

# 经风雨 勇向前

## ——从中央经济工作会议部署看中国经济的韧性和潜力



在中国邮政集团有限公司河南省郑州邮区中心，工作人员在转移快递包裹。新华社记者 张浩然 摄

### A 稳字当头强实力

从2020年成为全球唯一实现正增长的主要经济体到2021年经济增长超预期，顶住压力的中国经济，展现出巨大韧性。

从数据看，2021年前三季度国内生产总值同比增长9.8%，全年经济增长有望超过8%。1月至11月居民消费价格、新增就业、国际收支等主要经济指标均表现良好，这样的优化组合在全球主要经济体中都很亮眼。

但同时也要看到，明年国内外环境中不稳定不确定因素仍然很多，尤其是明年上半年，受高基数影响，中国经济要保持平稳运行还需闯关夺隘。

中央经济工作会议确定了“稳”字主基调，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。

要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策；要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体；财政政策和货币政策要协调联动……围绕“稳”字，中央经济工作会议提出一系列有力举措。

“既要正视困难，更要增强信心。”国务院发展研究中心原副主任张军扩说，我国供给体系完善、国内市场巨大、人力资本充沛，科技实力增强、营商环境优化、宏观调控有力等优势依然突出，我们有能力、也有条件将经济运行保持在合理区间。

中国经济即将走过2021年、开启2022年。“在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。”放眼未来，中央经济工作会议做出重要判断。越是面对风险挑战，越要用辩证、长远的眼光研判未来发展。实践反复证明：我国经济韧性强，长期向好的基本面没有变，也不会变。这是我们定力和底气所在，也是决心和信心所在。

### B 改革创新添活力

创新，是企业攻坚克难、成长壮大的密码，也是经济行稳致远的动力源泉。中央经济工作会议明确指出，无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力。

坚持以创新促发展——近年来党中央对创新的重视程度前所未有，各方面政策力度和成效也前所未有。

2021年，我国在世界知识产权组织全球创新指数排名已升至第12位，稳居世界中等收入经济体之

首。天问一号、载人航天等重大科技成就举世瞩目。创新引领作用明显，新能源汽车、工业机器人、集成电路等技术密集型产业和附加值高的新产品快速增长。

“科技对经济发展的作用越来越明显。突破一个技术，往往能够创造一个细分产业，盘活一个大行业，激发出大量的投资和消费需求。”中央财经委员会办公室副主任韩文秀说。

从强化企业创新主体地位，到完善优化科技创新生态；从启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企

业，到加快数字化改造……中央经济工作会议加快创新布局，拓展发展新空间。

“要适度超前进行基础设施建设，在减污降碳，新能源、新技术、新产业集群等领域加大投入，既扩大短期需求，又增强长期动能。”韩文秀表示。

坚持以改革促发展——企业是创新的主体。当前还有部分企业特别是中小微企业面临较大困难。超1.5亿户的市场主体如何稳得住？活得好？

经济下行压力越大，越要向改革要动力。

### C 发挥优势挖潜力

内生动力。厚植市场优势，不是关起门来封闭运行，既要做大国内市场，也要扩大国际开放。在外部环境深刻复杂变化的背景下，在促进更加开放的国内国际双循环中，保持经济可持续高质量发展。

从过去的以设立工厂为主，到如今的在中国设立越来越多研发中心和全球总部，越来越多的跨国企业看好中国、加速投资中国。今年1

月至11月，我国实际使用外资金额10422亿元人民币，同比增长15.9%。

“这是中国吸引力的直接表现！”亚投行首席经济学家埃里克·伯格洛夫说，中国有力有效控制住疫情，在很大程度上增强了跨国企业投资中国、深耕中国的信心。

大市场推进大开放，大开放成就大市场。按照中央经济工作会议部署，“扩大高水平对外开放”“吸引

更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地”。中国将在进一步开放中增强发展的动力，更将为世界经济增长注入新活力。

“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘”。百年变局和世纪疫情交织的风雨中，我们坚信，时与势在奋进的中国，在坚韧的中国，在前进的中国。

（据新华社北京12月22日电 记者姜琳 邹多为 何欣荣）

# “医药民生账”中的“增”与“减”

## ——说说2021年就医吃药那些事儿

【 三批集采次次瞄准“用药痛点”，400余个拟中选产品平均降价约50%；医保谈判再纳新药好药，首次为高值罕见病救命药“亮绿灯”；集采高值医用耗材再度“发力”，人工关节平均降价82%；门诊费用跨省直接结算全面启动，异地就医服务再升级……2021年，医药领域交出的“民生账本”可圈可点，这背后“增”的是民生福利，“减”的是百姓负担。】

