

心怀“国之大者” 守护“平安海南”

□ 李向明

历史是最好的教科书,也是最好的清醒剂。深入开展党史学习教育,对海南省政法机关而言,重在深入学习贯彻习近平法治思想,结合政法队伍教育整顿,做到“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”,努力从党史中汲取智慧和力量;始终心怀“国之大者”,坚持以人民为中心,坚持执法司法为民,努力为海南自贸港建设提供安全稳定环境。

知行讲堂

习近平总书记在多个场合谈到“国之大者”,对于全省政法机关来说,党员干部心怀“国之大者”,就是要始终坚持以人民为中心,坚持执法司法为民,努力防范化解影响自贸港建设的各类风险矛盾,坚决维护我省政治安全和社会稳定,让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

“学党史增力量” 在强化学习中坚定理想信念

不论时代如何变迁,坚如磐石的理想信念始终是我们的精神之钙和安身立命之本。一要深刻铭记百年党史中的光辉历程,增强接续奋斗的不竭动力。新民主主义革命时期,中国共产党到琼崖播撒革命火种,琼崖纵队创造了“二十三年红旗不倒”光辉范例。社会主义革命和建设时期,党领导海南人民完成了社会主义改造,大力发展了生产和各项社会事业。进入新时代,在党中央坚强领导和大力支持下,海南省委、省政府举全省之力加快推进自贸港建设。历经岁月沧桑,海南实现了从封闭落后的边陲海岛到全国改革开放重要窗口的历史性巨变。重温光辉历程,我们更加坚信:坚持党的领导是历史和人民的必然选择,更是做好政法工作的根本保证。二要深刻感悟海南在革命斗争中始终不渝为党的初心使命,努力践行为民服务的宗旨。革命战争年代,琼崖革命之所以能创造出“山不藏人、人藏人”的奇迹,其中最关键的原因就是:琼崖共产党人始终以代表人民利益为己任,使海南革命事业无坚不摧、无往不胜。但一段时期以来,一些历史遗留矛盾纠纷等问题,损害了群众利益,影响了党和政府形象。为此,各级政法干部要时刻聚焦群众的“急难愁盼”,把老百姓的关心事、挠头事、烦心事解决好,让政法工作真正严起来、实起来。三要深刻领会海南在建设发展中铸就的特区精神,增强埋头苦干的奋进内力。“人无精神不立,国无精神不强。”海南在各个历史时期形成的琼崖革命精神、农垦精神以及“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神、椰树精神,是激励我们不断奋进的宝贵精神财富。当前,海南自贸港建设没有任何先例可循,只有大力弘扬特区精神,才能在保安全、护稳定的新征程中战胜一切风险挑战。

“观大势谋大局” 在审时度势中树牢底线思维

建设高水平的中国特色自由贸易港是一项全新探索,要求我们树牢底线思维,分析“时”与“势”,思考“危”与“机”,真正观大势、谋大局、抓长远。一要认清形势,从国际国内两个大局中防风险。海南建设自贸港是党中央着眼于国际、国内两个大局的制度和践行“一带一路”理念的重大实践,在促进我省经济发展的同时,也难免会带来现实和潜在的输入性风险。从以往经验看,经济领域越是高度开放,越要注重风险防范。为此,面对百年未有之大变局和复杂多变的国际形势,要深入思考、认真解决如何在高度开放条件下有效防范各领域风险隐患。二要把握局势,从全省维稳工作现状中找问

题。在扩大开放中,走私风险进一步加大,对各类走私形态需严密防范。三要紧盯趋势,从党支部和党员队伍建设中查不足。从当前政法机关党组织和党员队伍自身建设情况看,有的同志理论学习抓得不够紧,放松了党性修养和思想改造,导致精神缺钙、信仰迷茫,个别政法干部还沦为黑恶势力的“保护伞”。有的攻坚克难意识不足,缺乏“咬定青山不放松”的斗争精神。部分政法机关对自贸港建设中的一些新问题新情况缺乏深入研究,满足于自转、空转。这些都是亟待补齐的短板所在。

“抓实战促实效” 在真抓实干中提升工作效能

提升党史学习教育,对政法部门来讲,就是要坚持党对政法工作的绝对领导,努力建设一支过硬政法队伍,在防范化解自贸港各类风险中践行初心使命。一要强化政治担当,牢固树立对党忠诚的理想信念。坚持党对政法工作的绝对领导,深入学习贯彻习近平法治思想,严明政治纪律和政治规矩,锤炼政法队伍永远听党话、跟党走、忠诚品格。积极推进四大重点行业领域整治,推动扫黑除恶专项斗争常态化,做好命案侦破和防控工作,严防发生重特大公共安全事故,保障人民群众生命财产安全。深入整治政法领域“六大顽瘴痼疾”,解决好不作为、乱作为,以权谋私、徇私枉法等群众反映强烈的问题,让人民群众切实感受到公平正义。二要把握局势,从全省维稳工作现状中找问

