

## 关键核心政策落地见效

■ 本报记者 梁振君

## A 政策落地见效实现收获

凡事若成，关键要有支点，即打开局面的着力点与落脚点。

海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设是党中央赋予海南的重大历史使命。《海南自由贸易港建设总体方案》为海南自贸港提出了政策制度设计，而关键核心政策是其中最具含金量、最具吸引力的政策干货，是海南落实早期安排、争取早期收获的重点和支点。

一年来，在中央及国家有关部委鼎力支持下，海南紧盯“1+N”政策体系及海南自贸港建设重点任务，建立“一月一会”制度，成立若干工作专班和北京前方工作组，推动出台150多项政策文件。

贸易更趋自由便利——商务部等部委出台跨境服务贸易负面清单、贸易自由化便利化若干措施；财政部、海关总署、国家税务总局等部门出台交通工具及游艇、生产设备“零关税”以及加工增值货物内销免征税关税政策；财政部、国家税务总局等部委出台进口展品税收优惠政策；海关总署支持设立海口空港综合保税区和三亚凤凰机场保税物流中心。前三季度，全省货物贸易进出口年度规模首次突破千亿元，增长60.4%，服务贸易进出口额同比增长54.8%，全省经济外向度达26.9%，提升7.1个百分点。

投资更趋自由便利——国家发改委、商务部等部委出台外商投资准入负面清单、放宽市场准入若干特别措施和鼓励类产业目录。

跨境资金流动更趋自由便利——落实“两个15%”所得税优惠政策；中国人民银行、中国银保监会等部门出台金融支持海南全面深化改革开放的指导意见、合格境外有限合伙人境内股权投资暂行办法，推动本外币合一银行账户体系、信贷资产跨境转让业务、贸易外汇收支便利化等试点工作。新型国际贸易取得突破性进展。

人员进出更趋自由便利——在全国率先出台外籍“高精尖缺”人才认定标准，开放境外人员参加职业资格考试38项，单向认可境外职业资格219项，数量和开放度位居全国前列。面向全球选聘法定机构、事业单位、国有企业主要负责人。今年前三季度引进人才15万人，同比增长99%，人才集聚态势加快形成。

运输来往更趋自由便利——财政部等部委出台启运港退税、内外贸同船运输境内船舶加注免稅油和本地生产燃料油、进出岛航班加注保税航油等政策。交通运输部出台建设海南自由贸易港海事特区的意见。

数据流动安全有序——中央网信办、工信部等部门支持开展国际互联网数据交互和数据跨境流动安全管理试点。

这一年，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，150多项政策密集出台，由“贸易+投资+财税金融+人才+航运航空+数据流动”等搭建的海南自由贸易港政策体系初步形成，自由贸易港“四梁八柱”政策框架体系基本建立。制度集成创新扎实推进，贸易、投资、人员往来更趋自由便利，各类市场要素加快集聚，全省引进的项目、企业、外资和人才快速增长。

## B 自贸港政策红利持续释放

柬埔寨澜湄航空旗下一架空客A320飞机在海南经过为期9天的高级别定检维修后，在海口美兰国际机场起飞返回柬埔寨。根据原辅料“零关税”政策，海南自贸港今年完成的首单境外飞机进境保税维修业务，为客户节省了10%至15%的维修成本。

从首单到300余票，货值超30亿元，减免税款超4亿元——12月1日，海南自贸港原辅料“零关税”政策落地实施一周年，政策红利持续释放。

在海上，以“中国洋浦港”为船舶港开展国际登记船舶数量从无到有，如今入籍“中国洋浦港”的国际船舶达30艘。

在园区，陵水黎安国际教育创新试验区顺利招生开学。博鳌乐城国际医疗旅游先行区成为国际先进药械进入中国的最主要通道。崖州湾种子实验室挂牌运作。

从天上到海上，再到园区，讲述着同一个故事主题：海南自贸港关键核心政策红利持续释放。

好政策来之不易。政策能否落地见效并持续释放效应，这是衡量和检验自贸港建设成果的重要指标。发挥政策效应，释放政策红利，关键在于抓落实。“前有标兵，后有追兵”，如果不只争朝夕，不注重实干，将好政策束之高阁变成“抽屉政策”，对谋定的事不抓早、抓快、抓实，“只闻楼梯响，不见人下来”，就必然错失良机、贻误发展。

