

# 扭住“最关键变量” 蹄疾步稳建设自贸港

## ■ 全会观察

■ 本报记者 金昌波

这是一次在关键节点召开的重要会议——

11月15日至16日，省委用一天半时间召开省委七届十一次全会，对学习贯彻党的十九届六中全会精神进行全面动员部署。

说其关键，是因为这是我省在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，在党的十九届六中全会胜利闭幕后，召开的一次重大会议，时间节点特殊、意义非凡。

说其重要，是因为当前海南正处在建设自由贸易港的关键时期，这次全会正是对高质量推进海南自贸港建设、加强风险防控等重大课题的深入部署和谋划。

深刻理解此次省委全会精神内涵，积极落实全会各项决策部署，对于确保海南自由贸易港建设行稳致远具有重大意义。

### 统一思想凝心聚力

思想是行动的先导。当前，学习宣传贯彻好党的十九届六中全会精神，是海南全省上下的首要政治任务。

党的十九届六中全会，是在我们党成立一百周年的重要历史时刻，召开的一次具有历史性、战略性意义的重要会议，对于推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。

11月13日，六中全会胜利闭幕后，省委就第一时间召开省委常委会(扩大)会议，深入传达学习六中全会精神，对全省学习宣传贯彻工作进行安排部署。

两天后，省委又迅速召开此次全会，对学习贯彻六中全会精神进行全面部署，非常及时、十分必要，充分体现了省委提高“政治三力”特别是贯彻落实党中央重大决策部署政治执行力的思想自觉和行动自觉。一天半的时间里，与会人员结合思想和工作实际，围绕学习宣传贯彻六中全会精神等有关议题进行了热烈讨论，真正弄清楚了过去我们党之所以能够成功的制胜法宝，弄明白了未来我们还能继续成功的内在逻辑，更加坚定了感恩党的自觉、听党话的笃定、跟党走信念。

海南如何结合实际抓好贯彻落实，推动六中全会精神落到实处？此次省委全会给出了答案——

要用百年伟大成就、恢宏历程鼓舞精神斗志，切实增强推进海南全面深化改革开放和自由贸易港建设的思想自觉、政治自觉和行动自觉；

要用百年历史经验、重要思想特别是

习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，深入学习改革开放经验，把握改革开放规律，不断推进全省党的建设、经济发展、乡村振兴、社会治理、民生保障、法治建设、生态环保、科技创新等各项工作高质量发展；

……

认识进一步深化，思想进一步统一，全省各级党组织和广大党员干部将不断提高政治站位，增强政治自觉，自觉把思想和行动统一到六中全会精神上来，切实从百年党史中汲取推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的智慧和力量。

### 提振加快发展信心

“实现地区生产总值4508.06亿元，同比增长12.8%”“固定资产投资2459.5亿元，同比增长13.7%”“一般公共预算收入702亿元，同比增长34.2%”“社会消费品零售总额1764.63亿元，同比增长31.9%”“实际利用外资27.67亿元，同比增长424.1%”……

今年前三季度，海南经济发展质量明显提高。这一年来，海南成功奏响练内功、转动能、引外力“经济转型三部曲”，加快形成以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导的“3+1”现代产业体系，多项主要经济指标历史性地位居全国前列。

“自由贸易港建设对海南经济发展的拉动效应显著。”在一天半的分组讨论中，与会人员不住地为全会所作的省委常委会工作报告“点赞”：“面对世界百年变局和世纪疫情交织的复杂国际形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，海南各项工作取得的成绩来之不易！”

这份24页的报告，系统总结了“十四五”开局之年，省委常委会蹄疾步稳推进各项工作，带领全省人民在推进自由贸易港建设、党史学习教育、高质量发展、生态文明建设、服务保障国家重大战略、民生保障、宣传思想工作、民主政治建设、党的建设等9个方面取得的工作成绩，并突出展现了海南自由贸易港建设生机勃勃、日新月异，呈现出的十个方面显著变化。

这，是一份求真务实的好报告，更是一份增添信心的好报告！

信心，来源于关键核心政策落地实施。海南积极推动出台涉及原辅料、交通工具及游艇、生产设备“零关税”、“两个15%”所得税、跨境服务贸易负面清单等150多项政策，初步形成具有全球竞争力的开放政策和制度体系；

