

# 白沙加快建设生态美、产业兴、百姓富的“两山”实践创新基地

## 自信向上谋发展 务实奋进谱新篇

12月28日，中国共产党白沙黎族自治县第十四次代表大会召开。会议提出，要紧扣《海南自由贸易港建设总体方案》，践行新发展理念，以加快建设美丽白沙为目标，以深入实施“三区一地一园”（即加快建设海南自由贸易港“两山”理念践行示范区、海南中部生态与文体旅游示范区、海南县域社会治理现代化示范区、海南中部生态特色农业基地和海南自由贸易港中心花园）新发展战略为总抓手，把白沙建设成生态美、产业兴、百姓富的“两山”（即绿水青山就是金山银山）实践创新基地。

### 工作回顾

在省委的坚强领导下，白沙县委团结带领全县广大党员干部群众，坚持创新发展、绿色发展，抢抓机遇、应对挑战，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，圆满完成了县第十三次党代会确定的各项目标任务。

#### 1 坚持对标看齐、学思践悟，“两个维护”更加坚定

- 不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”
- 高质量完成县“十四五”规划编制，确立了“三区一地一园”新发展战略
- 坚持高标准推进“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，扎实开展“我为群众办实事”实践活动、“查堵点、破难题、促发展”活动等

#### 2 坚持精准施策、尽锐出战，脱贫攻坚全面胜利

- 始终把脱贫攻坚作为最大的政治和民生，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局
- 全县10796户44146名贫困群众全部脱贫，44个贫困村（含14个深度贫困村）全部出列，实现高质量脱贫摘帽
- 推动巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接

#### 3 坚持生态立县、绿色发展，“两山”转化加速推进

- 把57.9%的县域土地划入生态红线，坚决不上对环境有损害的项目
- 深入推进生态环境六大专项整治，森林覆盖率稳定在81%以上
- 森林生态效益直补指标扩面，被评为国家“两山”实践创新基地

#### 4 坚持解放思想、创新实干，发展活力不断彰显

- 预计全县地区生产总值年均增长5.6%，固定资产投资年均增长15.2%
- 儋白高速公路建成通车，加快推进西部地区供水工程等重点项目
- 党政机构改革，一枚印章管审批、农垦改革等一系列改革取得明显成效，农村承包地确权登记颁证工作被列为全国典型地区
- “两个万亩、六个千亩”特色产业发展成效凸显，乡村游、文化体育游持续升温

#### 5 坚持执政为民、尽责担当，民生事业显著改善

- 大力推进合作办学，通过国家义务教育发展基本均衡评估认定
- 完成乡村医疗卫生标准化项目和“一县一院”建设
- 扎实推进“百镇千村”建设，打造了长岭村、对俄村等“三生融合”的美丽乡村
- 精神文明建设全面深化，文体事业蓬勃发展，民族团结进步氛围浓厚
- 持续深化社会治理，依法治县、平安白沙建设成效明显

#### 6 坚持党要管党、全面从严治党，政治生态更加清明

- 聚焦疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴一线选任干部145名，自“4·13”以来，引进招聘各类人才1775人
- 持续整顿43个软弱涣散基层党组织，全面消除“空壳村”，进一步提高“两新”党组织覆盖率
- 始终保持反腐高压态势，共受理处置反映党员干部问题线索612件，移送司法机关5人
- 人大、政协工作卓有成效，充分发挥统一战线、民族宗教、群团组织作用，不断巩固提升双拥成果

### 过去五年

### 未来五年

### 经济社会发展目标

综合实力全面增强  
民生福祉更加殷实  
“两山”实践成果丰硕  
乡村事业发展蓬勃

党的建设全面加强  
发展热情空前高涨  
县域治理形成示范

### 深入践行“两山”理念，实现保护与发展协调共赢

- 多措并举，优化提升生态环境质量
  - 积极配合海南热带雨林国家公园建设
  - 扎实开展“全域治理、全河（湖）达标”行动
  - 建立健全“禁燃禁烧”网络监控，大力推广清洁能源奖惩并行，建立健全生态环保体制机制
  - 探索森林生态效益补偿与群众环保参与度挂钩制度
  - 推动山水林田湖一体化保护和修复
  - 压紧压实生态环保职责
- 创守并进，探索“两山”转化路径
  - 积极筹建“两山银行”，推动优质自然资源的生态价值转化为经济价值
  - 谋划发展农业林业碳汇项目、光伏农业
  - 精心谋划落户一批热带雨林品牌项目

