

■党建引领自贸港建设

# 为党建引领自贸港建设提供更多“三亚实践”

□ 周红波

海南自贸港高质量发展,离不开高质量党建引领。为强化党的领导,省委出台《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》,并专门召开全省党建引领自由贸易港建设推进会,深入落实习近平总书记重要指示精神,对党建引领自贸港建设作出系统部署。在省委的号召下,各市县积极行动、狠抓落实,全力推动党建引领工作,努力探索新模式、新路径。即日起,本版推出“党建引领自贸港建设”专栏,深入、持续聚焦市县党建引领自贸港建设新实践、新探索,敬请关注。

开栏的话

省委出台的《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》(以下简称《意见》)为当前和今后一段时期的全省党建工作指明了方向。省委书记沈晓明在全省党建引领自由贸易港建设推进会上强调,要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,坚持以党建引领中国特色自由贸易港建设,为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证。三亚市正深入学习贯彻《意见》和推进会精神,聚焦目标要求和重点任务,突出制度集成创新,结合实际探索新模式新路径,为党建引领海南自贸港建设提供更多“三亚实践”。

## 着力织密建强党的组织体系

坚持和加强党的全面领导,确保海南自贸港建设沿着正确的方向前进,需要构建上下贯通、执行有力的组织体系,确保党的领导全覆盖、全贯穿、全落实。在融合联动上下功夫。近年来,三亚积极探索区域化党建新模式,建立了一批社区“大党委”、湾区“大党委”,有效打破不同领域、不同行业党建工作条块分离、各自为战的“壁垒”,促进党建资源融合贯通。下一步将做强做实区域化党建,进一步推动不同领域、不同行业党组织互联互通互促、共建共治共享,实现组织融合、资源整合、力量聚合,加快构建“全区域统筹、各领域融合、全方面联动”的党建新格局。同时,充分发挥“大三亚”旅游经济圈“龙头”作用,以党建为纽带,强化区域协作联动,推动交通互联、产业互补、资源共享,实现区域一体化高质量发展。在上下贯通上下功夫。针对三亚“区直管村(社区)”行政架构带来的城市治理难题,我们扎实推进大社区改革,目前已成立12个大社区综合服务中心,以大社区党委为核心,建立党委、党总支、党支部、党员四级包片包点包户体系,不断完善城乡社区治理机制,提升治理能力。下一步将完善市、区、村(社区)三级党建工作体系,建立三级联动党建联席会议制度,强化大社区综合服务中心功能,夯实纵向到底、横向到边、合纵连横的“大党建格局”,确保党的

路线方针政策贯彻落实到“神经末梢”。在有效覆盖上下功夫。海南自贸港建设蓬勃展开,新兴领域、新业态不断涌现,既要巩固提升传统领域党建阵地,又要积极抢占新高地,切实把党支部建在产业链上、建在自贸港建设前沿、建在重大工程一线。要以“两个覆盖”百日攻坚行动为抓手,精准施策、精准发力,加强重点园区、中央驻琼企业、外资和港澳合资企业等领域党的建设,积极探索外资企业、外商控股企业、外资独立办学或合作办学等新型市场主体的党建工作,不断扩大党的影响力和号召力。

## 着力打造坚强有力的战斗堡垒

基层党组织是海南自贸港建设的最前沿,要牢固树立大抓基层的鲜明导向,以提升组织力为重点,突出政治功能,统筹推进各领域基层党组织全面进步、全面过硬,让每一个支部成为一座堡垒,每一名党员成为一面旗帜。强化政治建设。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,促进各级党组织不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;扎实推进党史学习教育,抓好“我为群众办实事”实践活动,把学党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来,深入了解群众需求,集中解决突出问题,密切党群、干群关系,切实把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。夯实基层基础。推动人、财、物向基层倾斜,确保基层党组织有人管事、有钱办事、有场所议事、有制度理事。重点完善“一核两委一会”乡村治理结构,推进村级党组织书记专业化、村(社区)工作者职业化管理,以组织振兴引领乡村振兴;持续推进全市“1+10+29+N”党群服务中心阵地体系建设,抓好物业党建和商圈楼宇党建联盟,构建共建共治共享新格局。特别要聚焦重点园区,大胆探索园区党建工作新模式,深化“园区党旗红、企业发展强”党建工程,打造自贸港党建靓丽名片。加强党建引领。充分发挥党建在推进中心工作、急难险重任务中的引领作用,