信心，来源于各类市场主体和要素资源加速集聚。随着营商环境不断优化，截至今年10月底，海南市场主体活跃度同比提升25.9%，新增外商投资企业1556户，同比增加142%。今年共引进人才15万人，同比增长99%；

信心，来源于生态环境质量持续改善。海南热带雨林国家公园成为国家首批正式设立的5个国家公园之一；

信心，来源于干事创业热情空前高涨。近年来，全省上下干事创业、争创一流、互促共进的精神面貌，得到上级部门的充分肯定和社会各界的广泛赞许；

……

良好的发展势头，极大地鼓舞了社会各界对海南发展的信心，也更加坚定了全省上下加快建设自由贸易港的决心。

### 绷紧风险防控之弦

省委常委在向全会作工作报告时，将“重大风险防控”摆在了自由贸易港建设工作回顾的第一条，而在全会上单独就风险防控工作作专题报告，更是历年来首次。

为何把风险防控摆在如此突出的重要位置？

这是增强“四个意识”、做到“两个维护”的必然要求。习近平总书记高度关注海南全面深化改革开放和自由贸易港建设的风险防控问题，并在第四届进博会开幕式主旨演讲中要求海南“做好高水平开放压力测试”。

这是事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量。海南自由贸易港建设是一项全新事业，没有现成的经验可以借鉴。因此，我们必须时刻保持如履薄冰、见叶知秋的敏锐，坚决守住不发生系统性风险这条底线，把可能带来重大后果的风险隐患发现和处置于萌芽状态。

这是对海南全省干部能力素质的重大考验。如何抢抓“窗口期”吃透活用各项政策，发挥政策最大效益？如何早识别、早发现、早预警、早处置，防止“小事变大、大事变炸”？如何既不莽撞蛮干、考虑风险和后果，也不畏风险色变、犹豫不决、当断不断，错失发展机遇……面对这些，我们必须不断提高能力水平，下好防范风险的先手棋。

这一年来，海南牢牢把握“管得住”才能“放得开”这一原则，成立由省领导牵头的15个风险防控专项小组，加强对重点领域、重点行业、重点企业的风险管控，确保了海南自由贸易港建设顺利开局、蓬勃展开。

但紧绷的弦，决不能放松。这次全会作的《海南自由贸易港风险防控工作情况报告》指出，海南在风险防控方面成效总体是好的，没有产生重大系统性风险，但也决不能掉以轻心、麻痹大意，必须意识到问题和挑战是客观存在的。基于此，全会针对性地强化风险意识、形成工作合力、强化基础设施和信息化建设、建立健全体制、加强国际国内合作、加强督导问效等方面作出一系列部署安排。

防风险，还有一个工作节奏的问题。如同大海行船，越是目标宏远，越是风高浪

急，越要把准航向，越要沉着应对，做到稳中求进。

今天，在自由贸易港建设的关键时期，我们回顾历史，总结海南几次大起大落的深刻教训，就是要准确把握发展规律，克服急于求成心态，高度重视政策实施早期风险防范，打好自由贸易港这副“好牌”，确保不错失重大历史发展机遇。

此，省委会突出强调，要把风险防控作为事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量，作为我们这一代自由贸易港建设者的最重要任务，摆在最突出位置，统筹发展和安全，坚持风险防控和政策落实一体谋划、一体部署、一体推进，推动中国特色自由贸易港这项全新制度安排在海南顺利落地生根结果，实现预期目标，进入不可逆转的轨道。

一方面，要牢牢把握正确政治方向，时时与“中国特色”的“五个坚持”核心要义对标对表，善于用政治眼光看经济问题、看社会现象、看开放力度、看改革效果；

同时格外注意预防、整体把握、综合施策，确保不发生系统性风险；

一方面，要只争朝夕推进政策落实，深刻认识到“政策落实有漏洞是风险，政策空转不落地也是风险”，真正以一流政治环境、政策环境、营商环境、生态环境，吸引全世界投资者前来投资兴业；

……

这是路径，是指南，是保障，是推力，更是一剂“强心剂”。此次省委全会后，全省上下的忧患意识和底线思维得到了极大强化。

“金融一定要跟实体产业紧密联系在一起，否则很容易出风险。”海南省农信联社理事长王年生说，海南农信坚持以“三农”为主责主业，积极服务实体经济，为乡村振兴作贡献。

国家税务总局海南省税务局局长刘磊说：“税务部门将认真落实风险防控任务，深入推进以‘信用+风险’为基础的新型税收监管机制建设，精准实施税务监管，努力打造海南自由贸易港税收风险防控‘护城河’。”

