

直面水沙不平衡、水资源短缺、生态脆弱…… 黄河保护法草案首次提请审议

新华视点

继长江保护法之后的又一部流域法律——黄河保护法的草案,12月20日首次提请全国人大常委会会议审议。“新华视点”记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

看点一:为何专门立法?

草案第一条明确提出,为了加强黄河流域生态保护,保障黄河安澜,推进水资源节约集约利用,推动高质量发展,保护传承弘扬黄河文化,推进生态文明建设,制定本法。

黄河是中华民族的母亲河。水利部部长李国英在全国人大常委会会议上作草案说明时表示,当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题,黄河流域管理体制有待完善,规划协调衔接不够,管控措施需要强化,以及生态保护与修复、水资源刚性约束、水沙调控与防洪安全、污染防治制度有待健全,亟需通过制定黄河保护法予以解决。

看点二:如何处理水沙关系?

九曲黄河万里沙。统计显示,黄河多年平均年输沙量达16亿吨,居世界大江大河之首,多年平均径流量仅500多亿立方米,水少沙多。大量泥沙淤积在下游河道,形成了举世闻名的地上悬河。

“黄河62%的水量产自兰州以上,90%的沙量产自中游区域,来水和产沙异源,水沙关系不协调,容易引起防汛、供水、生态等问题。”乔西现说。

对此,草案紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”,保障黄河安澜。草案提出,在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系,完善

“专门为黄河立法,能够为黄河流域提供更为整体和系统的法律保护,弥补现行分散立法的不足。”武汉大学环境法研究所所长、中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长秦天宝说,现行一些涉黄河法律的条款或规定较为模糊,缺乏可操作性,或者缺乏协调,甚至存在冲突,造成在流域管理实践中分割管理和粗放管理问题突出。

水利部黄河水利委员会副总工程师乔西现认为,黄河与长江等大江大河不同,特殊性突出表现在水沙关系、水土流失、地上悬河、水资源短缺等方面,亟需对黄河专门立法。

水沙调控和防洪防凌调度机制;完善以骨干水库等重大水利工程为主的水沙调控体系,发挥联合调水调沙作用;黄河流域河道采砂实行规划和许可制度;在三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区养殖,应当满足水沙调控和防洪要求,禁止采取网箱、围网和拦河拦网的养殖方式。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,草案所列一系列措施,弥补了现行防洪法中的规定空缺,考虑了黄河保护的独特性,“对水沙调控、防洪安全等作出的规定,保障了黄河水安全有法可依”。

看点三:如何破解水资源短缺、供需矛盾突出?

黄河水利委员会统计显示,黄河流域人均水资源占有量仅为全国平均水平的27%,属于极度缺水地区。与此同时,黄河水资源开发利用率高达80%,远超一般流域40%的生态警戒线。

记者看到,“统一”“严格限制”“强制性”等关键词在草案第四章中频频出现。

草案提出,国家对黄河水量实行统一配置,对取水水实施总量控制;国家对黄河流域水资源实行统一调度;除生活等民生保障用水外,黄河流域水资源超载地区不得新增

看点四:如何保护脆弱生态加强有效修复?

黄河流域构成我国重要的生态屏障,是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道。当前,黄河流域生态脆弱主要表现为:上游水源涵养能力仍偏低,中游水土流失问题依然突出,河湖生态保护压力持续增大。

根据黄河河源区、黄土高原、河口及三角洲等不同区域生态保护修复要求,草案规定了不同的生态保护和修复制度。

草案提出,国家统筹黄河流域自然保护地体系建设;禁止在黄河上游礼陵湖、鄂陵湖、约古宗列曲、玛多河湖畔等河道、湖泊管理范围内从事采矿、采砂、渔猎等活动,维持河道、湖泊天然状态;加强黄河上

取水许可;黄河流域严格限制高耗水项目建设;黄河流域以及河南、山东省黄河供水区相关县级行政区域的用水单位,应当严格执行高耗水工业和服务业强制性用水定额,超过强制性用水定额的,应当限期实施节水技术改造。

常纪文表示,黄河水资源短缺,供需矛盾突出。草案强化水资源节约集约利用,从地表水到地下水,从城乡居民生活用水、基本生态用水到农业工业生产用水,对于黄河流域水资源的利用,作出了全面严格规定。

中游生态系统保护与修复;支持在黄河流域上中游开展整沟治理。

草案同时提出,禁止在黄河流域水土流失严重、生态脆弱区域开展可能造成水土流失的生产建设活动;制定实施黄河入海河口整治规划,合理布局黄河入海流路,加强河口治理,保障入海河道畅通和河口防洪防凌安全。