切实通过抓党建促乡村振兴、扫黑除恶、风险防控等,助推各项工作提质增效。坚决落实好省委赋予三亚探索“直通联办”改革试点任务,优化提升“片长+网格长+12345热线”管理机制,助力打造一流营商环境,让市民游客和市场主体有更多的获得感。

## 着力建设堪当重任的干部队伍

高质量高标准建设海南自贸港,迫切需要建设一支堪当重任的高素质专业化干部队伍。要打破条块分割,统筹调配干部,构建科学规范、充满活力的选人用人机制。坚持正确选人用人导向。坚持新时期好干部标准,严把政治标准关,落实省委“五个大力选拔”要求,统筹盘活全市干部资源,突出在重点项目、重要专项工作、重大突发事件等“三重一线”选贤任能,把优质干部资源优先配置到重要部门和关键岗位,切实以正确用人导向引领干事创业导向。特别要统筹培养使用好年轻干部、少数民族干部、女干部和党外干部,促进各类优秀干部脱颖而出。针对法定机构,用好“允许符合条件的境外高端管理人才担任海南自由贸易港内法定机构法定代表人”政策,适应市场化改革和企业化运营需要,切实以国际化、专业化、市场化视野选人用人。大力提升干部专业能力。适应新形势新任务新要求,着力破解干部队伍能力不足、本领恐慌等问题。要强化政治素质,加强理论武装和党性教育,不断提高各级干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力;围绕提高“七种能力”、增强“八项本领”,综合运用培训教育、交流轮岗、挂职锻炼、跟班学习等方式,让各级干部在实践中开阔视野、磨炼意志、增长才干,不断提升干部队伍的整体素质。坚持严管和厚爱相结合。把从严要求贯穿干部工作全过程,聚焦重要部门、重点岗位,加强日常监督管理,落实好谈心谈话、专项约谈、提醒函询等组织措施,促进各级廉洁用权;综合运用正向激励、容错纠错、澄清正名等工作机制,营造鼓励创新、宽容失误的氛围,让干部打消后顾之忧,勇于担当作为。

## 着力构建具有国际竞争力的人才制度体系

牢固树立“人才是第一资源”理念,深入实施新时代人才强市战略,推动三亚人才发展“十四五”规划落实落地,打造具有国际影响力的海南自贸港人才高地。深化人才发展体制机制改革。加强党对人才工作的领导,坚持“一把手”抓“第一资源”,统筹推进人才投入、引进、培养等10项人才政策集成创新,围绕三亚打造“南繁硅谷”“国际旅游消费中心核心区”等重大战略,加快构建具有国际竞争力的人才制度体系。做好人才引进、培养和使用文章。充分发挥自贸港的政策优势和三亚的生态优势,坚持培养和引进“双轮驱动”,加快实施科技创新人才引进“陆海空工程”、旅游产业人才引进“领航工程”、国际人才引进“海鸥工程”等“12个重大人才工程”,强化用人单位的主导作用,积极探索“平台+资本+市场”的社会化引才模式,加快构建全方位、多元化、立体式的人才培养体系,不断发展壮大人才队伍。特别要发挥重点园区、院士联合会、院士工作站等高端平台集聚人才的强大磁场作用,完善以薪酬为主要指标的人才评估机制和以市场为导向的人才竞争机制,探索实行“专班引才”“揭榜挂帅”制,吸引更多高端人才落户。营造拴心留人的发展环境。完善人才服务保障体系,深化人才工作“放管服”改革,落实个人所得税优惠政策,发挥好人才政务服务“单一窗口”和高层次人才服务联络员作用,高标准打造“候鸟”人才服务中心,聚焦人才最关心的人才公寓、住房补贴、子女入学、配偶就业、医疗保障等政策,及时兑现承诺,不断增强人才的获得感归属感。积极探索国际人才管理改革创新,以更大力度集聚优秀国际人才。以崖州湾种子实验室争创国家实验室为契机,探索出台专门的人才政策,清单式引进高精尖缺人才。加大先进典型宣传力度,持续营造尊重知识尊重人才的社会氛围。

