



H A I N A N D A I L Y

辛丑年十一月初八 十八冬至 2021年12月 11 星期六 国内统一刊号CN46-0001/今日8版  
1950年5月7日创刊/ 海南日报社出版/ 第23805号 南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月10日电 中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

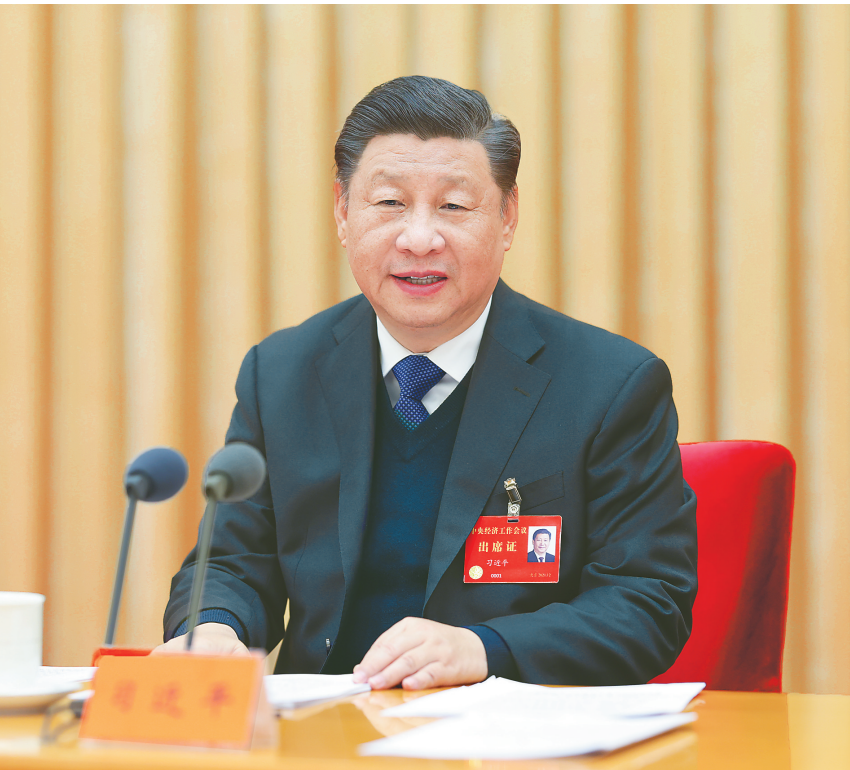
会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

会议强调，明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心，深入推进公平



12月8日至10日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 王晔 摄

竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设和化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。

下转 A02 版▶

## 全球投资“新热土”持续释放引资魅力 海南前10月实际使用外资增速全国第一

本报讯（记者罗霞）在商务部12月9日举行的新闻发布会上，商务部新闻发言人表示，海南自贸港建设顺利开局、蓬勃展开，近年来吸收外资持续较快增长。

发布会介绍，我国在制造业领域基本全面取消了对外资的限制，在种业等农业领域放宽外资准入限制，同时不断扩大金融、电信、建筑、分销、旅游、交通等服务业领域开放。我国积极推进制度型开放，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，用负面清单的形式全面规范地列出了针对外资的准入限制。负面清单从2013年上海自贸试验区的190项压减至2020年全国的33项和自

贸试验区的30项，海南自由贸易港清单仅有27项。服务业扩大开放综合试点示范形成北京加天津、上海、海南、重庆的“1+4”试点格局。

在海南，近年来，外资爆发式增长成为一大亮点，全球投资“新热土”持续释放引资魅力。省商务厅提供的统计数据显示，2018年至2020年，海南实际使用外资连续3年翻番。今年1月至10月，海南新设立外商投资企业1649家，同比增长153.69%；实际使用外资29.46亿美元，同比增长414.1%，增速位居全国第一。

