2021年11月18日 星期四
值班主任：张永生 主编：邓瑜 美编：张昕 检校：王振文 王赛
海南日报

学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

切实扛起党建引领自贸港建设的儋州担当

□ 袁光平

党建引领自贸港建设

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，要深刻领会党的百年奋斗重大成就和“十个坚持”宝贵历史经验，从百年党史中汲取不懈奋斗的智慧和力量，引领我们为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。其中，“十个坚持”宝贵历史经验，首要一条就是“坚持党的领导”。习近平总书记指出，党是我们各项事业的领导核心。近期，省委出台《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》，为确保中国特色自由贸易港建设正确政治方向，发挥党建在海南自贸港建设中的引领作用提供了根本遵循，也为儋州进一步加强党的领导，夯实海南自贸港和西部中心城市建设的基层基础指明了方向。

始终坚持强化政治引领，确保正确政治方向，坚决做到“两个维护”。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。儋州市委深刻领会“两个确立”重大意义，始终把坚持党的领导贯穿儋州全面深化改革开放和经济社会工作的各领域各方面各环节，不断提高党在加快推进海南自贸港建设中把方向、管大局、保落实的能力和定力。一是坚持以党的政治建设为统领。坚持旗帜鲜明讲政治，引导广大党员干部深刻领会海南自贸港“中国特色”的核心要义，心怀“国之大者”，牢牢把握正确政治方向，做到“五个坚持”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做政治上的明白人、老实人、用心人。坚持建立健全党对海南自贸港建设的领导体制机制，严格遵守民主集中制和重大事项请示报告制度，进一步健全完善市委工作规则、市委常委会议事规则、市委依法治市委工作规则、市委财经委议事规则等规章，讲政治、立规矩，充分发挥党总揽全局、协调各方作用。二是坚持用党的科学理论武装头脑。深刻领会马克思主义中国化进程的“三次历史性飞跃”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育培养干部，坚持用党的先进理论研究解决儋州发展过程中存在的问题，真学真懂真用，做到在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。三是牢固树立“全省一盘棋”的大局意识。时刻对标党中央、省委决策部署和要求，对标习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，自觉主动站在全省大局上想问题、办事情，认真分析把握儋州市情，找准儋州在中国特色自由贸易港建设中的角色定位、主攻方向、目标任务，不抢跑、不乱跑、不慢跑，脚踏实地打基础、补短板、强功能，甘做“铺路石”、愿做“栽树人”，一任接着一任干，一张蓝图绘到底。

坚持大抓基层导向，以强化政治功能和组织力为重点，不断夯实海南自贸港基层党组织战斗堡垒。习近平总书记强调：“必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。”儋州作为农业市，有80%的土地是农村土地，70%的人口在农村，必须要始终确保广大基层党组织的领导地位不动摇、战斗堡垒作用不削弱，不断增强海南自贸港基层党组织的政治功能和组织力、战斗力。继续探索“专职化”培养“带头人”，不断强化农村党组织引领带动作用。农村富不富，关键看支部；支部强不强，在于“领头羊”。儋州出台《关于进一步推进村级组织带头人在海南自由贸易港建设中担当作为的意见》，聚焦村党支部“组织带领农民群众发展集体经济、走共同富裕道路”的重要任务，紧扣“带头人”这个关键，探索区别于“公职化”“机关化”的村书记“专职化”管理机制。在“专职化”的牵引推动下，村书记抓牢抓实基层党建、乡村振兴等主责主业，村党组织“双带”能力不断提升，共享农庄等一二三产融合模式成为乡村振兴新亮点，以热带特色高效农业为主导的“1+3”产业体系得到快速发展，各类生产要素加快向集体经济组织集中，成功消除75个集体经济空壳村，53个村级集体经济收入达10万元以上，实现了村党组织说话有人听、干事有人跟、发展有路径。继续补齐短板弱项，不断提升基层党建工作质量和水平。儋州出台基层组织建设三年行动计划、提升农村基层党组织组织力等文件，精心打造6个省级农村党建示范点，选树50名市级农村党组织书记标兵、750名“双带”作用党员，整顿软弱涣散村（社区）党组织50个，抓党建促脱贫经验入选中组部案例精选。结合镇村两级换届，围绕海南自贸港建设需要及儋州发展定位，落实省委“五个大力选拔”要求，优化乡镇班子队伍结构。顺利完成村级组织换届选举任务，村书记、主任“一肩挑”比例首次达到100%。健全党建工作机制，不断推进基层治理体系和治理能力现代化。市委始终坚持新时代党的组织路线，以加强基层政权建设和健全基层群众自治制度为重点，不断完善自贸港建设背景下基层党建的体制机制，为教育、卫健等行业主管部门配备专职副书记和专职党务干部，在城市社区构建“1+5+N”（1个镇级指挥部，5个社区大党委，N个党群服务站点）三级管理体系，两新组织覆盖率达90%以上，机关“南海党建云”被评为全国“互联网+党建”典型案例。健全党支部领导的自治、法治、德治、民主协商相结合的基层治理体系，将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，努力做到“小事不出村、大事不出镇”。