(作者系中共海南省委常委、三亚市委书记)

■热点聚焦

乡村振兴战略是党的十九大报告提出实施的重大国家战略。在“十四五”规划和2035年远景目标纲要中,“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”是其中一个重要组成部分,这也意味着“三农”工作的重心将全面转向乡村振兴。在实际工作中,如何实施乡村振兴战略?各级政府当紧紧围绕“五化”建设,统筹全局、科学谋划。

乡村经济产业化。乡村振兴,产业兴旺是重点和关键。产业是发展的根基,乡村产业体系越健全,农民增收渠道就越通畅。要整体谋划农业产业体系,以农业供给侧结构性改革为主线,推动一二三产业融合发展,实现一产强、二产优、三产活,推动农业生产全环节升级,加快形成从田间到餐桌的现代农业全产业链格局,形成一二三产业融合发展的现代农业产业体系。围绕促进产业振兴,推动农业高质量发展。大力唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农主旋律,加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新兴产业新业态。推动农业功能向生产生活生态拓展,不断延长产业链、提升价值链。坚持将乡村产业放在乡镇和村,把产生的效益、解决的就业、获得的收入留在农村,真正让农业就地增值、农民就近增收。

乡村农民专业化。乡村振兴,人才是基石。实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈。要把人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理下乡通道,造就更多乡土人才,聚天下英才而用之。围绕促进人才振兴,培养造就新型职业农民队伍。要想想方设法创造条件,吸引更多人才参与乡村振兴。一方面,就地培养,全面建立职业农民制度,培养造就一批扎根农村的“土专家”“田秀才”和农业职业经理人;另一方面,筑巢引凤,引导外出农民工、退伍军人、农村大中专毕业生返乡创业创新,让各类人才、资本等要素在农村广阔天地发挥作用。要继续选派驻村第一书记;坚持把科技特派员制度落实落细,培养更多知农爱农新型人才,把更多城市人才引向乡村创新创业;要积极培养本土人才,鼓励外出能人返乡创业,鼓励大学生村官扎根基层,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,为乡村振兴提供人才保障。乡村振兴不能只让农民种地,要鼓励农民兼业,拓展增收的渠道。

乡村文化多样化。文化振兴是实现乡村振兴的思想保障。乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。没有乡村文化的高度自信,没有乡村文化的繁荣发展,难以实现乡村振兴的伟大使命。乡村振兴一定要文化振兴,文化振兴要重视在地文化,把在地化知识变成乡土教育。实施乡村振兴战略,要物质文明和精神文明一起抓,既要发展产业、壮大经济,更要激活文化、提振精神,繁荣兴盛农村文化。要把文化振兴贯穿于乡村振兴的各领域、全过程,为乡村振兴提供持续的精神动力。要改善农民精神风貌,提高乡村社会文明程度,加强农村人居环境整治和精神文明建设,保护和传承农村优秀传统文化,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,注重提升农民精神风貌,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。

乡村资源生态化。乡村振兴,生态宜居是关键。生态振兴重在构建乡村振兴的环境基础,良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。要推动乡村自然资本加快增值,实现百姓富、生态美的统一。坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。打造农民安居乐业的美丽家园,推动生产、生活、生态协调发展,着力推动绿色发展,发挥农村生态资源丰富的优势。我们必须走出新路,把沉寂于乡村的生态资源价值激发出来,变成中国经济未来的增长动力,变成国内大循环的基本保障。只有通过生态产业化和产业生态化,推进生态资本深化,才能同时实现生态资源价值化。