海口海关关长施宗伟说：“海口海关将坚决落实风险防控工作要求，补齐短板，加快科技赋能、体制改革赋能步伐，为海南自由贸易港建设保驾护航。”

号角催奋进，扬帆稳驭舟！相信只要我们始终注重胸怀“国之大者”，始终注重把握工作节奏，做到闻为基调、稳为基础、远近结合、小步快跑，我们就一定能够不负党和人民的重托，蹄疾步稳建设自由贸易港，争创新时代中国特色社会主义的生动范例。

(本报海口11月16日讯)

■ 综合本报记者来稿

11月15日至16日，中国共产党海南省第七届委员会第十一次全体会议在海口召开。全会听取和讨论了省委书记沈晓明受省委常委会委托作的工作报告和《海南自由贸易港风险防控工作情况报告》。会议期间，围绕着海南自由贸易港风险防控工作，与会人员结合海南实际和自身岗位工作展开了热烈讨论。

与会人员普遍认为，此次会议把听取和讨论《海南自由贸易港风险防控工作情况报告》列为重要议题之一，充分体现了风险防控工作在海南自贸港建设中的重要地位，在下一步的工作中，将进一步强化风险意识，统筹发展和安全，切实提高风险防控的实战化水平，坚决守住不发生系统性风险的底线，确保海南自由贸易港建设行稳致远。

### 充分认识风险防控工作的极端重要性

“此次会议把自贸港风险防控工作列为一项重要讨论内容，充分体现了风险防控工作在海南自贸港建设中的极端重要性。”在采访中与会人员纷纷表示，在今后的自贸港建设中，将充分认识风险防控工作的极端重要性，进一步强化风险意识，把风险防控作为事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量，作为我们这一代自由贸易港建设者的最重要任务，摆在最突出位置。

省公安厅党委副书记、副厅长长易鹏表示，省公安厅将全面落实省委七届十一次全会精神，充分认识风险防控工作的极端重要性，把风险防控工作摆在最突出位置，将积极适应自贸港形势下新发展阶段的要求，不断深化全国最安全地区创建工作，健全重大风险防范化解机制，深化控发案、多破案、压事故、防事件工作，扎实做好维护安全稳定工作，确保全省政治社会大局持续安全稳定。深入推进公安工作改革创新，探索完善同基层社会治理相适应的警务运行机制和勤务组织模式，进一步提升基础防范水平和源头治理能力，全面推动海南公安工作高质量发展，以捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新业绩检验学习贯彻新成效，努力交出新时代平安海南、法治海南的高质量答卷。

省委政法委副秘书长魏泽勇介绍，省委政法委将全面学习贯彻全会精神，切实把思想和行动统一到省委重大决策部署上来，增强忧患意识，提高政治站位，深刻认识政法机关在自贸港建设风险防范工作中承担的重任，自觉把风险防范各项工作放到全局中谋划、推进，不断提高服务自贸港建设大局的保障力和贡献度。

“今年10月，海南热带雨林国家公园入选中国第一批国家公园名单，我省林业部门在生态领域风险防控方面担负着重要任务。”省林业局局长黄金城说，在今后的工作中，我省林业部门必须深入贯彻会议精神，进一步强化风险意识，抓好人为破坏、自然灾害、森林火灾、外来物种入侵等方面风险防控工作，牢牢守住生态底线，把海南热带雨林国家公园建设好、保护好。

### 坚持统筹发展和安全

“管得住”才能“放得开”。这句话是此次会议期间讨论发言中与与会人员热议的话题之一。他们表示，在下一步工作中将统筹发展和安全，坚持风险防控和政策落实一体谋划、一体部署、一体推进，推动中国特色自由贸易港这项全新制度安排在海南顺利落地生根结果，实现预期目标，进入不可逆转的轨道。

“特别是在重大风险防控方面省委采取务实有效举措，牢牢把握‘管得住’才能‘放得开’这一原则，把重大风险防控摆在自贸港建设全局极端重要、十分关键的位置。”国家税务总局海南省税务局党委书记、局长刘磊说，近年来，海南省税务局按照省委省政府和税务局的要求积极开展税收风险防控工作，构建了“统一识别、二级分析、三级统筹、四级应对、评价反馈”的新型税收风险管理体系。下一步，省税务局将持续落实好自贸港税收风险防控任务，深入推进以“信用+风险”为基础的新型税收监管机制建设，精准实施税务监管，认真落实自贸港税收风险防控工作，努力打造海南自贸港税收风险防控“护城河”。

