

加快制度集成创新 打造“商鹿通”服务品牌

三亚中央商务区争创一流营商环境

■ 本报记者 周月光

“企业办事效率提升，工程项目建设前期费用减少，审批效率提高。”园区企业负责人不由感慨。今年以来，三亚中央商务区管理局对标国际国内先进城市，加快制度集成创新，加强信用体系建设，争创一流营商环境，有力推动园区高质量建设、超常规发展。

优化审批流程

加快项目超常规建设

三亚中央商务区管理局2020年以来，先后承接省住建厅、资规厅、旅文厅等7个部门27项审批事权，市发改、资规、住建、综合执法、生态环境、水务、人社、财政等8个部门

67项审批事权，统一归集到园区企业服务中心，通过“集中、并联、协作”等方式，打通跨部门审批壁垒，推行“一枚印章管审批”改革，真正实现一站式集中办理。

根据园区承接市发改、市住建等部门审批事权，三亚中央商务区管理局深化工程建设项目建设审批制度改革，围绕制度集成创新为抓手，2021年12月6日，三亚中央公园作为首个初步设计概算与装配式建筑专项实施方案合并评审项目在三亚市组织召开。园区通过将同一项目不同审查环节合并，不仅简化项目审查流程，减少企业时间和经济成本，有效提升项目前期推进工作，提高企业办事体验。

“在加快推进海南自由贸易港建

设的背景下，三亚中央商务区作为全省11个重点园区之一，在提高企业满意度和体验感，打造优质的营商环境方面，承担着重要的责任和使命。以高效‘服务时间’助推项目建设，从拿地到投产赢得‘建设时间’是我们一直在努力的事情。”三亚中央商务区管理局行政审批处负责人宋春丽说。

制度集成创新 打造“商鹿通”综合商事 服务品牌

三亚中央商务区作为全省推广“极简审批”的重点园区之一，具备加快商事制度改革的先发优势。为贯彻落实“放管服”改革，开启制度创新“试验田”，园区围绕工程建设项目建设为引

领，打造“商鹿通”综合商事服务体系，探索“审查师+审批官+商代表”服务模式，以减少企业跑腿次数，减少工程项目建设时间和经济成本，加快审批、建设、投产“三提速”为目标，助力园区项目建设跑出新速度。制定并印发《三亚中央商务区企业服务事项清单》《三亚中央商务区区域评估成果应用管理办法》《三亚中央商务区房屋建筑和市政工程质量监督管理办法》等6项制度性文件，为园区项目审批改革创新提供依据和支撑，夯实园区审批服务基础。

宋春丽说，在制度集成创新方面，在省市多部门的支持指导下，园区积极探索创新，多次得到省市相关部门肯定。省发展和改革委员会在2021年11个重点园区建设进展情况月报(第5期)

制度集成创新方面，提出《三亚中央商务区区域评估成果应用管理办法》填补了省内区域评估成果应用管理的空白；《三亚中央商务区“商鹿通”商事综合服务制度》入选三亚“制度建设年”行动首批10个代表性实践案例；三亚国际游艇中心项目作为海南省首宗“带设计方案”、三亚首宗“先租后让”成交土地，创新土地供应模式。

三亚中央商务区审批服务不断改革创新，企业入驻效率实现大幅提升，平均办件用时由改革前的20天压缩到现在的2天，审批效率提高90%；平均单个工程建设项目建设审批时长由原来108个工作日减少至28个工作日以内，工程项目平均减少直接费用500万元以上。

(本报三亚12月19日电)

简化流程合并评审环节 三亚中央商务区 多措并举加快项目建设

本报三亚12月19日电 (记者周月光)项目建设前期涉及多个评审环节，不同环节由不同部门来组织，一个评审做下来需要耗费大量时间。近日，三亚中央商务区管理局通过改革创新，将同一项目不同审查环节合并，简化项目审查流程，减少企业时间和经济成本，有效提升项目前期推进工作，提升企业办事满意度。