省委书记沈晓明指出，要贯彻落实稳中求进的工作总基调，既要有只争朝夕的危机感，也要有实事求是的科学态度；既要有时不我待的紧迫感，也不能急于求成；既要有所舍其谁的责任心，也要有蹄疾步稳的定力，扎扎实实推进自贸港建设。

从“按照分步骤、分阶段的要求，以具体化、项目化的方式推动各项政策更好更快落地”，到“全力以赴推动政策落实，千方百计尽快释放政策红利”，以及“紧盯自由贸易港早期安排，只争朝夕推动政策落地”——2021年以来，沈晓明在多个场合反复强调全力以赴推动政策落地见效的重要性，传递出“政策的生命力就是落地见效”的强烈信号。

离岛免税新政成效显著，放宽市场准入“三张清单”，落实“两个15%”所得税政策，进口原辅料“零关税”正面清单、进口交通工具及游艇“零关税”正面清单、自用生产设备“零关税”负面清单实施成效渐显，开放客运和货运第七航权，开展“中国洋浦港”国际船舶登记，33条重磅金融措施支持海南全面深化改革开放，研究推进封关各项准备工作，开展国际互联网数据交互和数据跨境流动安全管理试点，前三季度有收入的企业同比提升23.1%，越来越多的企业开展实质性运营……这一年，海南始终胸怀“国之大者”，通过具体化、项目化的方式推动自由贸易港政策落地，全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设稳步推进，实现了“十四五”良好开局。



2021年海南自贸港建设成效几何？

12月17日召开的省委经济工作会议指出，今年以来，海南沉着应对百年变局和世纪疫情，推动中国特色自由贸易港建设蓬勃展开，重大风险防控务实有效，经济发展质量明显提高，生态文明建设和生态环境保护持续加强，营商环境加速优化，全省上下干事创业热情空前高涨，实现了“十四五”良好开局。

观全国，自贸区雁阵齐飞、搏击万里长空；看海南，自贸港巨轮劈波斩浪、蹄疾步稳推进。来之不易、格外珍贵的成绩背后，彰显了海南深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神，坚持“闯”为基调、“稳”为基础、远近结合、小步快跑，分步骤分阶段推进自由贸易港建设，加快推动各项政策特别是关键核心政策落地实施，初步形成具备全球竞争力的开放政策和制度体系，各项政策对海南经济社会发展的推动作用已经显现。



在位于海口江东新区的海航航空技术有限公司海口1号机库工作人员在维修飞机 本报记者 李天平 摄

## C 主动服务融入新发展格局

11月10日，海口美兰空港一站式飞机维修基地（一期）项目竣工验收，成为国内综合能力最强的一站式飞机维修基地之一。项目的背后，蕴藏着有关方面利用第七航权开放以及海南自贸港“零关税”等相关政策，打造临空产业的雄心。

无独有偶。20多天后，海口美兰国际机场二期扩建项目通航投运，正式跨入“双航站楼双跑道”全新发展时代，将致力打造海南自贸港空中门户。

接踵而至的喜讯，折射出一年来，海南用好足中央支持海南自贸港一揽子政策，充分释放海南自由贸易港政策优势，促进生产要素自由便利流动，努力打造国内国际双循环重要交汇点，积极主动服务融入新发展格局。

相较于新加坡、迪拜等自由贸易港，海南自贸港的重要优势在于既面向全世界，又背靠超大规模国内市场。海南可以发挥自由贸易港独特优势服务并融入新发展格局，成为构建新发展格局的积极参与者、贡献者。

省长冯飞强调，要深入贯彻落实党中央和省省委省政府各项决策部署，加快推进自贸港政策落地和重大项目建设，努力实现高质量发展。

这一年，海南利用好财政部、国家税务总局等部委出台的进口展品税收优惠政策，成功举办首届中国国际消费品博览会。商贸云集的背后，饱含着各界参与融入海南自贸港建设的热烈期盼。首届消博会的成功举办，也有力推动海南国际旅游消费中心建设、吸引了境外消费回流。

用好“支持海南试点引进境外工科大学和职业院校独立办学”“试点外国高水平企业独资办学”等国内首创、海南独有的政策，面

朝大海、背靠青山的陵水黎族自治县黎安镇上，已然崛起一片崭新的建筑群。10月11日，海南陵水黎安国际教育创新试验区在此开学，国际教育创新岛建设取得重大阶段性成果，海南教育开放的大门越开越大。

