

放大柔性引才效应

■ 魏燕

模式，相对传统的刚性引才，柔性引才突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等多方面限制，可以较快地获得所需人才，助力经济、技术或特定领域的业务发展，是壮大本地人才方阵的有效方式。当前，海南正加快建设自由贸易港，急需大量的人才，但就目前的实际情况而言，仍有很多行业现有的科研平台和保障水平对顶尖人才的吸引力还不够高。通过柔性引才，采用兼职、合作等方式把行业发展急需的人才引进来，是一个不错的选择。尤其是海南生态环境优越，每年有大量的“候鸟”来海南过冬，其中不乏如刘锦纷教授这样的顶尖专家、学者，是柔性引才的一种新型人才引进。

近年来，海南在柔性引才方面进行了深入探索。2014年，海南出台了《海南省柔性引进人才暂行办法》，向海内外人才发出了柔性引才的讯号，帮助被人才“培养来不及、引进又不够”这一问题困扰的创业主体引才引智。2019年，海南根据发展需要，又对上述办法从五个方面进行修订，对柔性引才的认定、优惠待遇、绩效评估等方面进行了优化，进一步促进柔性引才工作向规范化、制度化发展，吸引省外人才以多种方式助力海南自由贸易港建设，也为用人单位柔性引进使用省外人才提供了制度保障。

好的制度需要强有力的落实。能否从人才的实际需求出发，把好的制度、好的措施真正落实到位，为人才创造一个良好的发展环境，是决定人才愿不愿意被引进，以及引进后能否发挥应有作用的关键。以刘锦纷教授为例，作为国内相关领域的顶级专家，被柔性引进到海南后，按照相关规定他可以享受多项政策优惠和工作补助。作为引进单位，海南省妇幼儿童医学中心也十分支持刘锦纷的工作，为他提供良好的科研、工作平台，支持他推动完善海南先心病救治体系等，使他能够心无旁骛地工作。海口市授予刘锦纷荣誉市民称号，这是对他为海南医疗健康事业作出了突出贡献，是海南柔性引才的一个成功案例。

南医疗事业所作贡献的一种肯定和尊重，充分体现了柔性引才的诚意和对人才的高度重视。政策活则人才聚，机制优则事业兴。加快推进自由贸易港建设，把最急需、最紧缺的人才引到海南来，既要刚性引才，也要不拘一格，以“不求所有、但求所用”的理念，柔性引进大量专家、人才服务自由贸易港建设。同时，还要不断优化柔性引才的政策支撑，清除藩篱、松绑解绊，最大化激发柔性人才的内生动力。为人才创造良好的发展环境，增进引进人才在海南工作生活的舒适度，与海南的情感紧密度，才能让他们感到贴心、暖心，愿意常来、长留。

HK今日热评

近日，影视播放“潜规则”屡屡冲上热搜榜。比如，有些影视剧存在“未播先评”现象。据央视报道，某古装剧正式上线时间推迟约1个小时，在某知名打分平台，大量评分却在原定时间集中涌现；某悬疑网剧首播前两集后，网上涌现出大量质疑女主角的一星短评，可问题是，此时女主角的剧情还未播出。

看过新闻，不得不感叹，现实比剧情更“魔幻”。镜头有“穿帮”的，而点评则直接玩起了“穿越”。“超前点评”进一步揭开了“水军控评”的潜规则。对此，万不能只是当笑话看。众所周知，“先看后评”是最基本的规则，而“未看先评”“超前点评”这种颠倒黑白、混淆是非“带节奏”的做法，已经扭曲、颠倒了这一规则，直接影响着人们最基本的价值判断，这不仅是对影视生态的破坏，更架空了人们的知情权、评价权，是对基本规则、大众认知的不尊重。拍影视剧时，剧本可以改来改去，可现实不是影视，情节岂能随意编造。

道理普通人都懂，资源丰富的“控评方”难道不懂？显然，不是不懂，只是流量、利益太重要，而造假、违法成本太过低廉。流量至上是“控评”的“原始欲望”，有流量演员参与的影视作品，“控评”现象也就越多。从“控评”载体上看，既有社交平台，也有虚拟空间，还有自媒体等；而从“控评”渠道上看，则有完整的产业链，既有发单者，也有接单者，“网络水军”组织有序、任务清晰，单个点赞、评论1元钱甚至几毛钱的价格，就可以吸引大批“水军”接单。渠道如此多样，链条如此完整，“控评方”难免以身试法，恶意“带节奏”，猎取流量。

关键是，对这种混淆是非的行为，监管、惩罚却显得很是薄弱。事实上，对这种行为已经有法可依。早在今年2月，国家市场监管总局明确指出，电视剧控评涉嫌违反《中华人民共和国反不正当竞争法》。另外，国家网信办近年来也出台了《网络信息内容生态治理规定》《互联网跟帖评论服务管理规定》等，对“水军控评”行为作出细化规范。可问题是，对“控评”行为的举证难度很大，一方面，评论本身就具有主观性，如何区分恶意评论和网友真实感受难度很大；另一方面，“控评”属于网络行为，极具隐蔽性，对网络取证的认定也很难。诸多因素导致对“控评”行为虽是人人喊打却总打不到实处，对“控评”乱象进行惩罚的案例也少之又少。