### 优先发展农业农村，争当全面推进乡村振兴“排头兵”

- 加快转型升级，增强农村发展活力
  - 引进和培育共享农庄等新型农业经营主体
  - 深入推进农业供给侧结构性改革
  - 推进高标准农田和常年蔬菜基地建设
  - 突出民族特色，建设宜居宜游宜业美丽乡村集群
  - 高标准编制村庄规划
  - 打造美丽乡村，建设椰级乡村旅游点
  - 培育农村新的经济增长极
- 强化以文铸魂，提振乡村“精气神”
  - 延续乡村优秀文脉
  - 打造善治乡村，推进移风易俗
  - 建强基层堡垒，推动组织振兴、人才兴农
  - 加强党对“三农”工作的全面领导
  - 培养农村党组织带头人、党员先锋、农民代表、致富能手、农业科技人才“五支队伍”

### 坚持产业带动、创新驱动，培育高质量发展新动能

- 产业优先，培育生态特色产业体系
  - 大力发展“生态+农业”，
  - 培育壮大“生态+体育+康养”产业
  - 提档升级“生态+文化+旅游”产业
- 改革创新，打造一流营商环境
  - 深入推进简政放权、放管结合
  - 引入市场主体评价机制倒逼政务服务能力和服务效能提升
- 项目为王，壮大市场经营主体
  - 力争每年上马一批投资量大、亩均税收贡献率高的项目
  - 争取“两山”实践创新基地建设的政策资源支持
- 突出重点，构建城乡一体化发展新格局
  - 推进城乡空间布局优化，辐射带动区域发展
  - 加快垦地融合发展，激发就业创业活力，做大人口流量

### 坚持以人民为中心，持续增进民生福祉

- 扩大就业，丰富百姓增收渠道
  - 加大就业创业扶持力度
  - 打造白沙特色劳务品牌
  - 实现农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民
- 均衡发展，整体提升教育水平
  - 强化师德师风教育管理
  - 落实“双减”和“五项管理”工作
  - 推动城乡教育均衡发展
- 聚焦特色，建设健康白沙
  - 建设医疗集团
  - 提高突发公共卫生事件应对能力

### 主要任务

- 加大本土中医药人才聘用培养
- 完善保障，优化公共服务供给
- 完善和升级“五网”基础设施建设
- 构建“大社会救助”服务体系

### 创新和完善社会治理体系，打造海南县域社会治理现代化示范区

- 依法治县，营造良好法治环境
  - 加强法治政府建设
  - 构建现代公共法律服务体系
- 数字赋能，提升基层治理水平
  - 建立共建共治共享基层治理新格局
  - 将直接面向群众、乡镇（居）和村（社区）能够承接的服务事项依法下放
  - 加强乡镇治理体系和治理能力现代化建设
  - 立体防控，建设平安白沙
  - 健全立体化智能化社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶
- 综合研判，防范化解重大风险
  - 加强食品安全和安全生产监管，提高防灾减灾救灾能力
  - 定期全面梳理、检视、预防、化解生态、返贫、疫情防控、廉政等重点领域风险隐患
  - 加强跨领域信息共享和联防联控，提升重大风险研判预警处置能力

### 强化思想文化引领，提升城乡文明建设水平

- 守好意识形态阵地，凝聚强大奋进力量
  - 持续加强党对意识形态工作的领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态
  - 总结运用党史学习教育成果，深化党史宣传教育
  - 加强精神文明建设，创建文明城市
  - 健全县、乡、村三级文化网络
  - 巩固国家卫生县城成果
  - 争创省级文明城市
  - 传承发展传统文化，促进民族文化繁荣
  - 创新传承、发展黎锦双面绣、黎陶、骨簪、老古舞等非物质文化遗产
  - 打造“三月三”“啦奥门”“封茶典礼”等传统文化品牌
  - 加快“文创”基地建设，促进民族文化交流

### 全面加强党的建设，营造风清气正、团结实干的政治生态

- 加强思想政治建设，以理论自信强化政治坚定
  - 团结带领全县各级党组织增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”
  - 加强基层基础建设，以强基固本确保落实有力
    - 严格落实乡镇书记抓基层党建工作机制
    - 打造农村党建示范点和党建特色品牌
    - 探索“两新”党组织建设新路径
  - 加强干部队伍建设，以担当作为推动创新发展
    - 大力推行“优秀年轻干部培养计划”
    - 大力培养“学习型”干部
    - 全面破除“不会为、不愿为、不真为”问题
  - 加强党风廉政建设，以从严治政保障风清气正
    - 常态化推进“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制建设
    - 坚持无禁区、全覆盖、零容忍查处群众身边的不正之风和腐败问题
  - 加强民主政治建设，以精诚团结凝聚发展合力
    - 不断提升科学决策、民主决策、依法决策水平
    - 支持人大、政府、政协、审判机关、检察机关、监察机关依法履职
    - 加强党对统一战线的领导，为白沙高质量发展汇聚强大合力

（文字整理/玉荟 吴峰）

