

城市功能提升 产业转型升级

三亚加快建设现代化热带滨海城市



高空俯瞰三亚湾。

12月26日至28日，中国共产党三亚市第八次代表大会召开。大会作了题为《牢记嘱托 勇担使命 奋力打造海南自由贸易港建设新标杆》的报告（以下简称《报告》），深入分析当前三亚发展面临的形势和挑战，提出三亚城市新定位——加快建设现代化热带滨海城市，奋力打造海南自由贸易港建设新标杆。

三亚市党代表们热议《报告》时评价，《报告》“有政治高度、有实践深度、有开放宽度、有经济发展速度、有绿色发展力度、有社会治理厚度、有民生事业温度。”

连续八问，提醒认清形势任务

在海南全省深化改革开放和中国特色自由贸易港建设中，省委要求三亚当好排头兵、打造新标杆，再次赋予三亚新使命。

站在新的历史起点上，三亚怎么办？

《报告》提出，加快建设现代化热带滨海城市，着力打造开放三亚、创新三亚、绿色三亚、诚信三亚、幸福三亚、清廉三亚，奋力打造海南自由贸易港建设新标杆，成为展示经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南的示范样板，成为展示中国特色自由贸易港独特优势、中国式现代化新道路的城市范例。

加快建设现代化热带滨海城市，奋力打造海南自由贸易港建设新标杆，这是三亚城市新定位。

事有必至，理有固然。这是三亚深入分析国际、国内、省内、自身四个维度的形势、机遇和挑战之后，审时度势提出构建现代产业体系的战略选择。

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，正开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这是三亚持续健康发展的强大支撑。海南自由贸易港建设蓬勃展开，政策红利为三亚改革开放发展注入强大动力。作为海南自由贸易港建设的

多驱并进，构建“3+1”现代产业体系

《报告》提出：坚持创新引领、多驱并进，锻造经济高质量发展“强引擎”，强调深化供给侧结构性改革，实施“创新能力提升”和“产业培优提升”工程，大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业，加快构建现代产业体系，培育经济发展新动能，打造海南经济发展第二增长极。

得天独厚的生态环境和自然资源，是三亚发展的最强优势和最大本钱。旅游业依然是三亚经济重点产业，未来要继续大力发展。但是，构建现代产业体系，三亚必须破除产业结构单一、过分依赖旅游业和房地产业的现状，培育壮大高新技术产业和现代服务业，不断增强产业发展韧性，才能推动经济高质量发展。

聚焦高质量发展，打造海南自由贸易港建设新标杆，《报告》强调，三亚要加快建设国际旅游消费中心核心区、加快打造自贸港现代服务业集聚区、加快跻身国家战略高新技术前沿区、加快创建热带特色现代农业示范区等“四区”现代产业体系定位。

加快建设国际旅游消费中心核心区。三亚高标准布局建设大型文旅消费综合体，大力发展“首店、首牌、首秀、首发”经济，建设国际一流水平的免税购物中心和时尚消费中

前沿阵地和重要窗口、“21世纪海上丝绸之路”海上合作的重要支点，三亚的区位优势、开放优势更加凸显，得天独厚的生态环境和自然资源，更是三亚发展的最强优势和最大本钱，三亚迎来历史上最好的发展机遇期。

《报告》指出，同时，要清醒地看到，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，世界进入动荡变革期，外部环境的复杂性和不确定性持续增强，我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力，三亚自身面临的各种发展障碍尚待破解，高质量发展面临着多困难和挑战。

直面困难和挑战，《报告》连续提出八问：三亚能否将普惠的政策红利转化为政策叠加优势？在后疫情时代的新一轮国际竞争中，三亚能否继续保持旅游消费的强劲发展势头？海南自由贸易港承载着高水平开放压力测试和全面深化改革开放“试验田”的使命担当，三亚能否通过制度集成创新破解基础薄弱、动能不足问题，为全省乃至全国提供更多可复制可推广的“三亚实践”？区域竞争日益激烈，各地“千帆竞发、百舸争流”，三亚能否在前有“标兵”后有“追兵”中继续位居前列，发挥引领示范作用？在构建现代产业体系中，三亚能否破除产业结构