围绕着如何发挥审判职能作用，统筹发展和安全，海南省高级人民法院党组副书记、副院长陈文平表示，在自贸港建设风险防控领域，省高院将发挥审判职能作用，高压严打离岛免税套购走私犯罪行为，防范和化解“零关税”商品的走私风险。在生态环境安全风险防控上，将对标世界一流，依法审理各类破坏环境资源案件，推动海南全岛环境质量全面改善，为打造中华民族的“四季花园”提供司法服务和保障。

“听了海南自由贸易港风险防控工作情况报告，充分感受到了省委对风险防范工作的重视。”海口海关关长施宗伟认为，海口海关将认真贯彻落实此次会议精神，坚决落实好省委对风险防控方面的工作要求，增强忧患意识，坚持底线思维，统筹发展和安全，牢牢把握“管得住”才能“放得开”这一原则，一手抓各项政策措施落地，一手抓防范化解各类风险挑战，补齐短板，加快科技赋能、体制改革赋能，为海南自由贸易港建设保驾护航。

“在风险防控工作开展过程中，我们充分地认识到，金融一定要跟实体经济紧密联系在一起。”海南省农信联社理事长王年生说，在接下来的工作中，海南农信将全面落实会议精神，统筹发展和安全，各项金融业务坚持以“三农”为主，积极服务实体经济。

### 提高风险防控实战化水平

风险防控工作下一步如何发力才能行之有效？不少与会人员认为，要通过强化基础设施和信息化建设，建立健全体制机制等一系列措施，用科技的手段，以精准的服务，切实提高风险防控工作的实战化水平。

“风险防控作为事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量，我省科技系统将坚决树牢正确的风险防控观念。”省科技厅厅长谢京认为，下一步，我省科技系统将运用科技的手段，以精准的服务，切实提高风险防控的实战化水平。在人员跨境便捷流动风险防控上，严格审批外籍人员工作许可，开展工作许可和居留信息联审联检，放管结合；在生态环境安全风险防控上，积极配合做好生物安全防控工作，加强外来物种实验管理，围绕三亚建设硅谷、全球动植物种质资源引进中转基地、崖州湾种子实验室等建设需求，组织实施重大科技计划项目，开展生物安全防控科研攻关，强化科技项目跟踪管理；在新技术新业态风险防控上，既坚持鼓励创新，又秉持积极审慎态度，推动科技领域安全快速发展。

省工信厅总工程师、省大数据管理局局长董学耕表示，在自贸港建设的实践过程中，不可避免地会遇到不少问题和挑战。省大数据管理局将加强顶层设计、统筹协调，在数据共享、系统协同等方面继续加强工作，服务好自贸港风险防控工作，不断提高风险防控水平。

(本报海口11月16日讯)

## 过去一年海南自贸港建设蓬勃展开变化显著让与会人员倍感振奋——

# 蹄疾步稳推进自由贸易港建设

■ 综合本报记者来稿

11月15日至16日，省委七届十一次全会在海口召开，对学习贯彻党的十九届六中全会精神进行全面动员部署。与会人员纷纷表示，在深入学习贯彻落实党的十九届六中全会精神之际，省委召开全会，对于全省上下统一思想、明确方向、砥砺前行具有十分重要的意义，要以全面深入贯彻落实党的十九届六中全会精神为契机，牢记嘱托、解放思想、担当实干，只争朝夕、蹄疾步稳推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设。

### 收获满满 鼓舞信心

过去一年，面对世界百年变局和世纪疫情交织的复杂国际形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委常委会牢记殷切嘱托、勇担时代使命，奋力推动中国特色自由贸易港建设蓬勃展开。聆听省委常委工作报告，与会人员十分感慨。

“沈晓明书记所作的报告，是一个求真务实、真抓实干、凝聚人心、催人奋进的好报告，听了很受启发，倍感振奋。”省民政厅厅长李锋表示，省民政府将把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神和省委七届十一次全会精神，作为全省民政系统当前的一项重要工作，精心组织、抓紧抓实，认真践行“民政为民，民政爱民”的理念，认真履行基本民生保障、基层社会治理、基本公共服务等各项职责，为推进海南自贸港建设，实现共同富裕，作出民政的担当与贡献。

