

## A 把牢正确政治方向

深刻理解“中国特色”核心要义，明确什么不可为、什么必须为

11月15日，省委七届十一次全会召开。省委常委会在向全会作工作报告时，将“重大风险防控”摆在自由贸易港建设工作回顾的第一条，又罕见地就风险防控工作向全会作专题汇报。

“我们现在手拿一副好牌，只要不出错牌，就能赢得全局。”省委书记沈晓明指出，风险防控是我们这一代自贸港建设者的最重要任务。

风险防控，方向是首要。海南建设的自贸港，是中国特色自贸港，只有把牢正确方向，才不会迷失自我，才能保持社会主义底色不变。

“中国特色”的核心要义标定了正确方向的坐标，即“五个坚持”：坚持中国共产党领导，坚持走中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持社会主义核心价值观，坚持新发展理念。

“这是我们必须始终把握的政治方向，也是判断大是大非的具体标尺。”沈晓明反复强调。

中国特色自贸港建设是一项全新的事业，在推进过程中难免会遇到一些一时看不清的问题和容易忽视的“灰犀牛”“黑天鹅”事件。但只要时刻对标“中国特色”核心要义，就能看穿迷雾、见叶知秋，避免犯原则性错误。

面对有些人片面地把解放思想理解为胆子要大，鼓吹发展“赛马”等博彩业。只要对标“中国特色”核心要义，坚持社会主义核心价值观，就不会被这种错误言论所误导。

面对有些人片面地把自贸港之“自由”理解为放任不管，提出不应“限房”“限车”。只要对标“中国特色”核心要义，坚持新发展理念，就不会被这种杂音所干扰。

面对有些人片面地把自贸港税收政策理解为洼地红利，认为只需管企业是否在琼交税、不管是否实质性运行。只要对标“中国特色”核心要义，坚持以人民为中心的发展思想，就不会对偷税逃税的违法违规行径视而不见。

理解了“中国特色”的核心要义，才知道什么不可为，也知道什么必须为。

从“建设清廉自贸港”，到“建设生态环境世界一流自贸港”，再到“建设全体人民共同富裕的自贸港”……自贸港前的一个个定语，体现的是海南对方向的准确把握。

## B 抓实风险防控措施

坚持把风险防控工作放在实战上，以体系性合力筑牢风险“防火墙”

锁定、跟踪、轻点鼠标，一艘漂泊于茫茫大海的船只“出现”在大屏幕上。

海南省社会管理信息化平台指挥中心，屏幕上显示着密密麻麻的船只。如果发现航行轨迹可疑的，工作人员可以迅速定位并实时追踪。

这个集成了5G、大数据、人工智能等先进技术的信息系统，先后接入海警、公安、海关、海事等省和市县级联动单位238个，指挥中枢与基层一线“只有一块屏幕的距离”。

目前，海南省社会管理信息化平台整体进入实战化运行，实现对进出岛人流、物流、资金流的全天候、全方位精准管控。

风险防控重在实战，而不是纸上谈兵、沙盘推演。

海南建立健全工作机制，做实“指挥系统”——

海南成立由省领导牵头的15个风险防控专项小组，高位统筹谋划各重点领域的重大风险防控工作。

目前，海南风险防控工作形成了省领导定期研究部署、职能部门协作联动、工作信息及时共享、突发事件协同处理的工作机制和体系，“作战指挥系统”已做实。

省长冯飞强调，要坚持“管行业必须管风险”，加强部门统筹协调，强化事中有效监管，守住不发生系统性风险的底线。

海南持续提升信息化水平，做到“斥候先行”——

看不到风险是最大风险。海南加快推进社会管理信息化平台建设，搭建全国首个资金流监测系统，利用技术手段，找准“暗礁”和“风浪”。

海南及时精准科学研判风险点，按照红橙黄蓝评定风险等级，建立月度动态评估调整机制，为开展精准防控奠定基础。

海南严格落实各项措施，做到“稳扎稳打”——

海南坚持以最坚决的态度、最严格的要求、最有力的措施，打好风险防控主动战、整体战、阻击战、协同战。

走私风险防控方面，严厉打击离岛免税套代购行为，启动实施离岛免税商品溯源管理。

生态环保风险防控方面，全力推进中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改、污染防治攻坚战和生态文明建设试验区建设，全面提升突发生态环境应急准备响应能力。

公共卫生风险防控方面，布局建设公共卫生预防、救治、保障和应急“四大体系”，扎实做好新冠肺炎疫情防控，做到“管住关口、放活内部”。

2021年，两个比喻在海南流传甚广：一是“端一盆水走路”，眼睛不能紧盯着盆，要看向前方；二是“开汽车”，道路畅通无阻时要加油门，崎岖危险时要踩刹车。前者说的是方向的重要性，后者讲的是“稳”与“进”的关系。两个喻体指向的都是“海南自由贸易港风险防控”这个本体。

今年前三季度，海南多项主要经济指标历史性地位列全国前列，显示出自贸港政策的推动作用。基本可以判断：只要管控好各类风险，中国特色自贸港就一定能够建成。

海南深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，把风险防控作为事关自贸港建设成败得失的关键变量，把牢正确方向，把准工作节奏，抓实风险防控措施，确保既“放得开”又“管得住”。



