

防风险稳增长促改革 推动住房和城乡建设事业高质量发展

——访住房和城乡建设部部长王蒙徽

H 稳字当头、稳中求进：怎么看、怎么办

“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“提升新型城镇化建设质量”……中央经济工作会议对促进房地产业良性循环和健康发展、城市建设与乡村建设等工作作出重要部署。

2022年，住房和城乡建设事业发展将面临怎样的形势？住房和城乡建设部将采取哪些具体举措来促进房地产业良性循环和健康发展？将如何引领城市建设转型升级，推动住房和城乡建设事业高质量发展？围绕上述问题，住房和城乡建设部部长王蒙徽接受新华社记者采访。

正视困难坚定信心 引领城市建设转型升级

明年我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定，住房和城乡建设事业高质量发展也会面临困难和风险挑战。

“我们要客观认识住房和城乡建设事业高质量发展面临的困难和风险挑战，既要正视困难，又要坚定信心。”王蒙徽说，“我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国发展仍处于重要战略机遇期没有变，时与势都在我们这边没有变。”

王蒙徽说，2022年，将坚持

发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力在“增信心、防风险、稳增长、促改革、强作风”上下功夫，努力推动住房和城乡建设事业高质量发展。

他指出，过去形成的“高负债、高杠杆、高周转”的房地产开发经营模式不可持续，“大量建设、大量消耗、大量排放”的城乡建设方式不可持续，既不适应高质量发展的要求，也积累了不少风险隐患。

王蒙徽说，过去40多年的高速度、大规模建设，粗放式的发展积累了许多风险隐患，如地下管线老化、底数不清等问题突出，城市内涝、燃气爆炸等灾害事故多发，迫切需要更新改造，推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。住房和城乡建设部将全面推进城市信息模型(CIM)平台建设；实施智能化城市基础设施建设和更新改造；协同发展智慧城市与智能网联汽车；推进智慧社区建设；推动智能建造与建筑工业化协同发展。

王蒙徽说，去年以来，住房和城乡建设部在21个城市开展了综合试点，在一些城市做了专

项试点，实施了一批“新城建”项目，效果很好，各地积极性也很高。明年，将进一步加大“新城建”的推进力度。

坚持“房住不炒”定位 促进房地产业良性循环和健康发展

“房地产长效机制实施以来，在各方面共同努力下，我国房地产市场运行总体平稳，坚持‘房子是用来住的、不是用来炒的’定位已成为社会共识。”王蒙徽指出。

一是保持调控政策连续性稳定性。继续稳妥实施房地产长效机制，落实城市主体责任，强化省级政府监督指导责任，保障刚性住房需求，满足合理的改善性住房需求，努力做到稳地价、稳房价、稳预期。

二是增强调控政策协调性精准性。加强金融、土地、市场监管等调控政策的协同。加强部省市县调控联动，加强对城市调控工作“一对一”的指导监督。

三是坚决有力处置个别头部房地产企业房地产项目逾期交付风险。以“保交楼、保民生、保稳定”为首要目

标，按照省市统筹的工作要求，以法治化市场化为原则，确保社会稳定、国家和群众利益不受损失。

四是持续整顿规范房地产市场秩序。完善市场监管机制，切实维护群众合法权益。

王蒙徽说，房地产市场的基本面没有变，住房需求依然旺盛。当前我国常住人口城镇化率63.9%，仍处在快速城镇化阶段，每年城镇新增就业人口1100万以上，带来大量新增住房需求。同时，2000年前建成的大量老旧小区住房面积小、质量差、配套不齐全，居民改善居住条件的需求比较旺盛。新冠肺炎疫情促使居民改善居住条件的要求更为迫切。

他强调，将推进住房供给侧结构性改革。针对新市民、青年人等群体住房需求，加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，大力发展保障性租赁住房，因地制宜发展共有产权住房，加快发展长租房市场。

同时，针对城镇老旧小区居民的住房改善需求，创新金融支持方式，落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等政策，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。针对老年人的适老化需求，加强顶层设计，在部分地区开展

试点，探索建立完善发展适老化住房的体制机制和政策措施。

杜绝破坏性“建设”行为 推动实施城市更新行动

“‘运动式’、只顾‘显绩’的工作方式，往往会造成破坏性‘建设’。”王蒙徽说，城乡建设是一个系统工程，需要一代代人接续奋斗，必须悟透以人民为中心的发展思想，树立正确政绩观，坚持系统观念，尊重规律，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态。

王蒙徽强调，要坚持尊重规律、尊重实际、尊重群众。加强调查研究，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

当前，我国城市发展进入城市更新的重要时期，城市开发建设从注重规模速度转为更加重视质量效益，从大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，原有体制机制和政策体系已不适应高质量发展的需要。

“我们将鼓励各地大胆实践，在总结各地实践的基础上，加快形成一整套与大规模存量提质改造相适应的城市开发建设体制机制，以及相应的金融、财税、土地等政策体系，推动实施城市更新行动，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。”王蒙徽说。

(据新华社北京12月25日电 记者王优玲)

神舟十三号航天员乘组今日开展第二次出舱活动

新华社北京12月25日电 (记者王逸涛 郭中正)据中国载人航天工程办公室消息，神舟十三号航天员乘组于12月26日在轨开展第二次出舱活动。航天员翟志刚、叶光富将进行舱外作业，航天员王亚平将在舱内配合支持。

自11月7日第一次出舱活动以来，航天员乘组开展了在轨医学检查、空间实验(试验)、空间站平台巡检与日常照料等各项工作，进行了紧急撤离、医疗救护等科目的在轨训练，圆满完成了“天宫课堂”首次太空授课。