### A “一粒药”里的“民生账本”

“集采后，买药的花费明显变少了。”来自江苏泰州的患者周雨（化名）身患胆囊恶性肿瘤，手术后需使用吉西他滨、奥沙利铂进行化疗。

在集采前，周雨一个疗程（21天）的用药花费约2640元，集采后，使用同一厂家药品，一个疗程仅花费约480元，化疗费用降低约82%，患者经济负担明显减轻。

自10月31日起，第五批国家集采结果在江苏全面落地执行。执行仅1个多月的时间，江苏已经完成该批

集采合同采购总量的18.9%，合同采购总金额的15.4%。

随着药品集采工作常态化制度化后，国家医保局在2021年先后开展了三批国家药品集中带量采购。其中，前两批国家药品集采拟中选产品已在全国范围内实现落地。

药品集采“国家队”还在2021年首次涉足生物制剂领域，对糖尿病临床常用的二代和三代胰岛素进行集采，首年采购需求量达2.1亿支，并将于2022年上半年落地。

### B 高值医用耗材集采再“发力”

落地后已节省支架费用142.88亿元。2021年9月，第二批国家高值医用耗材集采将“发令枪”瞄准人工关节，对人工膝关节和人工膝关节进行集采。

中选的人工关节预计从2022年3至4月份开始陆续投入使用。集采后，拟中选的人工膝关节平均价格从3.5万元下降至7000元左右，人工膝关节平均价格从3.2万元下降至5000元左右。

“对集采降价可能带来的手术量激增，我们将做好准备，让患者真正享

同样是为老百姓减轻用药负担，2021年岁末的医保目录谈判备受关注。此轮谈判共有74种新药进医保，涉及癌症、高血压、新冠肺炎等多个领域，并首次纳入高值罕见病用药，这为患者用药带来了更多选择。

纳入更多好药、新药只是第一步。为方便更多患者尽快用上这些药品，国家医保局会同国家卫健委共同推进药品“双通道”的建立，通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道，打通患者用药“最后一公里”。

受到改革红利。“天津市天津医院院长马信龙表示，这次集采中标的产品与医生之前的使用偏好一致性较强，而且将伴随服务的价格也纳入竞价，保证医疗行为能够顺利实施。

业内人士表示，从均价700元的冠脉支架到进入“千元时代”的人工关节，体现了国家深化高值医用耗材治理的决心。随着制度框架和规则更加成熟，高值耗材集中带量采购将进入常态化，这也能够进一步推动解决高值医用耗材价格虚高的问题。



### C 就医便民举措“落点多”

“现在医保政策好了，我在异地看病方便多了。”12月初，来自海南三亚的肾病患者胡海云，在云南省红河州泸西县人民医院特殊门诊看病取药花费约600元。随后，她通过国家异地就医结算平台，按海南省医保政策办理好直接结算，共报销了508.82元。

受益于跨省异地就医直接结算的便利，更多像胡海云一样的患者不需要再邮寄报销单、委托亲属，以往花费一两个月才能办好的跨省异地就医直接结算只需“动动手指”，就可以在线上完成办理。

据介绍，门诊费用跨省直接结算服务已经覆盖全国97.6%的统筹区和12万家定点医疗机构，门诊累计结算突破1000万人次。

提供跨省异地就医直接结算服务、

加快推进全国统一的医保信息平台建设、开通医保电子凭证、医保关系转移接续……2021年多项就医便民举措同时推进，进一步解决群众的急难愁盼问题，让看病就医服务更加便捷。

“医保电子凭证全渠道激活授权用户数已超过9.7亿，接入定点医疗机构超过34万家、定点零售药店超过37万家。”国家医保局副局长李滔介绍，随着信息技术的发展，国家医保局为每一位参保群众提供了电子身份标识——医保电子凭证。