三亚中央公园作为三亚市重点基础设施项目，在前期审批中，要做初步设计和概算的评审与装配式建筑实施方案的评审。按照以往，两个评审的主管单位是不同的部门，需要由这两个部门分别组织评审。

作为海南自由贸易港建设的重点园区，三亚中央商务区先后承

接省市级15个职能部门94项审批事权，全部归集到园区企业服务中心，通过“集中、并联、协作”等方式，打通跨部门审批壁垒，推行“一枚印章管审批”改革，实现一站式集中办理。

“初步设计和概算的评审以及装配式建筑实施方案评审事权都已经下放到园区，12月6日，在同一个场所和同一个时间，邀请多个专业的专家参与项目评审，根据评审结论完成项目合并批复。”三亚中央商务区管理局行政审批处负责人宋春丽说，三亚中央公园是园区首个将初步设计概算与装配式建筑实施方案合并评审项目，这样不仅节省时间和费用，更重要的是，大幅提升项目推进的速度。



海南首宗“带建筑设计”方案土地成交，三亚中央商务区实现“拿地即授证”。 三亚中央商务区供图

三亚中央商务区制度创新 获“五替两减三提速”改革红利

积极推进制度创新，三亚中央商务区推广特极简审批，构建园区“商鹿通”综合服务体系，项目建设获得“五替两减三提速”改革红利。

“五替”

- “集中评”替代“单独评”
- “一站审”替代“分散批”
- “并联办”替代“串联办”
- “承诺制”替代“申报制”
- “园区帮”替代“企业忙”

“两减”

一是大幅减少企业多部门来回跑现象，实现“一套流程集中办理、1个窗口集中受理、1枚印章并联审批、1个平台统筹管控、1支队伍集中服务”的一站式行政事项审批服务体系

二是大幅减少企业办事“时间成本+财务成本”，实现项目事前统筹部署、事中保障服务、事后严格监管，平均单个工程建设项目建设审批时长由原来的108个工作日减少至28个工作日以内，平均为工程项目减少直接费用500万元以上。

“三提速”

一是审批提速，实行“限时一日办结制”“一级审批制”和“闪批制”，具备合格审批条件的项目1天即办，最长3天批复

二是建设提速，项目建设可一边办理相关许可手续，一边抢抓建设窗口期推进前期工作，工程建设项目建设审批流程办理不出园区，实现“拿地即开工”

三是投产提速，对项目全过程提前介入，加强与相关职能部门联动协调，5个工作日内即可完成项目竣工联合验收

整理/周月光 制图/孙发强

专题

巩固拓展脱贫攻坚成果 全面实施乡村振兴战略

关注2021年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会

做强做大乐东蜜瓜、芒果等传统农业产业，不断丰富农业业态，贯彻渔业转型“三个走”发展理念

农业转型升级的乐东作为

乐东黎族自治县佛罗镇，成片的大棚，一眼望不到边，里面栽种的乐东蜜瓜正一茬一茬成熟上市；千家镇的山坡上，有的芒果树正在开花，有的已硕果累累；万冲、志仲、大安各镇的田洋里，播种不久的毛豆、豇豆苗长势喜人，广袤的乐东大地上，处处可见生机勃勃、欣欣向荣的景象。

不断丰富乐东农业业态

乐东有山有海，自然条件优越，素有“天然温室”“热作宝地”“绿色宝库”等美誉，发展农业有着得天独厚的优势。

近年来，乐东以促进农业“三品”(品种培育、品质提升、品牌打造)发展为总抓手，加快推进农业供给侧结构性调整，坚持把发展特色产业作为高效农业的主攻方向，以特色兴产业，以优势促发展，加快建设高效农业特色产业基地，打造热带特色农业“王牌”。同时突出生态优势，大力发展休闲农业、创意农业、智慧农业和观赏农业等多种农业业态，推动农业与旅游、教育等产业深度融合，引领现代农业发展潮流。

海南尖峰岭三角梅大世界占地150余亩，基地拥有286个三角梅品种，共有22.5万盆三角梅，是一座集自然、人文、农艺、园林与生态环境保护于一体，兼具度假休闲、观光游乐及科研交流等功能的三角梅主题园区。

