

# 我省住建领域轻微违法“免罚清单”发布

## 在城市道路占道摆摊经营等违法行为可不予行政处罚

本报讯（记者孙慧 通讯员杨洲）近日，依据《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规，为进一步优化营商环境，省住房和城乡建设厅向全省各市县印发了《海南省住房城乡建设领域轻微违法行为免罚清单》的通知（以下简称《通知》），占用道路堆积物品、在桥涵设施堆放物料、在城市道路占道摆摊经营等违法行为可不予行政处罚，采取批评教育、指导约谈等措施。

根据《通知》，在全省住房城乡建设领域探索包容审慎监管，根据《中华

人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款“初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”之规定，结合住房城乡建设领域相关法律、法规、规章，对当事人（个人）下列违法行为，可以不予行政处罚：

一、违反《海南省城市市政设施管理条例》第十四条第一款第三项：在道路上堆积和晒放物品的。

二、违反《海南省城市市政设施管理条例》第三十一条第一款第四项：擅自在桥涵设施上堆放物料的。

三、违反《海南省城乡容貌和环境卫生管理条例》第十九条第二款：擅自占用城市道路、桥梁、地下通道以及其他公共场所设摊经营、兜售物品的；第十九条第四款：超出其经营店的门、窗进行店外经营、作业或者展示商品的。

# 我省简化公积金提取手续

## 将取消出境定居、残疾证两项证明材料

本报海口12月20日讯（记者孙慧）12月20日，省住房公积金管理局发布《海南省住房公积金管理局关于增加告知承诺制证明事项的规定（征求意见稿）》，提出职工办理公积金提取业务不用再出具出境定居、残疾

证两项证明材料。

据介绍，公积金提取业务将出境定居证明、丧失劳动能力证明（《残疾证》一至四级）这两项证明事项纳入告知承诺制事项范围。未来，职工出境定居，来办理销户提取住房公积金业

务的，职工因出境定居已注销户籍的，可申请采用告知承诺制办理。职工完全丧失劳动能力，并与单位终止劳动关系，来销户提取住房公积金业务的，可申请采用告知承诺制办理。职工因完全丧失劳动能力，与单位终止劳动

### 海口旅文市场设立疫情防控督导员

本报海口12月20日讯（记者邓海宁 通讯员王军）为做好今冬明春的疫情防控工作，12月20日，海口市旅游和文化广电体育局举办疫情防控督导员培训班，共计190家企业的369人参加了培训。

据了解，近期海口市旅文局专门制定了《海口市旅文行业疫情防控督导员制度》，并编印《海口市旅文行业疫情防控工作指南》，聘请民宿、酒店、景区、网吧、KTV、会展等行业的业务骨干为疫情防控督导员。

据悉，根据督导员工作职责要求，疫情防控督导员必须对本单位的疫情防控措施落实情况进行自查自纠。同时，海口市旅文局还将组织疫情防控督导员定期开展跨行业互查督导工作，对其他行业的疫情防控举措落实情况督导检查。

### 高标准抓好疫情防控

#### 省疾控发布疫情防控重要提醒

## 有浙江绍兴等地旅居史人员请主动报备

本报海口12月20日讯（记者马珂 实习生王菲）元旦春节临近，冬春季疫情防控形势严峻，为进一步做好我省新冠肺炎疫情防控工作，最大限度降低疫情输入风险，海南省疾控中心近日发布疫情防控提醒。

凡12月1日（含）以来有浙江绍兴市上虞区旅居史，12月4日（含）以来有陕西西安市旅居史，12月5日（含）以来有广东东莞市旅居史，12月13日（含）以来有陕西延安市宝塔区旅居史，12月14日以来有北京通州区旅居史，或与已公布的病例活动轨迹有重合的，或者发现健康码变为“红码”和“黄码”的来（返）琼

人员，或接到外省（市、县、区）各级疾控中心电话告知的密切接触者等风险人员。请第一时间主动向所在社区（村）、工作单位或所住酒店报备，配合做好核酸检测、健康监测等防控措施。