“数字非常详细，分析非常透彻。”省农业厅党组书记、厅长何琼妹表示，省委常委会工作报告概括总结了一年以来，省委带领全省党员干部群众大干快干取得的亮眼成绩。同时，报告内容还体现了省委对民生事业的投入，人民群众获得感幸福感安全感不断提升，令人欣喜。

“过去一年，海南省委全力推进落实党中央的各项决策部署，自贸港建设取得了

令人瞩目的成绩。”在中科院深海所工程部主任工、高级技师周皓看来，全会讲话既是思想的统一又是精神的洗礼，既是动员令也是任务书。

周皓特别注意到，省委常委会工作报告里提出对于深海研究给予支持和帮助，“这对我们来说是莫大的鼓舞，中科院深海所取得的成绩离不开海南的支持。在未来的工作中，我们将心怀‘国之大者’，踏实拓路科技事业，矢志创新不负重托，在大海之下、苍穹之间镌刻属于琼岛的印记，为海南自贸港建设贡献深海科技工作者的力量。”

### 统一思想 明确方向

与会人员纷纷表示，当前海南正处在建设自由贸易港的关键时期，这次全会正是对海南发展航向、节奏、风险等重大课题的再部署再谋划，意义重大。

省高院党组书记、院长陈凤超表示，海南法院要全面深入学习贯彻省委全会精神，深刻领悟“两个确立”对新时代党和国家事业发展的决定性意义，旗帜鲜明加强法院政治建设，不折不扣落实党中央、省委重大决策部署，以实际行动践行“两个维护”。要聚焦服务保障海南自由贸易港建设这一重大国家战略，充分汲取我们党“十个坚持”宝贵历史经验，团结带领全省法院干警狠抓重大风险防控，加强生态环境司法保护，优化法治化营商环境，服务经济社会高质量发展，推进更高水平的平安海南建设。要始终保持海南法院同人民群众的血肉联系，深入推进“一站式多元解纷和诉讼服务体系建设”，以提升人民群众的获得感、幸福感和安全感为出发点，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要不折不扣落实全面从严治党政治责任，“零容忍”惩治司法腐败，打造一支忠诚干净担当的海南法院铁军。

“在深入学习贯彻落实十九届六中全会精神之际，省委召开全会，对于全省上下统一思想、明确方向、砥砺前行具有十分重要

的意义。”省科技厅党组书记许云表示，省科技系统要对标对表全会提出的目标任务和要求，特别是风险防控的问题清单、责任清单，不折不扣抓好整改落实。落实我省打赢科技创新翻身仗行动方案，切实推动科技创新服务产业发展，聚焦三大战略新兴产业、三大未来产业、三大优势产业以及热带特色高效农业等，开展产业共性关键技术攻关，推进海南经济高质量发展。实施高新技术企业倍增行动，开展高新技术企业种子企业、瞪羚企业、领军企业认定，培育一批高企精英梯队，为高企树立标杆。大力发扬特区精神，在创新和完善体制机制上下更大功夫，赋予科研机构和科技工作者更大自主权，推进科技创新平台体系建设和国家科技项目的申报，打造中国特色自由贸易港科技创新高地。

“省委七届十一次全会对乡村振兴工作进行了总结和部署。”琼台师范学院党委书记曹阳说，推进乡村振兴是中国特色自由贸易港建设的前提和基础，其中最基础的工作之一就是改善乡村基础教育。作为海南省幼儿园和小学教师培养培训的主要基地，琼台师范学院将继续扛起重任担当，以学校红色校史和全国模范教师的感人事迹为切入点，强化师范生理想信念教育，持续加大对全省现有在岗乡村教师的培训，同时继续开展顶岗支教、对口帮扶、送教下乡等活动，助力提升乡村教育办学水平，以实际行动加快建设富有深厚教育文化和红色底蕴的高水平师范学院。

### 动力十足 实干担当

与会人员纷纷表示，要迅速兴起学习贯彻党的十九届六中全会精神和省委七届十一次全会精神的热潮，切实把思想和行动统一到中央决策部署及省委工作要求上来，把全会取得的丰硕成果转化为推动工作的强大动力。

“全会的报告充分体现了省委不忘初心、牢记使命的担当作为，体现了坚定的政

与参会人员热议风险防控工作

坚持底线思维 统筹发展和安全

