

20多个省份密集推出激励措施 鼓励生娃还需从哪些方面发力？

新华
视点

自今年8月十三届全国人大常委会通过关于修改人口与计划生育法的决定以来，各地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作，密集出台鼓励生育措施。据不完全统计，截至11月28日，已有20多个省份完成修法或启动修法，其中延长产假、增设育儿假、发补贴成为高频词。

A | 多地延长产假60天，有的地方生二孩三孩买房有补贴

根据国务院制定的《女职工劳动保护特别规定》，女职工产假为98天。“新华视点”记者梳理发现，相较于“全面二孩”时期，此轮多地修改的条例绝大部分都进一步延长了产假，多为增加60天。

浙江还对产假期限分类作出规定，明确女方生育一孩延长产假60天，生育二孩、三孩延长产假90天。值得注意的是，陕西省生条例修订草案提出，女职工生育三孩的再给予半年奖励假。

育儿假也是一个新亮点。新版人口与计划生育法规定，国家支持有条件的地方设立父母育儿假。多个省份据此新设育儿假，假期天数集中在每年5至15天。

上海、浙江、黑龙江等地规定，子女3周岁前夫妻双方每年均可休育儿假，安徽放宽到6周岁前。重庆还设置了两种育儿假模式，夫妻双方可根据自身情况灵活选择。

除完善休假制度外，一些省份还在修法中规定设置育儿补贴。

B | 休假、补贴怎样真正落地？

记者在多地采访的家庭普遍对生育配套措施表示欢迎，认为有助于减轻育儿负担。与此同时，很多人对政策能否真正落地表示关切。

不少地方出台的措施中都对延长产假、育儿假期作出规定，有的还明确规定休假期间工资、奖金、福利与在岗同工同等待遇。“政策有了，但企业在用人时对育龄女性会更严苛，这意味着女性在职场的困难更大了。”一位女士坦言。

“现在婚假、产假、护理假都在延长，加上新增的育儿假，一个育龄员工如果多次生育，其休假时间将可持续数十个月。”四川一家小型民营企业的负责人说，这对企业是一个考验。

深圳民间智库因特虎创始人黄东和说，落实新政策对于大多数中小企业来说，是一笔不小的新增人力成本。

黑龙江大学社会学系教授曲文勇说，政策切实落地，要考虑企业付出的成本。各地不仅要监督休假制度执行，更重要的是构建一套合理的休假成本分担机制，让用人单位愿意支持休，婴幼儿父母敢于休。

黑龙江规定，市级和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度，并适当向边境地区、革命老区倾斜，具体办法由市级和县级人民政府制定，省级财政可以给予适当补助。北京规定，建立与子女数量相关的家庭养育补贴制度；未成年子女数量较多的家庭申请公共租赁住房的，可以纳入优先分配范围，并在户型选择等方面予以适当照顾。

在省级层面修改计生条例的同时，目前已有一些市县推出“自选动作”，政策涵盖完善生育服务、减轻家庭负担等多个渠道。

值得注意的是，有的地方对生育家庭补贴范围较广。甘肃临泽县今年9月出台优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见，共提出发放生育津贴、育儿补贴、保教补贴、购房补贴等11条具体扶持措施。如对生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭，规定在该县城区购买商品房时给予4万元政府补助，在各中心集镇等集中居住区购买商品房时给予3万元政府补助。

育儿假也是新亮点。新版人口与计划生育法规定，国家支持有条件的地方设立父母育儿假。多个省份据此新设育儿假，假期天数集中在每年5至15天。

上海、浙江、黑龙江等地规定，子女3周岁前夫妻双方每年均可休育儿假，安徽放宽到6周岁前。重庆还设置了两种育儿假模式，夫妻双方可根据自身情况灵活选择。

除完善休假制度外，一些省份还在修法中规定设置育儿补贴。



新华社发

C | 期待教育、医疗、住房等配套政策持续发力

除了对假期、补贴等政府硬核政策的期待，多位受访家长还表示，期待破解“敢生不敢养”的难题——目前出台的政策更多集中在生育领域，在养育方面尚较为笼统。

记者在多地调研发现，新生代父母对婴幼儿托育的需求不断增长，但托育机构数量偏少、价格较高，普惠型托育机构匮乏，不少家庭陷入“想送托但送不起、不敢送”的困境。

重庆市市民小张是一名1岁男孩的家长，夫妻二人都是全职工作，双方父母年事已高，帮带孩子很吃力，急需托育服务。周边社区有一家条件不错，但每月收费5000多元，“我们两口子月收入也就1万余元，还要