密切关注疫情动态，非必要不前往中高风险地区 and 报告确诊病例的地区。省外旅游、出差、探亲返琼后，主动做一次核酸检测，并加强自我健康监测14天。一旦出现发热、干咳、乏力、嗅味觉减退、鼻塞、流涕、咽痛、结膜炎、肌痛、腹泻等不适症状时，不要自行购药、服药，应及时到附近医院发热门诊就医，就诊过程中请做好个

人防护并不得乘坐公共交通工具。就诊时主动告知医生自己的活动史、接触史。

接种新冠疫苗是预防控制新冠肺炎传播的有效手段，请符合新冠疫苗接种条件的群众积极主动接种新冠病毒疫苗。接种了两剂灭活疫苗，或1剂腺病毒载体疫苗后满6个月的18岁及以上的无禁忌人群，应及时接种加强剂次，提高机体免疫保护水平。

各旅游景区、会展场所、大型商超、电影院等人员聚集场所要严格落实预约、验码、测温、戴口罩、一米线、限流错峰防疫要求。各宾馆、酒店、民宿等提供住宿的单位，要严格

落实验码、测温、戴口罩防疫要求，发现有中高风险地区旅居史的来（返）琼人员，要及时报告，落实相关管控措施。

广大市民朋友请自觉做好个人健康防护，继续坚持科学规范佩戴口罩、保持安全社交距离，不扎堆、不聚集；勤洗手、常通风、少聚餐、用公筷。

对违反疫情防控规定的个人、单位、部门和属地政府，将按照海南省新冠肺炎疫情防控指挥部《关于进一步压实“四方责任”从严落实常态化防控措施的通知》要求进行问责或追究法律责任。

### 力争到2025年

## 海口建立起覆盖城乡的中医医疗服务体系

本报海口12月20日讯（记者习案鸿）12月20日，海口市卫健委发布《关于促进海口市中医药传承创新发展的实施方案》（以下简称《方案》），到2025年，建立覆盖城乡的中医医疗服务体系。

《方案》提出，要充分利用海口市在海南自由贸易港的独特区位优势、政策环境优势，在江东新区、海口国家高新区等地区建设一批具有发展前景的中医药服务贸易重要项目和示范基地，打造中医药国际贸易营销中心和结算平台等中医药国际化创新平台，先行先试中医药跨境流通绿色通道。要建设一批以中医康养保健服务为重点的中医康复度假农庄。要建立标准化药材种植基地。要扶持本土中医药企业发展，延长中医药产业链条，支持鼓励饮片生产企业将生产重点集中在海口市地产药材和饮片品种生产上，促进中药饮片的生产

和中药材流通。到2022年，中成药及饮片生产总产值占海口市医药总产值的15%以上。要利用高新区重大新药创制成果转化示范基地孵化平台，依托上海中医药大学等优质资源，实现产学研医用一体化，助推中医药科技成果转化体系建设。

根据《方案》，到2023年，海口要完成海口市国际中医中心项目建设及海口市中医院（琼山分院）中医特色康复医学中心项目建设。到2025年，海口市中医医院服务量比2020年增长一倍。要加强市、区两级综合医院和专科医院中医科建设。每个区至少创建4个示范中医馆。加大海口市中医医院医联体建设，推动糖尿病、高血压等中医药健康管理联盟建设，提高重点人群中中医药管理覆盖率，确保重点人群中中医药健康管理率达标。到2022年实现所有镇卫生院、社区卫生服务机构和80%以上的村卫生室能够提供中医药服务工作目标。力争到2022年，所有区创建成为全国基层中医药工作先进单位。

根据《方案》，海口将建立海口市中医特色康复医学中心，开展中医康复知识和技能培训，发挥中医在社区康复中的作用，促进中医药特色康复、传统体育运动与现代康复的技术融合。

### 国家举重队今日起

## 五指山冬训

本报海口12月20日讯（记者王黎刚）海南日报记者12月20日从省旅文厅获悉，国家举重队将于12月21日至明年1月28日在海南五指山体育训练基地集训，备战2022年杭州亚运会和2024年巴黎奥运会。海南选手何岳基、蒋思义和邓小芳等人入选集训大名单。