在海南社会管理信息化平台指挥中心，技术人员正在开展设备的日常巡检工作。

本报记者 王凯摄

## C 提高干部能力素质

全面建立“风险官”制度，提高统筹发展和安全的能力水平

政策落实有漏洞是风险，政策空转不落地也是风险。

如何既抢抓“窗口期”吃透用活政策，又把问题估计足、把风险防控好？如何既不莽撞蛮干、考虑风险后果，又不谈风险色变、错失发展良机？如何既引进“香花”，又把“毒草”堵在门外？这一个个“既……又……”，并非求全责备，而是建设中国特色自贸港的应有思路，是做好风险防控工作的必答题，也是对全省干部能力素质的重大考验。

只有全省干部提高统筹发展和安全的能力，找准发展和安全的平衡点，才能推动中国特色自贸港建设行稳致远。

强化学习教育，提高把握发展规律的能力——

结合党史学习教育，省委组织部考察团先后赴广东、上海、江苏、浙江等地学习考察，促进各级干部正确把握改革开放规律，更好迎接机遇与挑战，扎实推进自贸港建设。

海南还开展“比学赶超”活动，通过互学互鉴、互促互进，激发干事创业的热情。

总结历史教训，增强“放”“管”并重的意识——

省委认真总结海南历史上“大起大落”的深刻教训，要求克服急于求成心态和投机侥幸心理，高度重视政策实施早期风险防范。

海南全面建立“风险官”制度，省直各部门在提出政策需求时，同步研究风险政策实施风险，在

上报政策建议时，同步上报政策风险评估报告。——加强作风建设，凝聚破难题促发展的合力——

海南开展“作风整顿建设年”和“查堵点、破难题、促发展”活动，为政策落地、风险防控、项目推进、民生保障等工作提供坚强作风保障。截至10月底，海南查摆作风问题3458个、完成整改2093个；各级干部查找堵点3569个、破解难题2221个。

在各方的共同努力下，海南风险防控工作成效显现，没有产生重大系统性风险。我们可以写下这样的评语：务实有效！

务实有效的风险防控，保障了政策顺利实施。涉及原辅料、交通工具及游艇、生产设备“零关税”、“两个15%”所得税、跨境服务贸易负面清单等150多项政策落地实施。

务实有效的风险防控，增强了投资者信心。今年1月至10月，海南新增外商投资企业同比增长142%，在琼央企资产总额同比增长20.2%。

务实有效的风险防控，推动了经济高质量发展。前三季度，海南地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、实际利用外资等经济指标增速位列全国前列。

风险防控工作只有起点没有终点。

全省上下要不断增强机遇意识和风险意识，坚持风险防控和政策落实一体谋划、一体部署、一体推进，推动中国特色自贸港建设进入不可逆转的轨道。（本报海口12月15日讯）

## 数说

15个

截至目前，我省已成立由省领导牵头的

风险防控专项小组

高位统筹谋划各重点领域的重大风险防控工作

海南社会管理信息化平台整体进入实战化运行  
对人流、物流、资金流实行24小时监控

构建起

近海

岸线

岛内

3道防控圈

据海口海关统计

今年前11个月

海南省外贸进出口总值1303.9亿元

再创历史新高

比去年同期增长65.4%

其中

洋浦保税港区进出口323.4亿元

增长32倍，占24.8%

海口综合保税区进出口244.3亿元

增长56.2%，占18.7%

整理 陈卓斌 周晓梦 制图 杨千懿

## 奋斗者说

### 助力提升防风险能力



省委政法  
委驻海南社管  
平台工作人员  
葛冠鹏

海南社会管理信息化平台作为海南自贸港风险防控的先导性工程，在实现“一线放开、二线管住”封关目标中发挥重要作用，作为参与该平台建设的一员，我深感荣幸。

在去年的工作中，我感受颇多。海南社会管理信息化平台是一项信息化创新事业，需要不断接触新事物、开阔新视野、学习新知识、拓展新技能。在今后的工作中，我将继续深化思想感悟，主动担当作为，助力提升海南社会管理信息化平台风险防控能力。（本报记者 良子 整理）

### 期待更多“高光时刻”



海口海关自  
贸区和特殊区域  
发展处、特殊区  
域和口岸发展科  
科长张寅

今年，我见证了海口空港综合保税区的“高光时刻”——从5月获批成立到12月通过验收，综合保税区正式成为我省第三个海关特殊监管区域。在即将过去的2021年，这样激动人心的时刻还有不少，比如三亚市保税物流中心（B型）通过验收，海南自贸港扩大先行先试监管试点，加工增值、“径予放行”扩大试点首单落地……这些时刻，我都有幸与同事共同见证并参与其中。未来我将继续努力，与同事一同创造出更多值得铭记的“高光时刻”。（本报记者 周晓梦 整理）

### 抗疫更有信心有底气



海南省人民  
医院感染科副  
护士长蔡小芳

今年4月，我又一次进入新冠疫情隔离病房工作。作为参与收治海南第一例新冠肺炎确诊病例的医护人员，我已经记不得这是第几次进入隔离病房工作。但每一次进入，我都会比上次更加有信心、有底气。

信心和底气，源于省委省政府扎实做好新冠肺炎疫情防控，推动新冠疫苗应接尽接。作为医护人员，我坚信，在大家的共同努力下，我们终有一天能够驱散病魔，迎来更加美好的新生活。（本报记者 马珂 整理）



在海口海关技术中心，技术人员正在开展进境粮谷中有害农药残留检测。  
本报记者 封烁 摄