一支忠诚干净担当的高素质专业化政法队伍。二要强化工作措施,营造安全稳定的政治社会环境。创新风险预警机制,强化情报信息会商研判,对重大问题明确责任和工作措施,形成研判报告,供党委政府决策参考,并及时通报、及时预警,采取有效措施防范化解。创新矛盾纠纷化解机制,对问题突出的市县、系统、领域开展联合调研,成立工作专班,制定工作方案,推动重大矛盾风险规范化解决,坚决维护社会大局稳定。创新基层社会治理,坚持和发展新时代“枫桥经验”,以全省(市)域社会治理现代化试点工作为载体,完善综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设,创新完善海岛型立体化信息化社会治安防控体系,深化平安海南建设。三要强化使命意识,注重增强政法工作的能力素质。增强学习本领,坚持学以致用、用以促学,不断提高自身履职能力,提高对党和国家的政策理解、把握运用能力,提高对国际、国内政治时局认识能力,提高对涉稳矛盾问题分析解决能力。增强工作指导协调本领,做好党的路线、方针、政策的宣传员和践行者,向中央政法委报告请示到位,与各职能部门沟通联系到位,与市县指导协调到位,与群众面对面接触到位,把党的决策贯彻到基层、落实到群众中去。增强狠抓落实本领,坚持说实话、谋实事、出实招、求实效,以钉钉子精神做实做细做好各项工作,妥善处理好各种复杂矛盾,勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻,牢牢把握维护海南社会稳定工作主动权。(作者系省委政法委副秘书长)

热点聚焦

习近平总书记在中央人大工作会议上强调“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度”“坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度”。我们要坚持和完善人民代表大会制度,在坚定制度自信、强化使命担当、把握发展规律中依法履职、开拓新局,为推动自贸港建设高质量发展、保障“十四五”开好局迈好步作出新的人大贡献。

深刻把握人民民主发展历程,感悟人民代表大会制度的坚定自信

人民代表大会制度是我们党坚持推进马克思主义中国化的重要实践成果。我国人民民主的发展史,就是一部党领导中国人民坚持推进马克思主义中国化的历史。百年来,我们党坚持以马克思主义为指导,坚持马克思主义国家学说的基本原则,紧密结合中国具体实际和中华优秀传统文化,适应人民民主专政的国体,带领中国人民创造出了人民代表大会制度这一人类政治制度史上的重要实践成果,取得了党领导中国人民坚持推进马克思主义中国化的伟大成就,有效保证了国家沿着社会主义道路前进。

人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。从陕甘宁边区具有代表性的“豆选”和“三三制”政权,到1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》、1953年《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》、1954年第一届全国人民代表大会召开,再到2021年中央人大工作会议召开,人民代表大会制度始终植根于中国历史文化,立足于现实国情实际,在党的领导下不断探索创新、与时俱进,巩固发展,成为党和国家事业发展的重要支柱,在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义。

人民代表大会制度是我们党领导人民创造“两个奇迹”的重要制度保障。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排,是推进党领导下的国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度。60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。我国在一穷二白的基础上创造了罕见的经济社会快速发展奇迹,实现了第一个百年奋斗目标,中华大地全面建成了小康社会;脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等取得举世瞩目的重大成果,社会长期保持繁荣稳定,这些无不体现了中国特色社会主义民主政治的优越性,也充分彰显了人民代表大会制度不可或缺的重要保障作用。

深刻把握人民代表大会制度使命担当,让制度优势更好转化为治理效能

坚持党的领导。坚持党的全面领导,是人民代表大会制度的本质特征,是做好新时代人大工作的根本保证。要坚定不移把“两个维护”体现在人民代表大会制度中,认真执行党的领导各项制度,落实好全面从严治党主体责任。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护党中央权威、维护全党的团结统一,保证党的路线方针政策在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

依法行使职权。各级人大及其常委会要紧紧围绕党中央重大决策部署,关注人民群众所思所盼所想,用好宪法赋予人大的权力,推动解决制约经济社会发展和人民群众面临的突出矛盾和问题。要加强和改进地方立法工作,发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要完善人大监督制度,加强对法律法规实施情况的监督,实行正确监督、有效监督和依法监督。要支持和保障代表更好依法履职,加强代表工作能力建设。