秦天宝认为,草案把建立流域协调机制放在核心位置,形成统筹协调流域保护重大政策、重大规划、重大事项的体制机制,为形成上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理的体制机制和相应的生态补偿机制提供法律依据。

乔西现认为,水资源供需矛盾已成为制约黄河流域高质量发展的最大瓶颈,黄河流域农业和重点能源化工基地的发展受到水资源的严重制约。与此同时,水资源节约集约利用水平有待进一步提高。

“草案建立了规划水资源论证制度,把水资源作为最大的刚性约束,合理规划人口、城市和产业发展,坚决抑制不合理用水需求,大力发展节水产业和技术,大力推进农业节水,实施全社会节水行动,推动用水方式由粗放向节约集约转变。”乔西现说。

常纪文表示,黄河生态系统是一个有机整体,草案既从全局“一盘棋”的角度考虑问题,又充分考虑到上中下游的差异。草案参考长江保护法的成功经验,对黄河流域一些需要保护的区域“指名道姓”,提出了具体的生态保护与修复措施,这对于黄河的生态保护与修复更有针对性。

专家指出,黄河保护法将是一部推动黄河流域生态保护和高质量发展的法律。草案第七十三条强调“推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整,推进碳达峰碳中和工作”,“碳达峰”“碳中和”概念写入草案,显示了立法的与时俱进。(新华社北京12月21日电)

中方决定对美方有关人员 进行对等反制

新华社北京12月21日电(记者成欣 马卓言)针对美方依据美国内法,借口所谓“新疆人权”问题,对中方官员进行非法制裁,外交部发言人赵立坚21日说,有关行径严重干涉中国内政,严重违反国际关系基本准则,严重损害中美关系,中方对此坚决反对,强烈谴责,决定依法进行对等反制。

赵立坚在当日例行记者会上回答有关提问时说,针对美方上述错误行径,中方决定依据反外国制裁法进行对等反制,自即日起对美国国际宗教自由委员会主席马恩礼、副主席特克尔、委员巴尔加娃、委员卡尔实施相应反制。措施包括禁止上述人员入境中国(包括内地和香港、澳门),冻结其在华财产,禁止中国公民和机构同其交易。

“必须指出,新疆事务纯属中国内政,美方没有权利、没有资格横加干涉。美方应撤销所谓制裁,停止干涉新疆事务和中国内政。中方将视形势发展作出进一步反应。”赵立坚说。

外交部: 有关国家应立即停止以任何形式 插手干预香港事务、干涉中国内政

新华社北京12月21日电(记者马卓言 成欣)针对“五眼联盟”外长、七国集团外长及欧盟外交与安全政策高级代表分别就香港特区第七届立法会选举发表声明一事,外交部发言人赵立坚21日在例行记者会上回答相关提问时说,中方对此表示坚决反对和强烈谴责,有关国家应立即停止以任何形式插手干预香港事务、干涉中国内政。

“针对个别西方国家相互勾连,对香港特区第七届立法会选举说三道四,对香港民主法治指手画脚,粗暴干涉中国内政,中方表示坚决反对和强烈谴责。”赵立坚说。

他说,完善香港特区选举制度是全面准确贯彻“一国两制”方针、全面落实“爱国者治港”原则、确保香港民主沿着正确轨道向前发展的必要之举。刚刚结束的香港特区第七届立法会选举是落实新选举制度的一次成功实践,是发展符合香港实际情况、具有香港特色民主制度的重要跨越。选举过程公平、公正、公开、安全、廉洁,选民各项民主权利得到充分尊重和保障。

赵立坚指出,在英国殖民统治下,香港没有任何民主可言,香港居民从未享有真正的民主、人权和自由,但从来没有哪个所谓“民主”国家就此表达过关切。“在香港民主形式不断丰富发展、民主质量不断改善提升的时候,个别西方国家却跳出来,大言不惭地就中国一个地方行政区域的民主选举表达所谓关切,颐指气使地攻击指责香港的民主和法治,这充分暴露出他们的虚伪嘴脸和搞乱香港、遏制中国发展的险恶用心。”

赵立坚说,有关国家应该正视香港已回归中国24年的现实,恪守国际法和国际关系基本准则,立即停止以任何形式插手干预香港事务、干涉中国内政。任何妄图破坏香港繁荣稳定的行径都将注定失败。

教育部:
学科类校外培训机构
已压减超八成

新华社北京12月21日电(记者胡浩 董博婷)记者21日从教育部新闻发布会获悉,“双减”政策实施以来,校外培训治理工作取得了明显进展,学科类培训大幅压减,目前线下校外培训机构已压减83.8%,线上校外培训机构已压减84.1%。