网络安全事关重大，对待恶意“控评”，无论是平台，还是监管，都有很大作为空间，亟待通过技术革新、监管革新等多种方式，对“控评”乱象进行实实在在的打击。试想，倘若影视作品比拼的不是品质的好坏，而是谁的资本雄厚，谁的“控评”效果好，必然会造成“劣币驱良币”的不良后果，影响影视行业的健康发展。

别让『水军』颠倒了评价规则

■ 张成林

HK图说辣论 城市新景



HK微评

②经济日报：如何避免下一杯过期咖啡？近日，有媒体记者卧底无锡的2家星巴克店，发现店长、店员多次更改食材保质期标签、上架本应报废的糕点。消息传出，网友们顿觉手里三四十元一杯的咖啡不香了、点心不甜了。类似一些商家篡改保质期、再使用过期食材的做法已多次被曝光，可这一次星巴克被曝光，还是让消费者颇为意外。

星巴克的“金标准”为何防不住食品安全漏洞？“零容忍”为何挡不住个别员工违规操作？探究问题背后的成因，管理理念与考核机制的矛盾，很可能是症结所在。考核指标是指挥棒，执行食品安全标准的过程在某种程度上也是一线员工权衡利弊的过程，只有当他们的切身利益与食品安全等指标关系更紧密，而不仅仅与经济指标直接挂钩时，一线员工才更有动力做好本职工作。

食品餐饮企业有必要考虑调整完善考核模式，在利润率与标准化之间寻找更好的平衡，还可参考用技术手段优化门店的制作流程、食材管理、供应链等，尽可能减少人为因素干扰，同时内外部的监管要跟上。

(魏辑)

口罩切莫随手丢

口罩是阻挡病毒传播的利器。随着口罩使用量增多，一些人将用过的口罩随手丢弃，这一问题引起人们的关注。

相关科学研究表明，自然降解一枚口罩耗时长达四五百年。如果任由大量废弃口罩流入自然界，将给土地和海洋造成沉重负担。可见，口罩随手丢弃不仅可能增加病毒二次传播的风险，也会给环境造成污染。

废弃口罩虽小，却关乎公共卫生安全和生态环境。解决随手丢弃口罩这一问题，既需要管理部门规范处置、加强引导，更需要每一个人都增强公共卫生安全意识和环保意识。

(图/李英挺 文/韩慧)

值班主任：董纯进 主编：陈卓斌 美编：陈海冰

海南全力推进村庄规划编制和农房报建“零跑动”工作 规划保障更有力 乡村治理更有效

速度 工作落实加速度

从7月的50%，到8月的60.2%，再到11月的97.1%、12月的100%……这是今年全省村庄规划编制进展情况通报文件中，全省已完成村庄规划初步成果占全省应编尽编总数的比例数据。

从7月的50%到12月的100%，速度是全省“多规合一”实用性村庄规划编制工作的关键词之一。

今年以来，海南着力完善工作机制、提高工作效率、提升成果质量，大力推进村庄规划编制和农房报建“零跑动”工作，为实现乡村振兴战略、高标准高质量推进海南自由贸易港建设提供坚实的规划成果保障和治理能力保障。

不仅“零跑动”，还有“多福利”——除了收到全省统一赋码的《农村宅基地批准书》《乡村建设规划许可证》电子证照以外，在建房测量、放线等环节，王进坚还享受到有免费的测量公司上门开展工作。

房子建在哪？关键看这步。“村民在系统平台上提出申请，乡镇自然资源和规划所的工作人员会第一时间联系测绘单位进行试点测量，符合规划和用地情况的就转入正式报建环节，不符合的会联系申请人，反馈情况，建议另行选址。”屯昌县自然资源和规划局局长蔡峰辉说，这一“规划”包括村庄规划等。

“村庄规划是基础和依据，农房报建‘零跑动’是实施村庄规划的重要抓手，两者相辅相成，缺一不可。”省自然资源和规划厅厅长丁式江表示，“多规合一”实用性村庄规划编制实施和农房报建“零跑动”应用推广，是解决村民建房报建难题，推动实现乡村振兴的“牛鼻子”工程，意义重大。

规划先行，夯基固本。推进实用性村庄规划编制，海南按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制“多规合一”的实用性村庄规划，优化我省乡村地区空间布局、盘活农村沉睡资源资产，增强村庄发展潜力、充分激活广袤乡村发展势能，为自贸港建设提供更多力量。