深化改革创新。坚持和完善人民代表大会制度,并不是简单、空洞和抽象的要求,而是具体的、实实在在的,必须贯彻体现到服务党政中心大局、保障改革发展稳定等各领域各方面各环节。要继续推进人民代表大会制度理论和实践创新,进一步深化人民代表大会常务委员会机构改革,全面加强人大自身建设,努力发挥人民代表大会这一制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织和高效的体系,确保党对党和国家实施领导的制度得到巩固、加强和完善。

深刻把握民主政治发展规律,坚持用人民代表大会制度体系保障人民当家作主

坚持以人民为中心。各级人大及其常委会要坚持以人民为中心,以保障和发展人民当家作主为己任,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点。通过人民代表大会制度,全面扩大公民有序政治参与,依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权,依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利。畅通社情民意表达和反映渠道,认真倾听人民群众的意见和建议,积极回应社会关切和接受人民监督,统筹兼顾正确处理不同利益诉求,广泛凝聚社会各界共识。

密切联系人民群众。加强同人大代表和人民群众的密切联系,是人民代表大会制度实行民主集中制的根本要求,也是人民对自己选举和委派代表的内在要求,是对人民负责、受人民监督、为人民服务的重要组成部分。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,通过多种方式和渠道,深入了解反映社情民意和群众诉求,宣传解读国家法律法规。要充分发挥代表作用,健全代表联络机制,完善代表联系群众制度,提高代表议案建议办理质量,支持和保证代表依法履职。

推进全过程人民民主。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。全过程人民民主的产生、发展和不断完善,不仅保障了中国道路的成功,也为实现中华民族伟大复兴和国家长治久安筑牢了民主基石。各级人大及其常委会要在党的全面领导下,不断扩大深化人民有序政治参与,创新完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智、凝聚民力的相关工作机制,确保党和国家在决策、执行、监督落实等各个环节都能听到来自广大人民群众的声音,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上、党和国家机关各个方面各个层级工作上,实现人民对美好生活向往的工作上来。(作者单位:海口市人大常委会)

毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度 □ 朱世贤

积极融入西部陆海新通道战略的建议

□ 马得懿

海南在西部陆海新通道战略中具有重要地位

国家高度重视西部陆海新通道的高质量建设。2019年,国务院批复《西部陆海新通道总体规划》,西部陆海新通道建设上升为国家战略。海南处于与西部陆海新通道出海口相对应的重要区位,是构成西部陆海新通道的重要组成部分。

2021年9月,国家发改委印发《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》。该方案在推动广西北部湾国际门户港升级方面,明确了前景规划和目标。同时,方案提出到2025年基本建成西部陆海新通道。然而,制约新时期西部陆海新通道战略目标得以实现的短板仍口存在,诸如,西部陆海通道物流体系尚不完善,产业链运行效率低,以及北部湾重要港口群的设施较弱、服务能力较低,港口群之间的协调发展不足等。

与其他国家战略互为联动,是海南自贸港建设的应有之义。海南自贸港建设在不断追求运输自由便利化进程中,所积累的经验 and 出台的制度契合西部陆海新通道的需要。经验表明,一条新兴贸易通道的成型,通常要经历启动期、成长期与蓬勃期。而贸易通道实现启动期向成长期的跨越,要依赖于物流链和供应链协调发展的加快推进。西部陆海新通道建设的实际需要,显示了海南自贸港的独特制度优势和非凡前景。与此同时,在时间节点上,自贸港建设与西部陆海新通道战略同步。海南自贸港于2025年前适时启动封关运作,与2025年建成经济、高效、便捷、绿色、安全的西部陆海新通道高度同步,可形成叠加效应。

海南融入西部陆海新通道战略具有重大优势

首先,海南积累了航运业高质量发展的经验。在《中华人民共和国海南自由贸易港法》实施的背景下,海南建立更加自由开放的航运制度有法可依。近期以来,中国洋浦港船舶登记制度带给海业的政策红利日

益凸显。由于历史和地理上的关联,海南与广东省的航运经贸联系比较密切。长期以来,琼粤两省比较重视琼州海峡港航一体化建设,并取得很大成效。新时期,海南应积极融入西部陆海新通道体系之下的北部湾航运体系,与北部湾港口群密切对接,以提升海洋运输服务水平。做优做强洋浦港,紧密对接西部陆海新通道,强化与粤港澳大湾区联动发展,构建以海南为起点的海上运输网络,已经具备法治和物质上的基础。

其次,推进西部陆海新通道建设,可激活更多的自贸港建设积极因素,优化外部环境。与海南自贸港建设不是孤立的体系一样,西部陆海新通道同样不是自成一体的。从地理角度上看,两者在琼州海峡以西的北部湾交汇融合。海南在推进国际航运运输自由便利化中的举措与政策效应,必然与西部陆海新通道的举措与政策效益互为联动。