坚持培养和引进“双轮驱动”，全力打造适应海南自贸港建设的高素质专业化干部人才队伍。习近平总书记指出，光有思路和部署，没有优秀的人来干，那也难以成事。建设海南自贸港是一项长期的事业，我们比历史上任何时期都更加需要人才。儋州市委坚持党管干部、党管人才原则，把干部人才队伍建设作为打基础利长远的战略性工作来扎实抓好。一是坚持正确的用人导向。牢固树立重基层、重实干、重实绩的鲜明用人导向，提拔重用脱贫攻坚、乡村振兴等一线干部182名。出台容错纠错制度文件，提拔重用曾被问责但在脱贫攻坚、乡村振兴等工作中表现优秀的干部10名，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，干事创业精气神明显提振。二是不断优化干部队伍结构。继续实施年轻干部培养“五个一批”工程，建立“十个一”教育培养体系，搭建干部乡镇与机关挂职任职双向交流平台。近年来35岁及以下干部占比从27%升至39%，大学及以上学历占比从59%升至73%，干部队伍结构明显优化。三是不断提升干部本领素质。坚持“关键少数”要敢于响亮地提出“向我看齐”“从我做起”，要“跟我冲”不要“给我冲”，积极做好“传帮带”，既交任务、压担子，又配置资源、传授方法、帮助解决问题。坚持把乡村振兴作为干部锻炼成长的“主战场”，今年来选派91名“80后”“90后”优秀年轻干部奔赴乡村振兴第一线，在实践中不断提升干部本领。四是不断吸引更多青年人才。市委一以贯之地坚持“不求所有、但求所在，不求所在、但求所用”的原则，以有效发挥人才作用为重点，强化柔性引才，创新人才培养、评价、激励和服务等机制，做实做好人才工作。2018年4月以来，新增各类人才12996人，仅2020年就完成签约录用人才6919人，其中30万元以上年薪高层次人才164名，位居全省前列。

坚持压实管党治党主体责任，激发自我革命精神，凝聚推进海南自贸港和西部中心城市建设的强大力量。习近平总书记指出，勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。儋州市委始终保持“赶考”的清醒，坚定不移推进全面从严治党，持之以恒加强作风建设，确保党始终同人民同呼吸、共命运、心连心。从严守政治纪律和政治规矩的高度抓好工作落实。落实是党性的试金石，要抓好落实就必须强化纪律意识、规矩意识和责任意识。建设海南西部中心城市，需要靠严明纪律规矩来统一步调、抓好落实。市委自觉把抓好落实作为严守政治纪律和政治规矩的具体行动，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感，加快高质高效建设海南西部中心城市步伐，打造成为海南经济增长“第三极”，确保中央、省委各项决策部署落实到位。以人民为中心不断优作风正党风淳政风。按照好作风是“带”出来、“管”出来、“改”出来、“干”出来和“奖、罚”出来的思路，把结果作为检验作风的重要标准，确保抓一件成一件，每一件都让群众满意。在今年的作风整顿建设年活动中，市委以“钉钉子”的精神推动解决了儋阳楼项目搁浅等历史遗留问题、大洲桥建设推进慢等群众诉求强烈民生问题以及农村乱占耕地建房等基层治理突出问题，切实把工作成果落实到解决实际问题、提高人民群众和市场主体满意度幸福感的实际成效上。持续保持高压态势，坚持标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步巩固发展风清气正的海南自贸港建设良好政治生态。