单一、过分依赖旅游业和房地产业的现状，培育壮大高新技术产业和现代服务业，不断增强产业发展韧性，推动经济高质量发展？城市发展空间受限，资源要素约束趋紧，城市功能不完善，民生事业欠账多，三亚能否用新发展理念破解城市发展瓶颈，走出一条资源友好型发展之路、全体人民共同富裕之路？身处改革开放最前沿，应对各类风险挑战最前哨，三亚能否在越来越严峻的风险考验中行稳致远？改革步入深水区，开放进入新阶段，三亚干部队伍思想、作风、能力和素质能否跟上自由贸易港建设的需要？

三亚市委有关负责人说，《报告》郑重提出三亚未来发展需要思考并答好的八个问题，警醒广大干部群众深刻认识三亚所处的历史方位及其阶段性特征、面临的形势任务，体现三亚对未来发展有着清醒的认识。

《报告》指出，三亚正处在一个“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的关键时期，不进则退、慢进亦退，不改革创新，必然会倒退，必然会落后。《报告》提出，要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，坚定不移办好三亚的事，一步一个脚印，开创三亚现代化热带滨海城市建设的美好未来。

海南自由贸易港建设有11个重点园区，在三亚布局崖州湾科技城和中央商务区，一个聚集高科技产业，一个聚集现代服务业，这是推动三亚产业转型升级、城市功能提升构建现代产业体系的重要举措。

三亚市委有关负责人表示，现代化热带滨海城市新定位，与三亚撤县设市以来坚持的旅游城市定位有一定区别，同时也是继承和发展，彰显三亚要在更多的产业上发力，打造综合性城市的新思路、新愿景。



三亚大力发展“首店、首牌、首秀、首发”经济，建设国际一流水平的免税购物中心。



三亚打造民生幸福标杆，推动公共服务品质化升级。



在第四届进博会上，观众在选购三亚特色旅游商品。本版图片均由 武昊 摄

三亚将打造『六个标杆』  
今后五年

中国共产党三亚市第八次代表大会提出，今后五年，三亚将着力打造“六个标杆”，全力推动高质量发展，为三亚在海南自由贸易港建设中打造新标杆而不懈奋斗。

打造改革开放发展标杆。贸易投资自由便利化程度全国领先，营商环境总体达到国内一流水平，各类市场要素便捷高效流动，市场主体大幅增长、更具活力，现代产业体系基本建立，风险防控有力有效，海南经济发展第二增长极的支撑力显著提升，高水平开放型经济新体制基本形成，成为国内国际双循环的重要节点。

打造国际旅游消费标杆。旅游业态丰富多彩，旅游产品供给充分，旅游环境世界一流，成为新型旅游消费的先行地和策源地、国际旅游消费中心核心区、国家全域旅游示范区、国家体育旅游示范区，树立世界级知名滨海旅游品牌城市形象。

打造南繁深海科创标杆。南繁、深海等重大科研平台和产业项目加快集聚落地，“南繁硅谷”初步建成，南繁科技、深海科技等领域形成一批突破性成果，一批战略性新兴产业培育壮大，创建崖州湾国家实验室，推动种业“卡脖子”技术攻关取得新突破，推动深海科技达到全国领先水平，迈进国家创新型城市行列。

打造生态文明标杆。以碳达峰、碳中和引领绿色低碳发展，生态文明制度体系更加完善，国土空间开发保护机制更加健全，生态环境基础设施建设全面加强，生产生活方式绿色转型成效显著，资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态环境质量保持全国一流水平，成为生态功能提升、资源节约提效、环境治理提质、国土绿化提速的国家生态文明建设示范城市。

打造社会治理标杆。法治政府、诚信社会、平安三亚建设迈上新台阶，行政效率和公信力大幅提升，突发应急处置能力、防范灾害水平显著增强，城乡规划建设管理水平全面提升，城市管理的法治化、科学化、精细化、智能化水平大幅提升，城乡社区自治体系更加健全，基层组织自治功能更具活力，成功创建全国文明城市，形成共建共治共享的社会治理新格局。

打造民生幸福标杆。城乡居民人均可支配收入达到全国中等水平，全覆盖、可持续社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平大幅提升，乡村振兴全面推进，城乡人居环境质量全国一流，实现“幼有善育、学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的公共服务品质化升级，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（本版撰文/悦光 孟南）