教育部校外教育培训监管司相关负责人表示,留下的校外培训机构一部分转为非营利性机构,实行政府指导价,为人民群众提供公益服务;不适合“营转非”的将被进一步注销。

在校外学科类培训大幅压减的同时,校内服务有效提升,课后服务全面铺开。教育部基础教育司司长吕玉刚介绍,99%以上的学校制订了比较完善的作业管理办法,建立了作业公示制度,学校作业总量和时长调控基本达到了规定要求。在规定时间内完成书面作业的学生占比由“双减”前的46%提高到目前的90%以上。99.6%的学生家长反映,本学期教师没有再给家长布置作业或要求家长批改作业。各地各校普遍开展了课后服务,课后服务项目质量有效提升。

吕玉刚说,学校普遍更加重视提高课堂教学质量,完善教学管理规范,改进教学方式方法,提高课堂教学效率。绝大多数学校做到了起始年级“零起点”教学,注重做好幼小衔接、小初衔接。普遍建立了学习困难学生帮扶制度,保障学生学业质量。

据介绍,为巩固“双减”成果,教育部将进一步强化学校教育主阵地作用,持续深入推动校外培训治理落地见效。

生活观察

“水军”控评 饭圈“养号” ——影视剧“未看先评”怪象背后

近日,两部网络剧集出现“未看先评”怪象,原本应当是反映大众观影平均看法的评分系统,却疑似被商业“水军”控评。记者调查发现,随着网络影视评分的影响日益扩大,干扰文艺评论的乱象也随之出现,除了商业“水军”搅浑水,饭圈也为爱“养号”刷评。

A “未看先评”怪象 “水军”已成行业毒瘤

近日,两部网络剧集接连出现“未看先评”怪象引发舆论关注,还未播出的剧集,评分平台上却出现大量“观影”评价。

一部有流量明星出演的古装剧比“官宣”时间晚上线一小时,却有大批评分提前涌入了平台。在另一部同样有当红演员出演的悬疑网剧中,女演员还未在剧中登场,平台上已经出现大量对其演技质疑的评价。业内人士指出,这些违背“先看后评”原则的非正常评分背后,多数是“水军”弄虚作假的手笔,这些“水军”已成影视行业健康发展的毒瘤。

观影后在网络平台进行打分和评价是不少网友的习惯,由此形成的影视剧评分也成了未观看观众进行观影决策的重要参考指标。在当前

的影视市场,作品的分数越来越成为判定“好剧”的标准之一。而随着影视评分的影响日益扩大,网络评分平台也成了被“水军”盯上的生意。

记者在调查中发现,一些“水军”工作室大肆招揽兼职“水军”为影视剧评价打分。影视评分任务一般对账号注册时长、历史评价数量等有要求,符合账号要求的“水军”接单后,将“老板”准备好的评价文案复制发送即完成了任务。一名“水军”派单群的群主告诉记者,“老板”一般是片方的宣发团队。

记者在QQ群中搜索到大量买卖影视评价的“水军”业务群,业务涵盖了代发影评、影视涨分等。根据一名群主的报价,“显示号”代发的影视短评价价11元一条,所发的评价能够在

短评区“最新”中展示,非“显示号”则售价5元一条。该群还提供评分“包涨”业务。“包涨”即指收取费用后为影视作品“涨分”,价格则根据影视剧的不同而有差异。

影视监制谭飞告诉记者,当前片方为影视作品买“水军”已经成为潜规则,不少宣发经费落入了“水军”的口袋。特别是一些有流量明星出演的影视作品,大部分都存在评论“注水”的情况。“流量明星的参与带来了关注,同时也带来了争议。为了保证剧集的口碑,稳定广告投资,影视剧片方会利用‘水军’制造假象。”谭飞说,幕后运作的可能有流量明星的团队,为了获得资本的认可,提高明星的商业价值,明星团队也可能去购买虚假评论。



C 影视评价体系如何“治水”?

谭飞表示,“水军”刷分控评会扰乱文艺标准,文艺评论被“涂脂抹粉”。由于评分是观众选择观影的参考指标,也是市场判断的标准之一,“注水”在一定程度上会导致劣币驱逐良币,不利于影视行业的良性发展。暨南大学新闻与传播学院教授张潇潇指出,无论是“为爱发电”的粉丝还是商业“水军”,控评刷分小则影响公众的判断,大则影响产业结构。

受访专家指出,随着中国在全球影视市场占据愈发重要的地位,健康的影评体系对于促进影视市场繁荣的作用日益凸显。影视评价体系“治水”,平台应当肩负起主要的监管责任,加大审核力度。

