围绕如何孝敬父母、教养子女、谨慎交友等方面道出了许多名句箴言，干部们纷纷表示，通过这样的“古今对话”，古人为自己今后修身齐家、交友择友指明了方向，纵使相隔数百年，古代先

贤注重家庭、注重家教、注重家风的德孝文化依旧具有积极的借鉴作用。

正反对比筑牢防线 古今对照借鉴学习

值得一提的是，在警示教育巡回展中，定安县纪委监委还将发生在我省范围内的60余个及本县查处的9个违纪违法典型案例搬入两大廉政基地，分板块、分领域进行展出，通过剖析违纪违法党员干部走上犯罪道路的思想根源，引导广大干部受警醒、明底线、知敬畏，进一步增强“不想腐”的自觉。

“这样的‘正反对比’让人深受触动。”参展过程中，干部们纷纷感慨，古代先贤与反面典型的强烈反差，让自己更加清晰地认识到职责所在，也更深刻地认识到全面从严治党永远在路上，作风

建设永远在路上，他们将坚定地向先贤看齐，以反面典型为戒。

土地利用、工程招投标、国土空间规划三大领域，历来属于腐败链条中的“重灾区”，展出的不少典型案例正出自这三个领域。定安县自然资源和规划局局长刘移灰表示，看到许多干部在用地审批、工程招投标等方面动了“歪脑筋”，最终“栽了跟头”之后，自己也更加清醒地认识到“廉洁从政，修身律己”的重要性，以后定将从严要求自己，作清正廉洁的表率，始终坚持权为民所用，情为民所系，利为民所谋。

“不少案例都发生在基层，就发生在我们身边。蝇贪蚁腐问题看似虽小，却不断啃食着人民群众的幸福感和获得感，侵蚀着党的执政根基。”在定安县龙门镇委书记王廷太看来，群众利益没有小事，基层干部身处连接群众的第一线，

一言一行、一举一动都代表着党和政府的形象，通过接受警示教育他也切身感受到，基层干部需要更加重视提升自我修养，任何时候都要把人民放在心中，任何时候都不能麻痹大意。

历史如同一面镜子，知古才能鉴今，以史方可资政。定安县纪委监委林诗强表示，“清廉自贸港建设”是当前和今后一个时期我省全面从严治党的主题主线，也是广大党员干部共同的政治责任。作为一座历史悠久的文化名城，定安历代名贤辈出，文化资源丰富。张岳崧、王弘海、王映斗、胡濂等先贤不仅代表定安科举时代的最高成就，同时也是后人学习政德、官德的良好楷模，值得党员干部学习借鉴。

为此，近年来，定安县纪委监委在开展廉政教育过程中，重视从地方传统文化中挖掘廉政“因子”，提炼廉政内涵，延伸拓展廉政教育阵地，在丰富廉政教育内容、形式的同时，重视以文化养分涵养廉洁力量，增强廉政教育的感染力、影响力和渗透力。

“此次我们将警示教育巡回展的‘课堂’搬到张岳崧故居和老县衙，正是希望将源远流长的海南文化和勤政爱民的廉政文化结合起来，以正反对比、古今对照的方式，让广大党员干部在潜移默化中体味为官惟廉、从政惟勤、处事为公、做人惟实的真谛，逐步实现从止于不敢、因于不能向自觉不想的境界升华，一步步筑牢思想防线。”定安县纪委监委有关负责人介绍，接下来，该县纪委监委计划将警示教育巡回展在全县范围铺开，让干部们绷紧纪法之弦，以身作则作表率。

据悉，2020年来，定安县纪委监委持续深入挖掘本地特色廉政文化资源，不断创新警示教育方式方法，通过拍摄廉政文化短片、举办巡回展、专题授课、召开警示教育大会、组织旁听庭审等多种方式相结合，充分利用本地资源作为开展廉政教育的鲜活教材，以“身边案”“身边事”警醒“身边人”，共教育党员、干部8300余人次，实现警示教育全覆盖，“不想腐”的堤坝越筑越牢。

（本版策划/圆圆 撰稿/圆圆 徐露）