乡村组织科学化。乡村振兴,组织领导协调是重要保障。推进乡村组织振兴,要坚定不移发挥好农村基层党组织的领导核心作用,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,努力打造充满活力、和谐有序的善治乡村,厚植党在农村的执政基础。强化农村基层党组织领导作用,坚持五级书记抓乡村振兴。进一步提高农民的组织化程度,让农民成为生态资源价值化的微观主体。积极推进社会组织企业化,跟村级的组织化程度提高相结合,创新生态资源价值化的实现形式。

新时代,我们要认真贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要指示精神,汇聚推动乡村振兴的合力,紧紧围绕“五化”建设,统筹推进乡村振兴,谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

(作者单位:中国井冈山干部学院)

■理上网来

## 完善收入分配制度 促进共同富裕

作者:李实 杨一心 来源:光明日报

完善收入分配制度是实现共同富裕的重要路径。客观地看,目前我国中等收入群体规模还不小,并且低收入群体增收存在困难;全社会的收入、财产差距尚未呈现明显的缩小趋势,少数人群通过不合理甚至非法手段获取不当利益。这些分配领域的问题都阻碍了实现共同富裕的步伐。整顿收入分配秩序、形成合理的收入分配差距以促进共同富裕,重要任务是要增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入。本文就完善收入分配制度展开深入论述,欢迎扫码阅读。(张 辑)



投稿邮箱:hnrblb@163.com

# 加快构建海南自贸港现代产业体系

□ 李世杰

■发展建言

现代产业体系是现代经济体系的核心,其发展水平是区域经济发展和综合实力的重要体现。在海南建设自由贸易港,是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策。加快推动海南构建现代产业体系是其中的重要一环,也是推动海南自贸港高质量发展的重要支撑。可以说,构建旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业为主导的“3+1”现代产业体系,是当前海南自贸港建设的紧迫任务,需要梳理目前存在的问题,理清发展路径,以克服现实制约,解决突出矛盾。

## 构建自贸港现代产业体系要解决“三个问题”

如何处理好创新与传统产业发展之间的关系。海南自贸港发展现代产业体系,面临着高新技术产业规模小、竞争力较弱等问题。理论和实践都证明,唯有实施创新驱动发展战略,才能为经济发展提供持续的原动力,而海南自贸港的开放政策为创新驱动发展创造了有利条件。企业可以在大力引进国

外先进技术的基础上消化吸收和再创新,进一步推动产业升级,催生出以通信技术、云技术、人工智能、区块链等为代表的新兴产业。在积极推动海南自贸港科技创新过程中,需要注意到,当前,海南自贸港传统产业占主导,新兴产业虽然在成长但缺乏核心技术、人才,面临“结构性陷阱”的问题。因此,必须首先处理好科技创新与传统产业发展之间的关系,以破解新兴产业发展过程中的难题,成功跨越“结构性陷阱”。

如何发挥数字经济对现代产业体系发展的引领作用。在全面深化改革、社会治理能力和治理体系现代化水平不断提升的过程中,海南自贸港产业建设将迎来巨大变革,发展数字经济具有得天独厚的优势。而海南当前的数字经济发展较为滞后,一方面,数字基础设施有待完善,信息通讯产业还有很大提升空间,特别是5G基站、特高压、城市轨道交通、大数据中心、人工智能和工业互联网等新基建,亟须加快建设速度;另一方面,经济发展环境需要优化,数字化人才吸引力有待提升,投资、金融资本流动等领域的短板亟待破除。

如何兼顾发展新兴产业与保障产业有序健康发展问题。构建现代产业体系是支持海南深度嵌入全球产业链和更好融入全球产业分工体系的有效途径。战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用,且知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。当前,海南区域发展不平衡,实体经济相对薄弱,新兴产业与传统产业在承接过程中会对产业体系形成一定冲击。海南自由贸易港要打造我国最高水平的开放新高地,理应在兼顾新兴产业发展与产业健康运行方面先试先行,为我国更好地嵌入全球价值链提供实践思路。