还房贷，这个价位承受不了”。

广东省人口发展研究院院长董玉整认为，激发生养意愿是一个需要全社会理解并参与的系统工程，要啃下教育、住房、医疗等“硬骨头”，切实减轻生育多孩家庭负担。

兰州理工大学教授王里克认为，加大托育服务供给是现阶段最为紧迫的着力点之一，应大力鼓励和支持用人单位和社会力量兴办婴幼儿托育服务机构，形成全日托、半日托、计时托和临时托等多种形式的服务网络。

广东省人口发展研究院研究员李超等专家建议，应推进教育公平与优质教育资源供给，大力执行学位随

机分配原则，推动各片区教育资源更均匀分布；还可探索实行差异化的个税抵扣及经济补贴政策，建立从怀孕保健到孕期分娩再到18岁或学历教育结束的全面鼓励生育体系。

专家同时表示，加大医疗投入，保持房价长期稳定，是降低抚养直接成本的关键举措，应通过持续推进医药卫生体制改革，切实降低医疗费用，坚持“房住不炒”定位，构建房地产市场健康发展长效机制，完善住房市场体系和住房保障体系，让全体人住有所居。

(新华社北京11月29日电 记者周闻韬 闫睿 王博 袁慧晶 詹奕嘉)

两部门联合印发
**基本医保关系
转移接续暂行办法**

据新华社北京11月29日电 (记者彭韵佳)为进一步加强基本医保关系转移接续管理，促进参保人员基本医保待遇连续享受。国家医保局办公室与财政部办公厅日前联合印发《基本医疗保险关系转移接续暂行办法》，明确了转移接续的适用人员范围、线上和线下申请方式、办理流程、有关待遇衔接等。

办法保障了跨统筹地区流动人员医保权益，明确：

职工医保和居民医保参保人员因跨统筹地区就业、户籍或常住地变动，不得重复参保和重复享受待遇，并按照办法中的有关规定办理基本医疗保险关系转移接续。

办法还对转移接续的待遇衔接作出明确规定：

一是职工医保参保人在转移接续前中断缴费3个月(含)以内的，可按转入地规定补缴职工医保费，缴费当月即可在转入地按规定享受待遇，中断期间的待遇可追溯享受；

二是已连续2年(含)以上参保的，因就业等个人状态变化在职工医保和居民医保间切换参保关系，中断缴费3个月(含)以内的，可按转入地规定补缴基本医保费，缴费当月即可在转入地按规定享受待遇，中断期间的待遇可追溯享受；

三是各统筹地区可根据自身情况，对中断缴费3个月以上的，设置不超过6个月的待遇享受等待期。

根据相关法律法规，办法强调了职工医保缴费年限累计计算，具体缴费年限按照各地规定执行，要求各地不得将办理职工医保退休人员待遇与在当地按月领取基本养老金绑定。

香港新增1例带有奥密克戎毒株的输入病例

据新华社香港11月29日电 (记者刘明洋)香港特区政府食物及卫生局局长陈肇始29日在疫情简报会上表示，除早前在检疫酒店检测出的2例带有变异病毒奥密克戎毒株的新冠肺炎输入病例，香港再增加1例相关输入病例。目前香港已发现3例带有变异病毒奥密克戎毒株的病例，但未流入社区。