目前，神舟十三号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

嫦娥五号备份存储月壤“安家”湖南韶山



这是探月工程月球样品备份存储韶山基地的月壤存储设备，按照略高于大气压的充氮环境进行设计研制。

新华社记者 程济安 摄

打击侵权、鼓励创新…… 新修改的种子法怎样护航中国种业发展？

24日闭幕的十三届全国人大常委会第三十二次会议对种子法作出了最新修改。作为“农业芯片”，种子事关“中国饭碗”。新修改的种子法将怎样发力，护航中国种业发展？“新华视点”记者采访了有关专家。



H 新华视点

看点一

从生产繁殖材料到收获材料，全链条保护植物新品种权

近年来，各地加大种业执法力度，但仿冒用等种子侵权现象依然多发，更难的是有些很难取证，维权艰难，从而产生了“谁搞原始创新，谁就是冤大头”的现象。

与2015年修订的种子法相比，最新修改的种子法扩大了植物新品种权的保护范围，将保护范围由授权品种的繁殖材料延伸到收获材料，将保护环节由生产、繁殖、销售扩展到生产、繁殖和为繁殖而进行处理、许诺销售、销售、进口、出口、储存等。

看点二

建立实质性派生品种制度，强化原始创新保护

修改后的种子法对实质性派生品种进行了规定。实质性派生品种是指由原始品种实质性派生，或者由该原始品种的实质性派生品种派生出来的品种，与原始品种有明显区别，并且除派生引起的性状差异外，在表达由原始品种基因型或者基因型组合产生的基本性状方面与原始品种相同。

“提出建立实质性派生品种制度，正是为了强化原始创新保护采取的重大举措，也是

“新修改的种子法扩大了植物新品种权的权利内容及保护范围，将使得品种权所有人或者利害关系人有更多的取证机会主张权利。”中国农科院作物科学研究所副所长刘录祥说。

为了提高对侵害植物新品种权行为的威慑力，修改后的种子法进一步加大了惩罚性赔偿数额，对权利人的损失或侵权人获得的利益或品种权许可使用费可以确定数额的，将赔偿数额的上限由三倍提高到五倍。难以确定数额的，将赔偿限额由三百万元提高到五百万元。

看点三

加大假、劣种子打击力度，让种业市场健康发展

今年秋种前，皖北地区部分种子经销商反映，一些不法分子把包装袋上无生产日期、无生产厂家名称、无国家审批文号的“三无”麦种，销售给当地农户。由于每斤售价要比正规种子低，许多农户为了降低成本选择购买。可一旦出现问题，不仅农民合法权益得不到有效保障，甚至可能对粮食安全造成隐患。

修改后的种子法进一步加大对假、劣种子的处罚力度。将生产经营假种子行为的有关罚款数额由“一万元以上十万元以下”提高

到“二万元以上二十万元以下”；生产经营劣种子行为的有关罚款数额由“五千元以上五万元以下”提高到“一万元以上十万元以下”。这样更有利于保障人民群众利益，维护种业市场健康和安全发展。

不再具有繁殖种子的隔离和培育条件，或者不再具有无检疫性有害生物的种子生产地点或者县级以上人民政府林业草原主管部门确定的采种林，继续从事种子生产的，以及未执行种子检验、检疫规程的，将被追究法律责任。

看点四

加强种质资源保护，夯实种业创新根基

修改后的种子法还在国家有计划地普查、收集、整理、鉴定、登记、保存、交流和利用种质资源这一条文中，专门提到重点收集珍稀、濒危、特有资源和特色地方品种。

据了解，受多种因素影响，我国种质资源种类和数量减少趋势明显，地方品种和主要作物野生近缘种消失风险加剧。目前主要粮食作物地方品种数目丧失比例高达71.8%。一些林草优异种质资源通过贸易、科研、合作

等途径，流失情况时有发生。

中国科学院东北地理与农业生态研究所研究员马红媛说，从法律高度进一步强化种质资源保护，有利于推动形成“以保带用、以用促保”的保护利用机制，将为未来育种创新提供更好的种质基础，甚至对全球生物多样性具有重要意义。

(据新华社北京12月24日电 记者胡璐 周勉)

国内首个百万千瓦级海上风电项目全容量并网发电

新华社北京12月25日电 (记者侯雪静)记者25日从三峡集团了解到，国内首个百万千瓦级海上风电机场——三峡阳江沙扒海上风电机场当天全容量并网发电，成为我国海上风电领域的又一里程碑。

三峡集团党组书记、董事长雷鸣山表示，此次三峡阳江沙扒海上风电机场的全面成功并网发电，有效促进了海上风电勘察设计、重大装备制造和施工的技术创新，带动了我国海上风电全产业链协同发展，为后续集中连片规模化开发深远海风电项目积累了宝贵经验，为海上风电实现平价上网打下了良好基础。

该项目位于广东省阳江市沙扒镇南面海域，由三峡集团所属中国三峡新能源(集团)股份有限公司投资建设，总装机容量170万千瓦，共布置269台海上风电机组及3座海上升压站。该项目每年可为粤港澳大湾区提供约47亿千瓦时的清洁电能，可满足约200万户家庭年用电量，每年可减排二氧化碳约400万吨。

哈尔滨冰雪大世界开园



12月25日，游客在哈尔滨冰雪大世界园区游玩。

当日，以“冬奥之光 闪耀世界”为主题的第二十三届哈尔滨冰雪大世界开园。本届冰雪大世界用冰雕雪量为23万立方米，建造65组冰雪景观，单体景观数量超百个，通过冰雪景观、灯光特效等，打造壮美的冰雪王国。

新华社记者 张涛 摄