## 构建自贸港现代产业体系的“两条路径”

市场内生性现代产业体系演化机制。现代产业体系的形成离不开市场的自我演

进。而作为岛屿经济体,海南具有市场空间小、物流成本高、自我循环能力弱等短板,产业发展最为突出的问题就是基础薄弱、产业链条短、产业竞争力弱。从2020年数据看,海南实际使用外商直接投资占GDP的比重等指标与新加坡、中国香港相比有较大差距。市场流量小导致产业发展动力不足,同时物流成本也制约着海南产业链供应链的构建。基于此,海南自贸港发展现代产业体系的第一条路径就是做大市场流量,通过产业间的相互影响和机会的创造,带动全部现代产业体系中的各部门细化分工与规模扩大,形成企业创新发展和产业集群发展的内生动力源泉。

政策外生性现代产业体系推进机制。有别于传统产业发展路径,海南自贸港的现代产业体系发展除了考虑内生性的现代产业自我演化机制,还需要考虑制度创新、国内外要素聚集、国际经贸规则对接等多重因素对自贸港产业发展的指数级促进作用。制度体系是各种要素流动的基础。在海南自贸港推进现代产业发展的过程中,应适时发挥政府的作用,制定一系列产业政策,引导企业进行产业创新、保障企业公平竞争,以实现新兴产业的快速成长与发展,进一步推进海南自贸港现代产业体系的构建。例如,在创新驱动政策方面,政府可以用公共手段降低创新成本。政府通过建立公共性创新基础设施,以集约方式提供创新服务,以此降低创新成本进而推进企业创新行为。发挥政府政策对现代产业体系的外生性推进机制,可以加快突破产业发展的瓶颈,以实现产业的“从0到1、优化升级、迭代转型”。

## 加快构建自贸港现代产业体系的建议

(一)以要素协同为桥梁打造产业创新生态体系。在科技创新领域,整合各类优势科教资源,建立研发机构、领军企业、行业协会等多方力量共同搭建的创新生态体系,建立健全以市场为导向的科研成果激励机制,进

一步提升科技成果转化效率。在现代金融领域,推进金融业改革创新步伐,大力拓展金融业务,实现现代金融与实体经济协调发展,加快发展民营银行以及普惠金融和多业态中小微企业金融组织,通过制度设计、政策调节、监管规范等手段构建差异化竞争、特色化经营的中小企业融资体系。在人力资源领域,实施进一步开放政策,引进现代产业发展急需的领军人才及其团队,建立高端专业人才、职业技术教育等多层次的培训体系。

(二)以数字化为牵引助推现代产业体系建设。数字化是全球经济转型的大势所趋。应重点深化新一代信息技术在高端装备、新能源汽车等制造业领域的应用和创新,加快推进新一代信息技术与制造业和服务业深度融合,助推产业数字化发展。积极推进以数字经济为引领的产业智能化、绿色化、高端化发展,积极培育并支持新经济、新业态、新模式等健康发展,大力发展战略性新兴产业,加快推进大数据、5G、人工智能等新一代信息技术产业,围绕创新链布局产业链,围绕产业链部署创新链,努力推进数字产业化进程。

(三)以安全协同为抓手构建产业开放体系。支持优势企业及相关机构参与战略性新兴产业的国际技术标准制定以及国际研发合作等活动,提高国际规则制定话语权,以此提升产业全球控制力。以海南自由贸易港为纽带,打造基于中国制造、中国创造为核心的国际生产体系,在沿线国家积极引入国内制造业价值链上的本土龙头企业的标准和品牌,顺应经济全球化横向分工的区域化集聚趋势,加快布局“以我为主”的区域产业链供应链体系,提升产业全球影响力。积极建立健全产业安全的预测预警系统,构建具有辅助决策、数据共享、通信指挥等功能的应急响应综合应对平台,增强产业发展韧性的同时,提高产业安全保障能力。

(作者系海南省开放型经济研究院院长、海南大学经济学院院长。本文系国家自然科学基金项目《海南自由贸易港现代产业体系发展模式研究》的阶段性成果。)