

# 省人大常委会党组 召开学习贯彻中央人大工作会议精神研讨会 努力开创海南人大工作新局面

12月21日，省人大常委会党组召开全省人大系统学习贯彻中央人大工作会议精神研讨会。与会者一致认为，中央人大工作会议开启了新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的新征程。省委高度重视中央人大工作会议精神的学习宣传贯彻工作，多次召开专题会议进行传达学习，推动贯彻落实。要将学习贯彻中央人大工作会议精神进一步引向深入，推动中央决策部署和省委要求在全省人大系统落到实处、见到实效。要在党的坚强领导下，以更加高昂的斗志、更加务实的作风，努力开创海南人大工作新局面，为推进全过程人民民主、加快自贸港建设作出新的更大贡献。

会议由省人大常委会党组书记、副主任任何西庆主持，省人大常委会党组副书记、副主任胡光辉传达中央人大工作会议精神，省人大常委会副主任肖杰、康耀红、关进平，省人大常委会秘书长林泽锋参加会议。

全省人大系统的10名同志在会上作重点交流发言。会议强调，进一步提高政治站位，深刻认识贯彻落实好中央人大工作会议精神的重要性。

一是推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实的必然要求。只有贯彻落实好中央人大工作会议精神，努力推动人大工作创新发展，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想才能往深里走、往实里走。

二是推进治理体系和治理能力现代化的必然要求。只有贯彻落实好中央人大工作会议精神，充分发挥人民代表大会制度的优越性，切实将制度优势转化为治理效能，推动治理体系和治理能力现代化。

三是推动中国特色自由贸易港建设的必然要求。要从事关党和国家事业全局、事关海南自贸港建设大局的高度，充分认识贯彻落实好

中央人大工作会议精神的重要性，以高度的政治责任感抓深抓实工作，确保党中央决策部署落地见效。

会议指出，进一步深入学习领会中央人大工作会议精神，准确把握核心要义和精神实质。

一是系统学习、全面把握。必须原原本本认真研读习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话、栗战书委员长的总结讲话和中央意见，全面、系统地领会和学习，理解党中央关于民主的立场、理念和基本观点，特别是全过程人民民主重要理念。

二是抓住重点、深学细悟。要把握“八个一”：一个最高政治原则，即坚持党的全面领导；一个重大判断，即党的十八大以来人大工作取得历史性成就；一个根本方向，即发展社会主义民主政治、坚定不移走中国特色社会主义政治道路；一个本质要求，即发展社会主义民主政治必须高举人民民主旗帜、发展全过程人民民主；一个鲜明主题，即围绕党和国家工作大局开展人大工作；一个职责定位，即人大代表是代表人民参加行使国家权力；一个重要任务，即提升人大工作质量和水平；一个重要抓手，即努力把各级人大及其常委会建设成为“四个机关”。

三是结合实际、融会贯通。学习中央人大工作会议精神，要与学习选举法、代表法、立法法、监督法、组织法、预算法等相关法律法规紧密结合起来，融会贯通、深化理解。

会议要求，进一步增强责任意识，全力抓好中央人大工作会议精神的贯彻落实。

一是坚定不移把党的全面领导作为人大工作的最高政治原则。各级人大及其常委会都要有在党委领导下开展工作的政治自觉，同时要切实发挥好人大党组把方向、管大局、保落实的领导作用，及时跟进研究立法、监督、代表等工作重大问题。

二是努力以高质高效立法为海

南改革发展稳定提供可靠的法律保障。要紧扣改革发展稳定急需，找准立法选题，立急需的法、管用的法。要积极创新立法工作机制，确保选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等立法各环节高效顺畅运转。要丰富立法形式，既注重“大块头”立法，也要注重“小快灵”“小切口”立法。

三是努力以更具刚性和实效的监督确保党的决策部署落实见效。要围绕中心、靶向发力。扭住事关自贸港建设、事关本地区改革发展稳定、事关群众切身利益的重点热点问题，精心选题、开展监督，提高监督针对性。要敢于碰硬、增强刚性。对一些社会关注、久拖未决的难点问题，要敢于监督，直面问题，综合运用多种监督方式，以咬定青山不放松的韧劲持续开展监督、深入问效。要创新机制、增强实效。完善监督工作机制，健全调研评估、审议审查、监督意见跟踪落实、整改满意度测评等工作机制，确保问题找得准、审议有质量、整改能落实，使人大监督取得实实在在的成效。