乐东花梨谷共享农庄是海南主题突出、特色显著的一家共享农庄，农庄种植海南黄花梨树120多万棵，最老树龄达16年，在这里，可以品花梨茶、吃花梨鸡、住花梨屋、游花梨园、赏花梨工艺品。

乐东农业品类齐全，但是在数字农业、农业产业化方面一直没有突破。今年乐东把打造金钱树产业作为示范，一方面建立金钱树数字交易平台，把涉及物资采购交易的全链条环节上线，通过平台进行监管服务；另一方面，数字化平台的数字监控，实现了涉农环节的收支缴款，同时，经上市公司中农网全程进行指导和协助，也将培育出乐东首家涉农的规上企业。

加快农产品品种更新换代

乐东紧紧围绕热带农业资源优势，按照“人无我有、人有我优、人优我早”的思路，优化品种结构，加快品种更新换代。乐东除了有蜜瓜、芒果等全国叫得响的产业外，又涌现出一



冬交会乐东展馆。

批在全国有重要影响力的特色农业产业。目前，乐东金钱树种植面积已发展到2万亩，成为亚洲最大金钱树种植基地，产品出口日本、韩国、美国等国家；乐东毛豆种植面积8万多亩，占全国冬春市场份额70%，年产值超过6亿元；乐东火龙果种植面积不断扩大，全县种植近6万亩，成为全省最大火龙果生产基地之一。

“乐东佛罗镇是全国最适宜种植金钱树的地区，这里栽培的金钱树生长快、品质好、售价高。”乐东普洱花卉园艺有限公司总经理张香秦到很多地方种植金钱树，经过反复比较，他认为乐东佛罗是最适合金钱树生长的，于是在这里扎根，不断扩大金钱树生产规模。

在今年冬交会乐东展馆内，海南善水循环农业开发有限公司现场展示了澳洲淡水龙虾。

“这种龙虾原产自澳大利亚昆士兰，个头比普通龙虾大，肉多，肉质Q弹，鲜美，富含氨基酸，市场售价是普通龙虾一倍以上，产品供不应求。”该公司负责人杨雷介绍说，公司充分利用乐东良好的气候和光照优势，发展无公害生态澳洲淡水龙虾养殖，目前年产量可达30万吨。

阳光玫瑰葡萄、无花果以及沃柑等农产品是近几年在乐东成功驯化栽培的新品种，由于品质佳，口感好，产品一上市，就受到消费者的青睐。除此之外，乐东新增榴莲8000亩，矮甜椰2500亩，释迦果600亩，柚子1000亩。

贯彻渔业“三个走”发展理念

乐东拥有84.69公里长的海岸线，海洋渔业资源丰富。在前不久召开的全省渔业转型升级推进会上，会议提出海洋渔业发展要坚持“三个走”转型方向，继续往岸上走，推进现代渔业园区化，推进渔港经济区建设；要继续往深海走，推进深远海养殖、海洋牧场、深远海捕捞等产业发展，发展“深蓝”经济；要继续往休闲渔业走，完善休闲渔业发展规划和配套方案，打造渔业新业态。

为落实国家及海南省渔港建设相关规划需要，推动乐东县休闲渔业与一二产业融合发展，乐东县对莺歌海一级渔港项目实施建设，对已建成的莺歌海渔业加工区及配套码头工程进行改扩建，使其达到一级渔港等级标准，项目总投资2.29亿元，渔港设计卸港量6万吨/年。



乐东充分利用海洋资源，发展特色水产养殖，建设龙栖湾海洋牧场示范场，扩大深海养殖面积，培育具有乐东特色的优质南繁产品，推进对虾、罗非鱼等一批水产种业南繁成果就地转化。