豆瓣相关负责人回应称,豆瓣辅助用户的“书影音档案”,识别和定位数据的异常波动。通过算法识别出“水军”群体后,将不可信账号、不可

信评分排除在总评分之外。针对破坏评分公正性的账号,平台会进行封禁或禁言处理。

对于评分“包涨”的业务,豆瓣相关负责人表示,由于豆瓣评分的正常用户规模很大,“水军”的刷分对总体的评分不会造成决定性影响。而面对转向评论区控评的“水军”,豆瓣采取为排序赋予随机性、清理人身攻击短评等措施。

“水军”控评涉嫌违法违规,背后是网络“水军”灰黑产业链。受访专家认为,相关部门应当从根源进行挖掘和打击,进一步提高治理网络黑灰产业的法治化水平。

“粉丝也应当改变盲从心态,面对偶像参演作品应该提升审美素养,树立健康的追星价值观。”谭飞说。

(新华社广州12月21日电 记者杨淑馨)

广告·热线:66810888

协商解约告知函

致以下公司:我单位系澄迈县人民政府,鉴于你公司合同目的已无法实现,现我单位依法向你公司公告送达协商解约告知函,限你公司于发布公告之日起30日内前往本单位协商解除合同纠纷事宜(地址:海南省澄迈县文化北路县委大院县政府大楼,电话:67622018),逾期产生的法律后果由你公司自行承担。

一、雅居乐地产控股有限公司于2009年12月15日/2010年5月25日签订的《澄迈盈滨半岛项目开发协议书》《成片开发海南省澄迈太阳湾项目意向协议书》《成片开发海南省澄迈县太阳湾项目补充协议书》。二、海南中集信源投资有限公司于2011年10月17日签订的《澄迈县太阳湾项目投资框架协议》。三、海南太阳湾投资有限公司于2010年9月9日签订的《成片开发澄迈县太阳湾项目框架协议》。四、海南富世方房地产开发有限公司于2010年9月10日签订的《富世方花园投资协议书》。

澄迈县人民政府 2021年12月22日

海南通宝拍卖有限公司拍卖公告

(20211230期)

受海口海关委托,我公司定于2021年12月29日10时至2021年12月30日10时止(延时的除外)在京东网络拍卖平台(http://auction.jd.com/haiguan.html)在线公开拍卖下列标的:1、酒一批,保证金5万元;2、衣服一批,保证金1万元。上述标的为海关依法罚没的涉案财物(标的明细详见委托拍卖标的清单),按现状拍卖和交付。有意竞买者须登录和注册京东账号及通过实名认证,并支付竞买保证金参与竞拍,具体要求详见页面内的《竞拍须知》及京东网络拍卖平台告知的海关拍卖流程(拍卖前必看)的相关准则,也可登陆海口海关网址(http://haikou.customs.gov.cn)查询。标的展示时间:2021年12月27日至28日(提前预约)。标的展示地点:1项在海口市滨海大道61号海口海关,2项在龙昆北路21号海口海关仓库。电话:0898-66723114、13036099114。公司地址:海口市龙昆南路89号汇隆广场一单元1-801房,海口海关监督电话:0898-68516387。

海南省水利水电勘测 设计研究院更名公告

经海南省国有资产监督管理委员会批复同意,海南省市场监督管理局核准,“海南省水利水电勘测设计研究院”自2021年11月22日起,变更登记为“海南省水利水电勘测设计研究院有限公司”。

公司变更登记后,法定代表人不变,业务主体和法律关系不变,原发布的各类文件、签订的合同协议继续生效,原有的业务关系和服务承诺保持不变。

自登报之日起,公司所涉及的业务、文件、资料、合同、票据及银行账户等信息,将使用公司新名称。

特此公告

海南省水利水电勘测设计研究院有限公司
2021年12月22日

商铺招租公告

项目编号:XZ202112HN0316

受委托,按现状对以下商铺进行分别招租:一、招租标的及挂牌价:1、海口市海秀东路14号1层4号商铺,挂牌价23374元/月;2、海口市海秀东路14号1层10号商铺,挂牌价42718元/月。二、租赁期限:五年,以成交价作为月租金,采用网络动态报价方式交易。三、公告期:2021年12月22日至2022年1月5日。详情请登录海南产权交易网(http://www.hnccq.cn)、海南省公共资源交易网(http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/)查询。联系方式:海口市国兴大厦61号华夏银行大厦18楼海南产权交易所,电话:0898-66558038 吴先生、0898-66558023 李女士,海南省公共资源交易服务中心1楼受理大厅产权交易4号窗口,电话:0898-65237542 李女士。

海南产权交易所
2021年12月22日