完善村庄规划法规、技术标准和编制审批体系；建立上下联动、动态调整的规划衔接机制；探索“村庄规划+全域土地综合整治+农村三块地改革+相关配套政策+小城镇建设”……体制机制创新完善，举措措施扎实精准，促进工作落实“加速”。

7月20日1096个、8月30日1320个、11月25日2127个……截至12月15



琼海沙美村掠影。
尹建军供图

力度 多措并举全力推

一等奖1个、二等奖2个、三等奖2个以及优秀组织奖，是三亚市在2021年海南省实用性村庄规划竞赛中的收获。

一分耕耘一分收获，三亚的“喜人收获”，背后是全力耕耘——在制定村庄规划编制工作方案时，层层压实工作任务，理顺工作思路步骤的同时，三亚将村庄规划编制工作列为政府年度考核重要内容，建立月报制度，采取按月定期督查、随机抽查等形式，力促各级各部门

和工作人员提高村庄规划编制工作的执行力。

力度，是又一关键词。“今年以来，省及市县各司其职、上下联动、形成合力，全力推进全省村庄规划编制工作提速提质。”丁式江表示。

发挥创造力——各市县按照“务实、管用、可操作、能落地”的总要求，不断创新村庄规划编制方法，包括通过多村联编、村镇联编，跨村调剂建设用地指标、优化配置资源要素，如东方市感城镇通过对民兴、陀烈两村联编，妥善解决库区移民村指标统筹分配问题；搬迁撤并类的村庄原则上不单独编制村庄规划，在上位国土空间总体规划中制定村庄国土空间用途管制规则、搬迁安置方案和建设要求，如白沙黎族自治县高峰村、琼中黎族苗族自治县加群村结合实际分别编制生态移民、水库移民搬迁方案进行规划管控。

提高实效力——聚焦农业、农村、农民的主要问题，使规划成果“更实用、易实施、有创新”，引导集中居住、提升节约

集约用地效率，三亚抱前村、定安县南海农场第六作业区等通过科学划定开发边界，有序引导周围零散宅基地到中心村、有条件的农屋连队到场镇集中布局；通过“留白用地”“机动指标”等方式，保障村民居住、农村公共基础设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态建设，如琼中长征镇新寨村、三亚育才生态区那受村等通过指标预留、规划留白等方式，在确保规划弹性同时为开展农村“三块地”改革提供用地保障，推进乡村振兴。

增强引领力——通过村庄规划集成各项改革政策、促进农村三产融合，推动共享农庄、红色村庄等重点项目落地实施，乡村振兴蓝图逐步展现；以土地增效、环境改善为目标，集成“村庄规划+全域土地综合整治”，全省正在推进实施儋州市中和镇等20个全域土地综合整治国家试点和10个省级试点，涉及整治面积187万亩；以农民增收、乡村发展为着眼点，集成“村庄规划+农村三块地改革”，全省引导集体经营性建设用地入市1361亩，农民获益7.11亿元。

温度 便民利民暖人心

在三亚，抱前村通过村庄规划与全域整治，共节余出10.36公顷的产业用地，目前已有多家企业与村庄签订合作框架协议，拟在产业用地发展乡村民宿、农旅休闲和康养产业，预计提供近300个就业岗位。

在文昌，“足不出户完成农房报建”的文教镇办事群众符莉，为文教镇自然资源和规划所副所长许宇洁竖起大拇指，“如果没有代办员的专业指导，整个报建流程也不会这么便捷顺利。”

村庄规划关系着乡村的未来发展，农房报建关系着群众的切身利益，“便民利民是村庄规划编制和农房报建‘零跑动’工作的核心要义，也是我们的目标所向。”丁式江以省级农房报建“零跑动”系统为例，“农户不再需要耗时费力到公安、资规等部门打印相关证明材料和图纸，且能够随时打印经审批生成的全省统一赋码的《农村宅基地批准书》《乡村建设规划许可证》电子证照，实现农房报建‘线上、网上、掌上’快速便捷办理，让农民反反复复、多头跑变成‘机器跑’‘数据跑’。”

坚持以人民为中心的思想，在村庄规划编制中亦有体现：聚焦村民住房刚需、补充基础设施和公共服务设施短板等重点内容，文昌市清澜片区（新园村、新井村、南海村）三村联编规划中，确保满足未来5年至10年分户需求并编号落位，衔接农房报建“零跑动”系统作为宅基地选址依据；五指山市毛阳镇牙胡村因地制宜重点布局排污系统、在灾害多发区域规划修建挡土墙；东方市本廉村、澄迈县茂坡村通过多种方式将闲置校舍等闲置资源盘活为民宿、农家书屋、村民广场等；儋州市和平村、海口市龙马村在房前屋后规划“一米菜园”，提升村民人居环境。

随着村庄规划编制和农房报建“零跑动”工作深入推进，海南农业农村现代化将进一步加快——农业高质高效、农牧行业宜业宜游、农民富裕富足，海南自贸港建设发展红利将惠及更多群众。

(撰稿/雪一 尹建军)