卫生署卫生防护中心传染病处主任张竹君介绍，最新1例涉及奥密克戎毒株的患者是一名37岁男子，11月24日从尼日利亚经埃塞俄比亚及泰国来港，一直无病征，住在北角一家检疫酒店，其后验出带有N501Y变种病毒，29日样本基因排序确定涉及奥密克戎毒株。患者曾在尼日利亚接种两剂新冠疫苗。

中俄合作徐大堡核电站 首批俄供大件设备通关



11月29日，中俄核能合作项目——徐大堡核电首批俄供大件设备顺利通关，即将运往几十公里外的徐大堡核电站施工现场进行安装。徐大堡核电站是中国东北第二个，也是迄今中国最北的核电站。图为在葫芦岛港码头，徐大堡核电站首批俄供大件设备被吊装到运输船上。

新华社记者 杨青 摄

第34届中国电影金鸡奖提名名单公布 **《悬崖之上》领跑提名榜**

据新华社北京11月29日电 中国电影协会29日公布第34届中国电影金鸡奖提名名单。其中，影片《悬崖之上》收获了包括最佳故事片奖在内的七个提名，领跑影片提名榜。

除《悬崖之上》外，获得最佳故事片奖提名的还有《中国医生》《守岛人》《我和我的家乡》《我的姐姐》《革命者》。张艺谋也凭借《悬崖之上》，与《没有过不去的年》的导演尹力、《1921》的导演黄建新及郑大圣、《送你一朵小红花》的导演韩延、《刺杀小说家》的导演路阳共同提名最佳导演奖。

此外，于和伟和张译凭借《悬崖之上》共同提名最佳男主角奖，并将和刘烨、易烊千玺、郭晓东竞争该奖项。刘浩存、刘敏涛、张小斐、张子枫提名最佳女主角奖。获最佳男配角奖提名的是朱亚文、刘培清、肖央、范伟、谢霆锋，最佳女配角奖的提名则包括丁柳元、朱媛媛、刘佳、周也、索朗旺姆。

贾玲导演的《你好，李焕英》在今年春节档创造票房奇迹，也与于飞的《皮皮鲁与鲁西西之罐头小人》、旦真旺甲的《随风飘散》、宝音格西格的《哈日夫》一起，提名最佳导演处女作奖。近年来，国产纪录片佳作频出，《一起走过》《九零后》《大学》《光语者》《棒！少年》提名最佳纪录/科教片奖。

值得一提的是，今年的金鸡奖新增设最佳外语片奖项，《匹诺曹》《困在时间里的父亲》《波斯语课》《狼行者》《就爱断舍离》五部影片获得提名。

多地联合“围剿”“加拿大一枝黄花”引发社会广泛关注 外来入侵物种为何治理难？

外来物种入侵呈蔓延势头 农林产业受害不浅

根据《2020中国生态环境状况公报》，我国已发现660多种外来入侵物种，其中，71种对自然生态系统已造成或具有潜在威胁并被列入《中国外来入侵物种名单》，219种已入侵国家级自然保护区。

“这里有‘加拿大一枝黄花’，快过来。”近日，武汉生物工程学院园林园艺学院发起一场保护生态环境公益行动，学校师生追踪校园内外

零星散发的“加拿大一枝黄花”，共发现20余株，并全部铲除殆尽。

湖北省农科院植保土肥所副研究员褚世海告诉记者，“加拿大一枝黄花”是来自北美的菊科植物，它繁殖力极强，传播速度快，生态适应性强，目前在我国没有天敌制约，并可产生化感物质，抑制其他植物的生长，很快就能形成单一种群，可谓“我花开后百花杀”。有资料显示，草地贪夜蛾也是近年我国面临的外来入侵病虫害之一。这种昆虫

偏爱玉米，能啃食80多种农作物。在侵入我国后一年内，它就扩散至20多个省份，影响上千万亩农作物安全。

松材线虫病则是一种以松墨天牛为传播媒介的植物疫病，可致被感染松树枯死，号称松树“癌症”。国家林草局今年3月发布的公告显示，松材线虫病已经迅速蔓延扩散至全国17个省份。