四是努力以更务实的代表工作为代表依法履职提供有力的支持和保障。要加强代表议案建议工作，更加重视议案建议提出质量；更加重视议案建议办理质量，完善机制，强化督办。要规范代表履职管理，充分调动代表联系群众、深入调研、反映民意、建言献策的主动性、积极性。

五是努力以改革创新精神把各级人大及其常委会打造成为“四个机关”。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，发挥好“政治机关”的作用。要确保人大立法、监督、作出决议决定时最大限度吸纳民意、汇集民智，为实现全过程人民民主发挥好“权力机关”作用。要加强业务学习，加强作风锤炼，发挥好“工作机关”作用。要建立健全群众意见收集、处理、反馈机制，发挥好“代表机关”作用。

## 海口市人大常委会党组书记 王艳萍：

结合工作实际，我谈谈近期的学习体会和思考：进一步加强党对人大工作的全面领导，牢牢把握人大工作的正确政治方向；进一步发展和完善全过程人民民主，保证国家一切权力属于人民；进一步坚持依法行使职权，全面提升人大工作质量和水平。建议：一是尽快研究

出台“把党委领导人大工作、‘一府一委两院’接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入地方领导班子和领导干部考核内容”的实施细则。二是建立省、市、区监督联动机制，统筹规划实施监督项目，保持监督的连续性和稳定性，避免重复监督、多头监督。三

是进一步加大对代表联络站（室）规范化建设的投入，发挥代表联络站（室）的作用。四是加强人大机关干部队伍建设，配齐配强人大工作力量，加大人大机关干部培训、调研和外出学习的力度，推动人大机关同其他机关之间的干部合理交流。

## 三亚市人大常委会党组书记 刘耿：

要提高政治站位，坚决把思想和行动统一到中央人大工作会议精神上来。全面落实中央人大工作会议精神，在三亚奋力打造海南自贸港建设新标杆中扛起人大担当。充分发挥人大立法主导作用，不断提高监督刚性和实效，更好发挥人大

代表主体作用，不断提升履职能力。从三亚经济社会发展和人大工作实际出发，建议：一是进一步推动“大三亚”经济圈一体化，从省级层面推动解决“一市三县”互联互通中存在的问题。二是建议通过联合调研、委托起草等方式，加强省市两级

人大常委会在立法方面的协调联动。三是建议建立省、市、县三级人大常委会和人大代表共享使用的服务平台，通过平台发挥议案建议网上提交、办理和查询、代表履职管理、代表意见征求以及会议文件查阅等效用。

## 三沙市人大常委会党组书记 王长仁：

中华人民共和国的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。坚持和完善人民当家做主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能，

体现了宪法原则和宪法精神。作为“人大”人，我们应当不负重托，坚定扛起责任担当，完成好各自任务使命。人大工作不是“二线”，而是“一线”。作为地方人大，要完成好各项任务，需要结合实际加大大实践探索力度，明确政策措施。一是要

加强统筹指导，加强立法、监督等工作指导，增强工作的系统性、权威性。二是明确规范各级人大常委会内设机构设置，加强市县人大工作力量。三是加强人大系统人员教育培训力度，促进人大系统和党政各部门之间的干部交流。

## 儋州市人大常委会党组书记 马飞：

在增强做好地方人大工作的自信心和自豪感的同时，又深感责任重大。围绕“四个机关”定位要求，谈几点体会：一是深入学习贯彻党中央人大工作会议精神，要把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来。二是要紧紧围绕儋州市工作大局强化人大监督。一方面，要紧贴

自贸港建设进程选准监督项目。另一方面，要积极创新监督工作机制。三是要坚定不移发展全过程人民民主。积极拓展代表参与渠道，丰富人大代表联系人民群众的内容，真正做到接地气、察民情、聚民智、惠民生。四是要着眼于增强代表主体作用改进代表工作。尊重代

表主体地位、充分发挥代表主体作用，是人大工作生机与活力的重要基础。五是要围绕人大履职担当加强能力和作风建设。要主动适应新形势新任务新要求，认真思考和解决好监督什么、怎么监督的问题，全面提升全市人大工作的质量和水平。

## 琼海市人大常委会党组书记 张国东：

立足“四个机关”建设的新时代定位，贯彻落实好中央人大工作会议精神，加强和改进新时代人大工作：坚守履职规矩，建设政治机关；依法行使职权，建设权力机关；坚持守正创新，建设工作机关；激发代表活力，建设代表机关；勇于自我革命，建设务实人大。谈几点

建议：一是加强对基层人大工作的指导。建立省人大常委会班子成员和工委室分片联系市县指导工作制度和对口联系制度。二是推进人大监督意见成果转化。从省级层面，监督督导市县党委明确把“一府一委两院”落实人大常委会监督意见情况纳入综合绩效监督与考