乐东龙栖湾海洋牧场分海域、陆域两块投入，该产业集群陆海统筹、陆海结合建设，估算该海洋牧场年均总产出海产品约4000万斤。

“我们前期投放的试验网箱，经过实践对鱼种的选定及其生长周期已获得相应的数据，为深远海大型抗风浪养殖网箱及海上休闲渔业养殖平台奠定了坚实的基础，建造完工的海洋装备也即将拖往使用海域实施施工，同时该项目陆域配套设施建设也正在紧锣密鼓施工中。”海南普盛海洋科技发展有限公司相关负责人说。

乐东利国镇望楼港社区居民靠海谋生，80%的劳动力从事海洋渔业生产。近年来，由于近海资源匮乏，渔获量大为减少，渔民捕获的大多都是卖不上价的小鱼小虾，居民收入每况愈下。

在乐东县委县政府的正确领导下，社区党员干部带领当地渔民从传统捕捞业逐步转变发展出渔业加工业、拓展休闲渔业，走上一条别开生面的致富路。社区6名党员干部带头出资建设厂房，购置设备，成立了“社区控股+党员干部参股”的集体企业海南望楼港海产品实业公司。社区居委会又引入“外脑”，与海南宏思科技有限公司合作，为望楼港海产品打造“望楼港海产品”品牌，产品实现了标准化，线上线下共同发力拓宽市场。

做足渔文章，搞活渔业文化。望楼港的产业链在不断延伸。望楼港社区还盘活了社区闲置小学场地和教室，办起了超市、渔家乐、归港民宿，打造乐东县水产养殖和渔业旅游培训基地，促进农旅融合。

“乐东未来将规划现代化渔业产业园区，引导渔民上岸养殖，同时，给沿海渔民划出一定的海域使用权，千方百计增加渔民收入。”乐东农业农村局负责人表示。

一批新奇特农产品亮相乐东展馆

2021年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会于12月16日—19日在海南国际会展中心举行。作为农业大县，乐东黎族自治县组织了该县20多家本地龙头企业参展，300多平方米的展馆展示了金钱树、火龙果、沃柑、蜜瓜、芒果、尖峰红茶、莺歌海老盐等30多种优质农产品。燕窝火龙果、澳洲龙虾和玫瑰释迦等新奇特农产品备受消费者关注，不少观展者前来询问。

在冬交会乐东馆入口处，摆放着两个海洋装备模型，格外醒目。据介绍，这是乐东龙栖湾海洋牧场项目中的深远海大型抗风浪养殖网箱及海上休闲渔业平台。该项目为海南普盛海洋科技发展有限公司投资建设，全面投资规模约50亿元。

“这种水果叫玫瑰释迦，是从台湾引进的，2019年开始试种，今年才挂果，也是首次带到冬交会现场展示，口感清甜，有淡淡的玫瑰香味。”乐东乐光农场种植户韦任向前来咨询的观展者介绍说。

一箱7个燕窝火龙果，总重量4斤出头，一箱售价588元，这种水果在市场上供不应求，这就是近几年在乐东培育成功的新品种——燕窝火龙果。

“这些新奇特农产品是在乐东试种或试养成功的，目前产量和规模都不大，市场供不应求，这次主要以展示为主。”乐东农业农村局局长方志雄表示，乐东在做好传统农产品品牌塑造的基础上，鼓励农业投资企业充分利用乐东热带农业资源优势，培育新奇特农产品，提升乐东农产品的市场竞争力。

冬交会开幕当天，乐东县委、县政府有关负责人一起到乐东展馆巡馆，与参展企业、现场工作人员进行交流，了解乐东农产品新动态。

12月18日，2021年冬交会乐东农产品供销对接专场暨订单签约仪式在乐东举行，会议邀请了河北新发地农副产品有限公司代表团及全国部分农产品采购企业代表出席，乐东县数十家优质农产品生产经营主体负责人参加。本次产销对接会是2021年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会的重要活动之一，也是乐东面向全球客商的一场专场推介会。活动现场，来自全国各地的采购企业代表与乐东乡村振兴综合服务中心现场签订农产品预购协议，当天乐东总计签约涉及金额36.5亿元。据不完全统计，本届冬交会乐东线上线下订单累计总额达46.15亿元。

(策划/撰稿 易建阳)