据了解，今年以来，我省积极开展招商引资工作，聚焦重点领域谋求实现

利用外资新突破，着力打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，受到投资者的欢迎。《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2020年版）》今年2月1日起施行。《海南省服务业扩大开放综合试点总体方案》出台，在科技服务、金融服务、教育服务、医疗服务等7个领域提出对内对外开放措施。《中华人民共和国海南自由贸易港法》正式颁布实施。由省优化营商环境工作专班搭建和运营的营商环境问题受理平台上线，国际投资“单一窗口”、国际贸易“单一窗口”等不断优化，全球投资服务热线4008-413-413积极服务投资者。

## 今年海南高校毕业生留琼率超60% 已发放就业见习补贴7400余万元

本报海口12月10日讯（记者易宗平 通讯员林森森）省人力资源开发局（省就业局）最新汇总数据显示：今年前11个月，全省20所高校共有毕业生5.74万人，已有5.25万人落实就业去向，毕业去向落实率为91.48%；留琼率达62.17%。

根据海南省2021届高校毕业生就业创业工作会议要求，我省多措并举，吸引毕业生留琼就业、平稳就业。为科学推进高校毕业生就业创业工作，我省全面深入开展毕业生就业意向调查，为各院校针对性服务提供了重要依据。同时，省人力资源开发局（省就业局）联合各院校共为2021届高校毕业生组织校园招聘45场次，参会用人单位4968

家，提供岗位17万个次；指导院校组织开展各类行业性、专业性线上线下对接活动超过100场，提供岗位近10万个次。

如何对未就业毕业生“扶上马，送一程”？我省向2020、2021届离校未就业毕业生针对性发送“招才引智”招聘信息5.96万余人次，指导市县做好未就业毕业生政策咨询、岗位对接、推荐就业等服务2.68万余人次。同时，我省组织开展就业见习专场对接活动2场次，今年全省就业见习累计达9548人，共发放补贴7439万元。

针对基层缺乏人才的状况，我省持续开展“三支一扶”工作。“三支一扶”指大学生毕业后到基层从事支农、支教、支医和扶贫工作。

下转 A02 版▶

## 2021年海南国际旅游岛欢乐节盛大启幕 毛万春宣布开幕

本报海口12月10日讯（记者赵优 通讯员李艺娜）12月10日晚，2021年（第二十二届）海南国际旅游岛欢乐节在海口世纪公园正式拉开帷幕。省政协主席毛万春宣布开幕，文化和旅游部副部长张旭致辞。

本届欢乐节由文化和旅游部与海南省人民政府共同主办，是为庆祝建党100周年、《海南自由贸易港建设总体方案》全面推进落实，助力海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设举办的

一场大型旅游节庆活动。本届欢乐节分为开幕式及主要活动、海口主会场活动、市县分会场活动、七大主题旅游线路等板块，分别在海口主会场和三亚、儋州、琼海、万宁、文昌五个分会场推出涵盖会议展览、文化艺术、体育赛事、优惠促销等在内的各项活动，丰富市民游客的文化生活与旅游体验，促进旅游消费增长。

张旭在致辞时预祝本届欢乐节圆满成功。他表示，文化和旅游部将一如既往地支持海南全面深化改革开放，支持海

南建设成为国际旅游消费中心，为海南自贸港建设提供助力。

当晚，椰岛欢乐嘉年华同时在海口世纪公园启动，文创市集、椰子野营集市、国风汉服主题活动、滨海光影秀、滨海涂鸦现场秀等15项活动为大众打造全方位的欢乐氛围。

省领导肖莺子、康耀红、王路，中国—东盟中心教育文化旅游部副主任李亚莹、柬埔寨王国驻海口总领馆总领事黄万达等出席开幕式。



12月10日，2021年（第二十二届）海南国际旅游岛欢乐节在海口世纪公园正式开幕。本报记者 张茂 摄（更多报道见A03版）

导读

行政案件昨开审  
副省长出庭应诉  
海南首例

A02

读看懂我们的海南

海南日报客户端 海南日报官方微信 海南南客户端