（作者为儋州市委书记）

坚持党的领导是自贸港行稳致远的根本保证

□ 曹远新

政音新论

办好中国的事情，关键在党。党的坚强领导是过去我们能够成功和未来我们继续成功的根本保证。以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。海南自贸港建设是中国特色社会主义创新发展的战略部署，是新时代改革开放的一件大事，更要从党的百年奋斗历史中汲取伟大智慧，传承历史经验，始终把坚持党的领导作为根本原则和强大动力。省委始终把党的领导贯穿自贸港建设全过程，坚持把方向、谋大局、定政策、促改革，蹄疾步稳推动自贸港建设蓬勃展开。

心怀“国之大者”。习近平总书记多次提出，对国之大者要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场。省委坚决提高政治站位，心怀“国之大者”，做到党中央和习近平总书记关心什么，省委就贯彻落实什么，在方向性原则性问题上，自觉向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐。坚决落实习近平总书记对自贸港建设的重要指示批示精神，确保正确政治方向，确保落实早期安排。坚决做好疫情防控必修课，落实“四早”要求，守好进岛门户，织密筑牢疫情防控安全防线。坚决贯彻落实新发展理念，转变发展方式，优化产业结构，转换增长动力，尤其是以壮士断腕的决心减少经济对房地产依赖，引进新产业，培育新税源，推动自贸港高质量发展。坚决呵护生态环境这笔既买不来也借不到的宝贵财富，守住生态红线，部署重点工程，做好督察整改，完善体制机制，谋划“双碳”工作，努力实现生态效益、经济效益相统一。坚决在新发展格局中找准自贸港方位，以“三回流”为重要抓手，在“双循环”中突出特色，扛起担当。坚持以党建引领，积极探索与自贸港建设相适应的党建模式，以高质量党建引领高质量发展，以实际行动争创中国特色社会主义生动范例，以实实在在的发展成效来证明社会主义也可以建设好自贸港。

坚持正确方向。在社会主义国家建设自贸港既无经验可借鉴，也无做法可参考。建设中国特色自由贸易港既是一次改革开放试验，更是一次全方位变革。为此，省委坚决落实习近平总书记“成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功”重要指示，牢牢把握自贸港建设节奏，坚持稳中求进工作总基调，立足海南发展基础薄弱的省情，坚持“马拉松赛”“接力赛”定位，坚持实事求是原则，遵循改革开放规律和市场发展规律，以闯为基调、稳为基础、远近结合、小步快跑，稳步高效推进自贸港建设。牢牢把握自贸港建设根本原则，参深悟透中国特色，始终把坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心、坚持社会主义核心价值观、坚持新发展理念贯穿到自贸港建设全过程。坚持看清楚、想明白的抓紧干，看不清楚的睁大眼睛看清楚再干，尚未想明白的静下心来想明白再干，始终保持战略定力，不为各种杂音所左右，不为各种干扰所迷惑。牢牢把握自贸港建设放管两点论。用好辩证法，下好放管棋。坚持“放得开”与“管得住”两手都要抓，两手都抓硬。以“放得开”为动力，加快推动早期安排落地，对标高标准经贸规则，建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。以“管得住”为底线，开展压力测试，保持战略定力，不急于求成、不掉以轻心，牢固树立底线思维，增强风险意识，防范化解重大风险挑战，确保既“管得住”又“放得开”。