据了解，从2008年备战北京奥运会开始，国家举重队每年都会来国家体育训练南方基地五指山综合基地冬训。至今，五指山基地保障了国家举重队服务转训近千人次。

## 文昌国际航天城管理局设立和运行管理规定(修订)

**第一条** 为加快海南自由贸易港建设，创新文昌国际航天城（以下简称航天城）管理体制和运行机制，赋予航天城自主发展权，规范航天城管理局运作，根据相关法律法规，制定本规定。

**第二条** 航天城管理局作为园区履行相应行政管理和公共服务职责的法定机构，依法具有法人资格，实行市场化运作、企业化管理。

**第三条** 航天城管理局由省人民政府直接领导，实行理事会领导下的局长负责制，局长主持全面工作。理事会负责统筹协调、监督和决策重大事项。

**第四条** 理事会设理事长1名，由省人民政府分管副省长担任。设副理事长2名，由业务主管部门负责人

和文昌市委主要领导担任。其他理事由省相关部门主要负责人、业务主管部门另一名负责人、航天城管理局局长、有关战略合作方或投资方企业代表担任。

**第五条** 航天城管理局依照法定程序，履行由省人民政府及其职能部门、文昌市人民政府及其职能部门下放或者委托的管理职责，具体负责园区规划、综合协调、开发建设、运营管理、产业发展、投资促进、制度创新、企业服务等工作。

文昌市人民政府主要履行航天城范围内航天城管理局职责以外的其他职责。

**第六条** 成立航天城平台公司，作为航天城开发建设和市场化投融资主体，依法依规承担航天城内资金融通、基

### 海南省人民政府令

#### 第303号

《文昌国际航天城管理局设立和运行管理规定（修订）》已经2021年11月29日七届海南省人民政府第90次常务会议审议通过，现予公布，自公布之日起实施。

省长 冯飞

2021年12月6日

础设施建设、园区运营管理工作。航天城管理局代表省人民政府对平台公司履行出资人职责。

**第七条** 班子配备。航天城管理局设局长1名（由文昌市人民政府市长兼任，列入省委管理的职务名称。局长兼任党委书记），常务副局长1名（兼任党

委副书记和航天城平台公司董事长），副局长及总经济师若干名（属班子成员，1名副局长由平台公司总经理兼任）。选聘省管干部担任专职的班子副职，不保留其原工作关系和身份，根据工作需要且符合任职条件的可调回党政机关或省属企事业单位任职。

**第八条** 航天城管理局享有独立的用人自主权，除省委委派的兼职领导人员外，在薪酬总额范围内，自主决定人员聘用、岗位设置、薪酬标准等。

薪酬总额以核定岗位员额为基准，财政根据实际情况进行核定。建立与绩效目标相适应的薪酬管理制度，同一层级岗位薪金标准可有所不同。

**第九条** 航天城管理局收入主要包括财政补助、承接服务收入和其他合法收入等。省财政按有关规定核定航天城管理局运转补助经费和安排航天城建设资金。

**第十条** 在航天城内各投资主体开发形成的国有资产，可以由相关投资主体委托航天城管理局负责统筹运营管理并实现保值增值。

**第十一条** 航天城内市政基础设施和教育、卫生等公益事业投入，原则上通过各级财政性资金予以保障，具体结合财力状况和项目进展情况，按省相关决定执行。鼓励吸引社会资本，参与航天城基本建设，拓宽资金来源渠道；支持平台公司在风险可控前提下，开展市场化、多元化融资、运营。