海南融入西部陆海新通道战略的对策建议

海南自贸港建设如火如荼。如何敲响新时代“一带一路”上的“新驼铃”,值得我们进一步思考。

进一步强化、完善和探索更加有吸引力的船舶登记制度。2020年6月,海南自贸港首次颁发“中国洋浦港”船舶国籍证书,标志着富有特色的船舶登记制度在海南的落地。发挥船舶登记制度优势,单单依赖该制度本身是不够的。海南自贸港可积极探索更加富有吸引力的举措。建议该制度与船员雇佣、增值税退税、船舶检验、危险品运输审批、油气能源运输审批以及冷链运输等实现互动,努力构建更加富有海南自贸港特色的船舶登记制度。如此一来,可以为西部陆海新通道出海口的港航能力提供保障,进而吸引更多其他航运公司获得“中国洋浦港”船舶国籍证书。

大力建设中国洋浦港冷链中心。海南洋浦港具有特殊的区位优势,可以在冷链运输方面做大做强。辅以中国洋浦港船舶登记制度的红利,逐渐培育以洋浦港为基地的冷链产业中心。另外,在区域全面经济伙伴

关系协定(RCEP)下,东盟与我国西南地区之间的冷链物流需求不断增长,为构建以海南洋浦港为中心的冷链中心提供了条件。

探索实施西部陆海新通道铁海联运单证规则。探索以洋浦港为航运枢纽的铁海联运单证规则,是海南更好推进西部陆海新通道建设的重要举措。在这一方面,海南有经验可循,比如,在强化琼州海峡港航一体化建设中,积累了相关多式联运的经验。为此,要积极争取广东省有关部门的协助与支持。近期,重庆两江自贸区法院审理了铁路提单案,旨在加快发展铁海联运和欧洲班列运输,推动运输单证规则的建立、实施。海南可率先探索以洋浦港为中心的铁海联运单证规则,以推动与北部湾国际港口之间铁海联运的发展。

积极推进西部陆海新通道建设的国内国际合作。总体而言,从西部陆海新通道战略辐射的区位上看,其“海洋”色彩占比不大,但是地位极为重要。这为海南积极推进西部陆海新通道建设的国内国际合作提供了空间和抓手。海南可充分利用自身区位优势,以洋浦港为中心,分别在船舶融资租赁、船舶检验、保税燃油供应、水水中转业务上实现国内、国际合作。除此以外,海南试点开放第七航权需要进一步做实,为优化国内国际航权资源分配,提高客机腹舱带货运输能力提供便利。积极参与泛北部湾经济合作论坛,直接或间接地实现海南自贸港与东盟、中亚以及欧洲在物流上的对接。

通过自贸港建设为西部陆海新通道提供强力支撑。自从2019年以来,西部陆海新通道建设暴露出的短板与瓶颈,表象是属于“通道”的问题,其实折射出承载通道繁荣的产业、企业、投资以及市场的规模和发展水平不足等状况。在西部陆海新通道建设格局中,海南具有得天独厚的优势。故此,海南应以“一盘棋”思想统筹自贸港与西部陆海新通道建设。这有利于海南自贸港在物流、资金流、信息流以及人流上实现更大范围、更大规模的自由和有序流动。

(作者系华东政法大学教授、博导,中组部选派挂职海南政法职业学院副院长)

发展建言

建设西部陆海新通道是党中央、国务院作出的重大战略部署,是加快形成国内国际双循环新发展格局的重要举措。海南本身是西部陆海新通道的重要成员,处于西部陆海新通道出海口对应的重要区位,且随着自贸港建设的深入推进,海南的运输政策更加自由便利,同时,在时间节点上,自贸港建设与西部陆海新通道战略同步。为此,海南要充释放区位优势、政策优势、经验优势,抢抓机遇、大胆创新、主动作为,积极推进西部陆海新通道建设,在服务和融入国家战略中扛起责任担当。

海南自由贸易港建设正处于关键窗口期。作为国家重大战略,海南自贸港建设不是孤立的、自足的,而应不断融入整体国家战略的系统工程。由于海南独特的地理区位优势,海南自贸港建设需要不断融入海洋强国、军民融合深度发展等国家战略以及国家重大区域发展战略。如果不能处理好制约海南自贸港在服务和融入国家重大战略上的瓶颈和短板,必将严重影响自贸港的高质量发展。其中,如何更好推进西部陆海新通道建设,值得海南高度重视。



洋浦小铲滩码头。本报记者 陈元才 摄