聚焦主要矛盾。省委认真贯彻习近平总书记的重要指示批示精神，抓紧落实政策早期安排，坚持小切口大纵深，部署先期烧开洋浦保税港区这壶水，打造自贸港建设的样板间，在此基础上，发挥政策磁力作用，变首单为流量，争取早期收获。对标到2025年营商环境总体达到国内一流水平，以市场主体满意度为导向，选派优秀干部组建优化营商环境工作专班，坚决打好优化营商环境大会战，推动营商环境形象明显改善、排名明显上升。省委坚持把重大功能平台作为落实早期安排壮大实体经济的重要载体，推动洋浦经济开发区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口江东新区、三亚崖州湾科技城、文昌国际航天城等功能平台取得突破性进展，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业提质升级。坚持把创新摆在突出位置，一手抓制度集成，一手抓科学技术。以目标、问题、工作为导向，紧盯“五自由便利一安全有序流动”，聚焦最突出问题、最紧迫需求，推进制度集成创新。聚焦重点领域，拓宽谋划包括南繁育种、深海科技、航天科技的“陆、海、空”产业，推动全员全链条全过程创新，打造中国特色自由贸易港科技创新高地。把全岛封关运作作为未来五年工作的重中之重，积极争取国家有关部委支持，统筹设关地和非设关地，抓好各项软硬件监管设施建设，为顺利封关运作打好基础，一体推进空间规划、土地政策等相关工作，坚持脱贫摘帽不是终点，部署巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，努力打造乡村振兴海南样板。谋划“三棵树”产业培育，夯实乡村振兴产业基础。推进乡村建设行动，打造自贸港美丽乡村会客厅。

建好人才队伍。省委坚持举全省之力，五湖四海聚四方之才，在深化人才发展体制机制改革上取得突破。加强党对人才工作统一领导，聚焦重点产业发展需求，以团队引才、柔性引才、招才引智为主要抓手，高起点谋划实施“百万人才进海南”战略，以前所未有力度引进人才。重视“天边”，也不忽视“身边”，实施“南海系列”育才计划、“515”人才工程等重点人才培养项目。出台一系列政策措施，加大体制机制创新，人才集聚效应显著增强，形成进得来、留得住、用得好的良好氛围。

抓实干部作风。作风关乎党的形象，关乎事业成败，关乎民心向背。省委坚持扬特区精神优势，补作风建设短板，筑党风廉政根基，为自贸港建设奠定扎实务实的作风基础。习近平总书记指出：“历史从不眷顾因循守旧、满足现状者，机遇属于勇于创新、永不自满者。”海南自贸港建设比历史上任何时期都需要解放思想、敢闯敢试、大胆创新。海南建省办经济特区30多年的发展历程表明，什么时候解放思想、敢闯敢试、大胆创新，发展就又好又快；什么时候思想保守、畏首畏尾、墨守成规，发展就迟滞缓慢。把握好国家的重要战略机遇期和自贸港建设千载难逢的历史机遇，必须擦亮特区精神，解放思想，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风。省委部署2021年为全省作风整顿建设年，以全面检视问题，精准纠治顽疾为目标，找准堵点难点为导向，坚持领导带头，见人见事，统筹推进，力促干部思想上受教育，作风上有转变，为自贸港建设提供坚强作风保障。此外，坚持把党风廉政建设和反腐败工作作为管党治党的突破口，把纪律和监督挺在前面，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，驰而不息纠治“四风”，着力惩治群众身边的腐败问题，推动全面从严治党向纵深发展、持续向好。

（作者为中共海南省委副秘书长、省委财办主任）

发展建言

加快自贸港金融制度创新 做好高水平开放压力测试

□ 王方宏

11月4日，习近平主席在第四届中国国际进口博览会开幕式上指出，中国将在自由贸易试验区和海南自由贸易港做好高水平开放压力测试。

金融开放是高水平开放的重要内容。做好海南自贸港金融开放的压力测试，关键是加快金融开放政策落地，推动金融制度创新。《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）、《中华人民共和国海南自由贸易港法》中有关金融制度设计，以及央行等四部门发布的《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》，已经构建起海南自贸港金融开放的“四梁八柱”，省内金融监管部门也已经联合制定了相关的实施方案。当务之急是加快政策落地实施，推动制度创新，形成制度高地，吸引新资金、新业态、新机构、新产品进入，以利于压力测试，突破目前海南金融发展的瓶颈，更好地支持实体经济发展。