**第十二条** 航天城管理局建立信息披露制度，依法公开重大事项、财务预决算等情况，接受审计机关的审计监督。省人民政府按年度对航天城管理局运营绩效进行考核。

**第十三条** 本规定自公布之日起施行。省人民政府2020年9月17日公布的《文昌国际航天城管理局设立和运行管理规定》（海南省人民政府令第293号）同时废止。

### 专题 | 关注海南乡镇（街道）社工站建设

值班主任：董纯进 主编：蔡佳倩 美编：杨千懿

## 三亚探索“大社区社工站模式”

### 依托大社区阵地 提高公共服务水平

今年9月，三亚市吉阳社区社会工作服务站站长林海静在走访中发现，辖区10岁残疾女童小花因为母亲改嫁、父亲疏于照顾和关心等缘故，不愿意与老师同学交流，学习成绩下降。林海静多次找小花的家人面谈，希望家人帮助小花化解心结，并链接了专业心理咨询师资源，多次为小花提供心理咨询服务。

今年6月起，三亚市全力推进社工站建设，在5个大社区建起了社会工作服务站，让各社工站成为落实党和政府爱民、惠民政策、落实基层公共服务的一线阵地，打通服务群众的“最后一米”。各社工站积极发挥社会工作贴近群众和专业的优势，丰富为民服务内涵，提升为民服务水平，通过专业服务让为民服务更精准、更精细。

#### 依托社区服务设施夯实阵地

民政服务对象数量庞大，日常任务重、专职人员少、专业能力弱，是基层民政面临的普遍问题。

三亚大社区社会工作服务站的建成，对困难群众和特殊群体等打造“1+1+5+X”服务体系，即搭建1个资源链接平台，突出1个重点服务项目，聚焦社会救助、养老服务、儿童关爱保护、社区治理、社会事务5大服务领域，探索X个本地品牌服务。

三亚市民政局副局长王少鹏表示，5个社工站通过政府购买服务的方式开展，始终坚持党建引领，以打造“资源链接平台”为服务核心，提高公共服务水平，探索社会工作服务理论创新。

近日，笔者深入三亚各社工站看到，社工站依托大社区现有服务设施，

设置社工办公室，并提供必要的设施设备，同时设置个案工作室、志愿服务中心、社工服务中心等场所；管理制度健全，建立了合理的组织架构和内部责任分工，规范的运行流程和标准，建立人员管理、财务管理、志愿者管理、服务场所使用管理、文书档案管理、服务对象数据库管理等工作制度。

#### 社工成为基层民政干部好帮手

社工站项目的改革目的就是奔着问题去，走出一条新路来，达到民政服务能力从经验到专业的转变，提升民政工作专业化、社会化水平。

社工站社工通过联合村（居）委会的社区工作者以及社会企业、社会组织等，对社区内的困难群体进行慰问、探访，实地了解了服务对象的生存情况和

实际需求，为他们送去最新的政策等，精准高效地把党的各项社会福利政策在各村（居）等落实到位。通过开展社会工作服务，社工们深入化解基层矛盾，自设立社工站后，社工利用自身深入群众的优势，深入了解居民生活中所遇到的问题，使社会矛盾化解更加顺畅。

将近半年时间，三亚各社工站协助民政办开展入户调查1303户、走访慰问1728人次、信息核查296份、政策宣传16场等工作，特别是在老人、儿童、残疾人、低保家庭等特殊群体摸排工作中充分展现专业能力，建立社工站运营标准台账。

#### 协同治理推出一批品牌项目

三亚各社工站紧贴群众服务需求，

在社会治理、社会救助、养老服务、儿童福利、社会事务等5个方面，通过“社会工作专业人才+志愿者+社会组织+企业”联动服务，动员社区社会组织、企业19家，有效实现服务对象与社会资源之间的有效对接，实现资源在辖区范围内的再分配，缓解困难，解救危难。

以儿童福利领域为例，吉阳大社区社工站以创建“爱满家园”为目标，开展“救助保护、社会关爱服务”项目，建立社区困境儿童信息数据库，开展专业儿童社会工作服务。马岭大社区社工站开展“我与大自然有一个约会”儿童福利项目，通过为辖区内的中小学生提供自然探索、外出研学、绘画比赛等，提高辖区内小学生对大自然的好奇心，挖掘其自然探索能力与思考能力，拓宽眼界，丰富知识。

（策划/撰文 刘超 耿甜甜）



三亚大社区社工站社工在社区开展服务。三亚市民政局供图