万泉河畔，海南用好国家赋予的特殊政策，博鳌乐城先行区引进特许药械超过180种，特许药械使用患者人次同比增长10倍。

目光投向海口，位于西海岸的海口免税城项目，项目商业中心主体结构已完工，预计2022年投运，届时将为海南离岛免税购物再添“一把旺火”。

一年来，海南不但积极争取中央政策支持进一步扩大开放，同时也刀刃向内，向自我革命要红利，推动改革和开放相互促进、高效联动。

累计发布制度创新案例13批123项，其中5项案例获得中央肯定，5项案例得到国务院大督查全国通报表扬，13项案例得到国家发改委、商务部等部门采纳并在全中国范围复制推广。

推动重点领域制度集成创新。“极简审批”“单一窗口”等改革举措广受市场主体欢迎。首创外国人工作、居留许可联审联检一体化政务服务平台，实现对在琼外国人申请工作许可、居留证件“一次提交、一网联审、一窗办理”。

随着政策效应加速释放，自贸港各项政策对海南经济社会发展的推动作用将愈加凸显。与此同时，海南牢牢把握中国特色自由贸易港建设的正确政治方向，把风险防控摆在最突出位置，蹄疾步稳推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的轨道。

（本报海口12月20日讯）

## 数说

## 海南自由贸易港

累计发布制度创新案例13批123项

其中5项案例获得中央肯定

5项案例得到国务院大督查全国通报表扬

13项案例得到国家发改委、商务部等部门采纳并在全中国范围复制推广

这一年

《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施  
150多项政策密集出台

海南自贸港原辅料“零关税”政策落地实施一周年

累计办理300余票

货值超30亿元

减免税款超4亿元

整理/刘笑非 制图/张昕

## 奋斗者说

## 奋斗热情越来越高

洋浦海事局  
神头海事处神头港区海巡执法大队大队长 施小雷

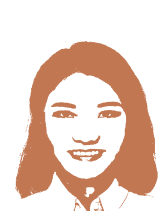
洋浦是海南自贸港建设的“样板间”，在服务自贸港建设和承接自贸港政策落地过程中，我们“海事人”做了大量的工作，包括海事管理制度创新、保税油供应中心建设、载运危险货物船舶安全监管等等。海南自贸港建设是全世界的机遇，也是我们一线工作者的机遇。今年，我还取得了国家知识产权局颁发的实用新型专利，应用在远程船舶安全监管上，为企业节省了大量滞期费。我相信，随着越来越多自贸港政策的落地实施，还有更广阔的空间让我们尽情挥洒汗水！（本报记者 林书喜 整理）

## 海南魅力越来越足

海南国际  
经济发展局投资促进二部主管 赵一凡

今年5月，首届中国国际消费品博览会成功举办，来自全世界的头部品牌纷纷来到海南，作为全程参与消博会筹办的一分子，我备感荣幸，也深感振奋。海南国际经济发展局是海南自贸港外资招商引资的窗口之一，在日常工作中，我能明显感到随着一系列自贸港核心政策的落地，国内国外各行各业前来洽谈对接的企业也慢慢呈现“百花齐放”的态势，证明海南自贸港的“全球吸引力”不断增强。而今，2022年消博会的筹备工作已然开始，自贸港政策正吸引越来越多的国内外品牌将目光投向海南，我也将继续努力为企业跑，为自贸港建设添砖加瓦。（本报记者 刘笑非 整理）

## 离岛免税越来越火



cdf海口日月广场免税店销售部主管 吴亚强

作为cdf海口日月广场免税店销售部的一名主管，我目前负责店内10个品牌的香化产品销售，今年以来，我最大的感受就是离岛免税越来越火：今年，cdf海口日月广场免税店有多个品牌入驻，多重优惠购物让利活动不断推出，顾客选择越来越多，尤其在节假日，进店消费的客流量很大。在免税店内，我们遇到越来越多来自不同省份甚至不同国家的游客，他们会带着去往不同城市的航班信息或轮渡信息进店选购免税商品，我们也尽最大努力为他们提供舒心的免税购物体验，让大家在海南自贸港“购”得开心。（本报记者 周晓梦 整理）



首届中国国际消费品博览会今年5月在海南国际会展中心成功举办。 本报记者 袁琛 摄



在洋浦经济开发区小铲滩码头，一艘满载集装箱的轮船缓缓驶进港口，码头一派繁忙的景象。 本报记者 陈元才 摄