当前，做好海南自贸港金融高水平开放压力测试，建议重点关注以下五个方面：

一是做好跨境资金流动的压力测试。资金流动自由便利是自贸港的基本特征，分阶段资本项目开放是海南自贸港的任务。在当前情况下，应抓紧突破现行自由贸易账户的瓶颈，将其升级为多功能自由贸易账户，为跨境资金流动自由便利提供基础平台。同时按照《总体方案》等的部署，对标中国香港、新加坡，推进海南自贸港在贸易结算、跨境直接投资、跨境融资、跨境证券投融资等领域的外汇管理改革，前瞻做好全岛封关运作后商品和服务跨境管理模式变化的充分准备，以跨境资金流动自由便利支持贸易投资自由便利。

二是做好扩大资本市场开放的压力测试。目前，海南自贸港有两项全国独有的金融开放政策。一项是跨境资产管理业务试点，允许境外投资者购买海南自贸港内金融机构发行的理财、私募资管、公募基金、保险资管产品，这不仅是我国资本市场集合投资产品领域首次对境外投资者开放，在产品范围和投资者范围上比粤港澳大湾区“跨境理财通”更大，而且与我国其他资本市场互联互通安排不同的是，沪股通、深股通、债券通等是间接开放的模式，投资交易行为发生在境外，适用境外的法律，而海南跨境资产管理试点是直接开放的模式，投资交易行为发生在海南，适用境内的投资和监管规则。一项是允许在海南自贸港就业的境外个人开展包括证券投资在内的各类境内投资，实际上就是给予这部分境外投资者国民待遇，这是在个人资本项目开放上的新突破。这两项突破力度极大的政策进一步扩大了资本市场开放，为境外资本进入中国提供了新的渠道和产品，是更大力度的压力测试，也为海南自贸港吸引境外投资者和资产管理类金融机构提供了独特机会。

三是做好金融新业态的压力测试。海南自由贸易港法提出，“海南自由贸易港内经批准的金融机构可以通过指定账户或者在特定区域经营离岸金融业务”。离岸金融是跨境金融的更高形态，是自贸港的标配，也是推进货币国际化的重要平台。与发达国家相比，我国离岸金融发展相对比较滞后，发展离岸金融是我国金融高水平开放的重要内容。应利用海南自贸港“境内关外”的制度环境，加快推动海南自由贸易港法开展离岸金融要求的落地实施，发展离岸人民币新市场，助力人民币国际化。

四是做好对接国际规则的压力测试。对标世界最高水平开放形态，对接国际经贸金融规则，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带，是海南自贸港建设的努力方向。海南拥有全国最短的外商投资负面清单，也有全国首张跨境服务贸易负面清单，其中关于金融业的措施有17条，占比24%。我国加入的RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）将于明年1月1日生效，由于我国在RCEP中对金融领域的投资和服务贸易采取的是正面清单方式，需要在生效后6年内转为负面清单。同时，我国也已经正式申请加入CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定），需要以负面清单做出开放承诺。因此，在海南自贸港抓紧推进负面清单实践，这既是海南自贸港扩大金融开放的需要，也为未来我国进行CPTPP等的经贸金融规则谈判积累实践经验。

五是做好金融风险防范的压力测试。“管得住”才能“放得开”。做好金融风险防控是扩大金融开放的底线。上述跨境资金流动自由、跨境资产管理试点、离岸金融业务、负面清单管理方式等，在扩大开放的同时也带来了新的风险，需要加强金融监管，做好金融风险防控。在宏观层面，构建符合海南自贸港开放要求的金融宏观审慎管理体系，重点加强跨境资金流动、反洗钱等方面的风险监测和防控；在微观层面，借鉴国际先进经验完善金融监管制度，设立金融和破产专业审判机构，探索建立金融纠纷调解协议司法确认制度，完善对境内境外金融消费者权益保护机制；在实践层面，抓紧制定海南自由贸易港法的金融配套法规，完善自贸港金融法律体系，奠定海南自贸港金融风险管理的法治基础。

（作者为中国银行海南金融研究院资深研究员）

投稿信箱：
hnrbllb@163.com