草地贪夜蛾也是近年我国面临的外来入侵病虫害之一。这种昆虫

性害虫，目前已侵入到广东、广西、海南等多省份。就是这样一种高危外来物种，却被部分养殖户当作具有高营养价值的“竹虫”进行大规模人工养殖销售。

记者从广西壮族自治区林业局了解到，2021年广西共排查发现锈色棕榈象养殖户1095家，涉及13个市82个县区，调查存量达3363.22万只。目前，广西有关部门已对人工养殖锈色棕榈象进行了处置。

锈色棕榈象养殖产业链中，农户、合作社、企业都有涉及。一些养殖户在养殖之前甚至不知道这是检疫性害虫。而部分养殖户即便有所了解，仍在高利润诱惑下铤而走险。

植物检疫条例等规范规定，划入松材线虫病疫区内的松树禁止砍伐售卖。涉疫木材一旦流入市场，将会成为松材线虫病的传播源头之一。但记者发现，在广西疫区

之一的桂平市，今年以来就刑事立案乱砍滥伐松树案件25起，刑事起诉14人，打击处理违规加工疫木企业2家。

此外，北京林业大学野生动物研究所教授时坤提醒，当前各地“爬宠”“异宠”生意火爆，其中风险不小。像巴西龟等“横行霸道”的外来入侵物种如被遗弃、“放生”、逃逸等，将给我国本土生物种群和公共卫生防疫带来巨大安全风险。

者发现，不少基层动植物疫病防治部门反映单位缺少“年轻血液”，技术人员“捉襟见肘”。广西大学动物科学技术学院动物疫病防治研究所副所长黄伟坚认为，应夯实基层人防能力，健全外来物种和动物疫病监测预警网络，确保有充足、专业的人力。利用技术手段完善“早发现、早预警、早应对”的监测预警网络。当

建立健全多部门协同机制，强化物流环节检验检疫，阻断外

H | 新华调查

近期，多地联合“围剿”外来入侵物种“加拿大一枝黄花”引发社会广泛关注。

外来入侵物种会给我国生态安全造成何种威胁？自然传播外哪些因素加剧了外来入侵物种蔓延？如何提升治理效能、斩断传播链条？新华社记者就此展开调查。

我国有关部门历来重视治理外来物种入侵问题，但由于部分基层防控体系薄弱，涉疫产品监管上存在漏洞，治理效果往往不如预期。

记者调查发现，相关问题治理难。一方面，跨境电商和国际快递行业的兴起，使外来物种入侵渠道多样化；另一方面，部分外来物种可用于牟利，因此一些地方还出现人工种植，加剧了传播扩散。

锈色棕榈象属外来高危害性检疫

针对外来入侵物种问题，农业农村部等5部委于年初印发《进一步加强外来物种入侵防控工作方案》，这一方案明确要求：到2025年，外来入侵物种状况基本摸清，法律法规和政策体系基本健全，联防联控、群防群治的工作格局基本形成，重大危害入侵物种扩散趋势和入侵风险得到有效遏制。

加大专业化人才队伍建设。记

者发现，不少基层动植物疫病防治

部门反映单位缺少“年轻血液”，技

术人员“捉襟见肘”。广西大学动

物科学技术学院动物疫病防治研究

所副所长黄伟坚认为，应夯实基

层人防能力，健全外来物种和动

物疫病监测预警网络，确保有充

足、专业的人力。利用技术手段完

善“早发现、早预警、早应对”的监

测预警网络。当

建立健全多部门协同机制，强

化物流环节检验检疫，阻断外

来入侵物种蔓延“通道”。褚世

海认为，防控外来入侵物种，绝

不是一个部门、一个地方的事情，必

须从国家安全的高度，树立“一盘棋

思想，推动部委协作、省际联动，对外来入侵物种进行全面排查，加大防治经费保障，确保防治

工作常态长效。

(据新华社北京11月29日电 记者黄耀滕 徐海涛 王自宸)

新华社发