参保人员可以通过医保电子凭证在全国、全渠道办理医保业务，有效提高医保业务的办理效率，这将进一步打通医保服务的“最后一公里”。

（新华社北京12月22日电 记者彭韵佳 栗雅婷 林碧锋 邱冰清）

## 外交部：福岛核污染水处置绝不是日方一家私事

据新华社北京12月22日电（记者伍岳 马卓言）外交部发言人赵立坚22日表示，日本福岛核污染水处置关乎全球海洋生态环境和公众健康，绝不是日方一家私事。日方应认真倾听和回应包括周边邻国在内的国际社会关切，撤销向海洋排放核污染水的错误决定。

据报道，21日，东京电力公司向日本原子能规制委员会提交“福岛核污染水排海计划”。赵立坚在22日例行记者会上回答相关提问时表示，中方严重关切、坚决反对日本单方面决定向海洋排放核污染水并持续推进核污染水排海准备工作。

赵立坚说，今年4月以来，国际社会就日本核污染水排海的正当性、排海方案的合理性、核污染水数据的可信性、净化设备可靠性等问题，向日方提出了诸多关切。国际原子能机构技术工作组关于福岛核污染水处置问题的工作也仍在进行中。日方对国际社会的正当合理关切置若罔闻，反而不断推进福岛核污染水排海的各项政策和技术准备，显然是要将错误决策强加于国际社会，是要让太平洋沿岸各国承担核污染水排海的风险。日方此举极不负责任。

赵立坚说，8个月来，日方不断为核污染水排海决策辩解，声称其是安全的。但很多国家和国际环保组织都提出疑问，如果核污染水真的安全无害，为什么日方不向国内湖泊排放核污染水或是在国内循环利用？再退一步讲，为什么日方不选择建设更多的储罐在境内储存？对于排放的核污染水是否安全，国际社会能够听信日方的一家之言吗？对于这类根本性的问题，日方理应作出负责任的回答。

## 聚焦疫情防控

## 文化和旅游部：统筹做好元旦春节期间疫情防控和假日市场工作

新华社北京12月22日电（记者余俊杰）记者22日从文化和旅游部获悉，文化和旅游部日前印发通知，要求统筹做好2022年元旦春节期间疫情防控和假日市场工作，满足人民群众对美好假日生活需要。

通知指出，要指导A级景区、公共图书馆、文化馆（站）、剧院、娱乐场所等落实“限量、预约、错峰”开放要求，控制人员接待上限，持续推进门票预约制度。

通知要求，严格实施跨省旅游经营活动管理“熔断”机制，暂停经营旅游专列业务，暂停旅行社及在线旅游企业经营进出陆地边境口岸城市（与香港、澳门有口岸相连的除外）的跨省团队旅游及“机票+酒店”业务。

通知强调，要加强文化和旅游假日市场综合监管，依法查处未经许可经营旅行社业务、“不合理低价游”等违法违规行为，加强疫情防控和安全生产监督检查力度，畅通举报、投诉渠道，及时处置违法违规线索。

## 西安进一步加强疫情管控 全市小区、单位实行封闭管理

据新华社西安12月22日电（记者李华 商娟）记者从22日下午举行的西安市疫情防控新闻发布会上获悉，西安市将进一步加强疫情管控，全市小区（村）、单位实行封闭管理。

从23日零时起，西安市全市小区（村）、单位实行封闭式管理，每户家庭每2天由1人外出采购生活物资，其他家庭成员除在疫情防控、城市运转保障、居民生活密切相关行业工作外，一般不外出，外出需持单位、社区开具的证明。

同时加强农村地区人员排查管控工作，严格进行外来人员特别是中高风险地区来返人员的排查登记，查验48小时核酸检测阴性证明。

西安市倡导全体市民“非必要不离市”，交管部门在“一场五站”和国省干道、高速公路等加强查验，对非必要离市人员进行劝返。确因特殊原因需离开西安的，除持有48小时核酸检测阴性证明外，还要提供单位（街道）证明及相关审批手续。暂停全市长途客运班线、出租车、网约车不得进入中高风险地区，也不得出市运营。

从12月9日至21日24时，西安市累计报告本土确诊病例143例，共有1个高风险、40个中风险地区。

## 哈尔滨全域为低风险地区 有序恢复生产生活秩序



12月22日，哈尔滨市应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作指挥部发布公告，12月22日3时30分，哈尔滨市全域降为低风险地区。自12月22日6时起，有序恢复全市常态化疫情防控和生产生活秩序，各类商业门店、经营场所、宗教场所等有序恢复开放。图为人们在哈尔滨市中央大街上行走。新华社记者 张涛 摄