核。三是统筹规范市县人大机构设置。建议从省级层面上出台相关指导性文件，统筹规范市县人大常委会各工委室的设置名录及职能等。四是强化督查市县责任落细落实。建议对贯彻落实中央人大工作会议精神和省委加强和改进人大工作意见开展专项督查。

## 澄迈县人大常委会党组书记 孙泽文：

我们要切实把党的思想领导、政治领导和组织领导贯穿于基层人大工作的全过程，坚持党对人大工作的全面领导，把加强政治建设放在首位，一是要切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要认真执行党的领导各项制度，全面贯

彻党的路线方针政策，全面落实党委重大决策部署。人大常委会党组要坚持执行人大及其常委会重要会议、重大事项、重点工作向党委请示报告制度，确保县委的决策部署通过法定程序得到落实。二是县委要把人大工作摆在重要位置，定期听

取人大常委会及其党组的工作汇报，研究解决人大工作中遇到的重大问题。三是县委要支持人大及其常委会依法行使职权、履职工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。从而牢牢把握人大工作的政治方向。

## 琼中黎族苗族自治县人大常委会党组书记 陈朝芳：

我们要强化责任担当，主动积极作为。一是坚持党的全面领导。始终做到人大工作符合党委部署，保证做到党委有部署、人大有行动，党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里。二是注重实效开展监督。将更加关注县委工作总基

调，聚焦人民群众日益增长的新期待，找准监督着力点，不断提高监督工作质量。三是突出重点加强立法。充分发挥人大及其常委会在立法中的主导作用，立足于琼中生态核心区的地理区位优势，紧贴生态环境保护开展立法工作。四是充分发挥人大代表的

独特作用。进一步畅通听取民意的渠道，努力使之成为人民有序参与政治的重要载体。五是不断强化人大自身建设。进一步强化人大机关建设，切实增强人大干部队伍，优化人大常委会工作机构，提高人大机关履职质量。

（本版文字由易宗平、许振程整理）

## 省人大常委会党组成员、秘书长 林泽锋：

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，是做好新时代人大工作必须牢牢掌握的强大思想武器。我们要全面加强自身建设，为新时代坚持和完善人民代表大会、加强和改进人大工作不懈努力，建设让党放心人民满意的“四个机关”，把握政治机关定位、

权力机关定位、工作机关定位、代表机关定位。“四个机关”的重要论述，准确把握、鲜明体现了人大的政治属性、民主属性、法治属性和人民属性，是一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体，是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。要进一步加强思

想建设、组织建设、作风建设和能力建设，打造让党放心、人民满意的模范机关，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，更好服务和保障省人大及其常委会依法履职，为加快推进海南自贸港建设扛起人大担当。

## 省人大常委会机关党组成员、省人大社会建设委员会副主任委员 何琳：

党中央召开的人大工作会议，对我国社会主义民主政治建设和发展人民代表大会制度具有里程碑意义。省人大社会委将在下一步学习贯彻中，坚持在学深悟透上下功夫，抓深抓实贯彻落实。一是深刻学习领会中央人大工作会议

精神，增强贯彻落实的政治自觉和行动自觉。二是深入贯彻全过程人民民主的实践要求，推动海南人大社会建设工作迈上新台阶。以良法促进发展、保障善治。三是围绕建设“四个机关”要求，将牢牢把握人大“四个机关”的定位要求，强

化政治建设，始终坚持党对人大工作的全面领导；强化能力建设，始终坚持依法履职尽责；强化作风建设，进一步密切与人民群众的联系，做到“民有所呼、我有所应”，求真务实、主动作为，为自贸港建设贡献力量。

## 省人大法制委员会副主任委员 邓云秀：

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央有关加强和改进人大工作的意见，是做好地方立法工作的根本遵循，我们必须认真贯彻落实，通过高质量立法引领和保障海南自由贸易港建设。坚持党的全面领导这一最高政治原

则，确保党中央和省委的决策部署落到实处。对立法工作中的重大问题、重要事项、重要情况，及时向省人大党组和省委请示报告，确保立法工作始终在党的领导下进行。把制定海南自由贸易港法规作为立法工作的重点，加快构建海南自由贸

易港法规体系。把推进制度集成创新摆在突出位置，推进高质量立法。发扬全过程人民民主，创新立法工作机制。要通过多种方式、多种途径，使立法工作体现民意，确保立法符合中央精神、体现时代特点、反映人民意愿。