

■ 迈出新步伐 取得新成效

把舵定向稳驭舟

——从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为明年宏观政策定下基调。

稳健有效的宏观政策、精准灵活的调控手段，立足当前、着眼长远，将有效应对风险挑战，护航中国经济稳健前行。

宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察今年地方政府专项债券发行情况，会发现这样一个节奏。自8月份以来，我国专项债发行进度明显加快，每月发行规模均超过5000亿元。

节奏变化，源自宏观政策调控审时度势。今年一季度，我国经济稳定恢复，地方合理把握发行节奏，有效避免债券资金闲置。下半年以来，结合经济形势变化，政策预调微调，专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来，“十四五”开局之年，面对复杂多变的国内外环境，宏观调控政策保持定力、精准发力，为经济持续稳定恢复提供重要支撑，彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好明年经济工作，中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”，并提出七大政策，分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首。加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性；要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续——

今年以来，积极的财政政策精准直达、持续发力：优化和落实减税降费政策，预计全年新增减税降费达到1万亿元；2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制，惠企利民……

跨周期和逆周期调控有机结合 熨平经济波动

今年7月底召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”，中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有

机结合”。

“做好跨周期和逆周期调控政策有机结合，要立足今年、着眼明年，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，把稳增长放在更加突出位置，持续推动高质量发展。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

受疫情影响，2020年一季度中国经济下降6.8%、跌了一个“坑”，今年一季度经济增长18.3%、上了一个“坡”，2022年一季度则要迈过一个“坎”。

面对经济下行压力，中央经济工作会议在明确“加大宏观政策跨周期调节力度”的同时，提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”，彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。

规模达1.46万亿元的2022年新增专项债务限额近日下达各地，多地已提前启动债券申报工作。

“四川正加快分配中央提前下达的部分明年专项债券额度，尽快将额度分配至市县，抓紧形成实物工作量，为明年一季度稳投资、稳增长助力。”四川省财政厅债务处处长屈琳杰说。

一是货币信贷总量稳定增长。保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。

二是金融结构稳步优化。今年以来，普惠小微贷款已经支持超过4200万户小微经营主体。下一步，人民银行将精准施策，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持，支持高质量发展。

三是综合融资成本稳中有降。今年企业贷款平均利率已经在5%以下，为统计以来新低。下一步人民银行将完善市场化利率形成和传导机制，发挥贷款市场报价利率改革效能，推动企业综合融资成本稳中有降。

做好两项直达工具接续转换

问：中央经济工作会议提出，加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。对此，人民银行有哪些具体安排？

答：去年面对历史罕见的疫情冲击，人民银行坚决贯彻党中央、国务院决策部署，落实好“六稳”“六保”任



游客在山东省莒县莒国古城商业街区游览。

新华社记者 郭绪雷 摄

持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具，增强信贷总量增长的稳定性，加大对实体经济的支持力度，推动企业综合融资成本稳中有降、金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策的背景下，我国货币政策始终保持稳健，既有力支持实体经济，又不搞“大水漫灌”，引导形成市场合理预期。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来，明年宏观政策要稳健有效。其中，“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性，“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性，抵御经济下行压力，使“六稳”稳得牢，“六保”保得住。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

当前，世界经济处于疫后复苏的筑底波动期，不确定性显著增强，经济恢复进程也会出现反复。

“应对经济下行压力加大，就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，逆对经济周期，采取有针对性的政策措施。”宁吉喆说。

16条振作工业经济运行的“硬举措”发布，推动工业高质量发展；推出系列举措促进外贸平稳发展，做好跨周期调节，努力保订单、稳预期；进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持……

聚焦经济运行中的关键领域，薄弱环节，多项跨周期、逆周期政策近期已陆续出台、有机结合，有利于熨平经济波动、避免大起大落，保持经济运行在合理区间。

加强政策统筹协调 推动经济行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复

杂系统。当前，我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求，桩桩不容有失，件件彼此关联，牵一发而动全身，必须防止顾此失彼。

中央经济工作会议提出，必须加强统筹协调，坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’，避免局部合理政策叠加起来造成负面效应；也要防止‘分解谬误’，避免把整体任务简单一分为之，更不能层层加码，导致基层难以承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动，形成合力——

统筹短期宏观调控和中长期经济发展，加强财政政策与货币政策的协调联动，推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合，才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任，积极发力——

12月15日，年内第二次降准落地；12月20日，1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%；此前不久，人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措，推动综合融资成本稳中有降。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前，做好政策出台前对经济发展的影响评估，慎重出台有收缩效应的政策，稳定市场预期，提振发展信心。”李承健说。

聚焦市场主体施策，激发活力——

上亿市场主体是中国经济韧性、潜力所在，是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“3000多万元税款暂缓缴纳，大大减轻了企业资金压力！”华能松原热电有限公司总经理王国辉说。对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施，引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持……多项措施精准发力，为煤电和供热企业纾困解难。

“如果把经济社会发展比喻为一棵参天大树，保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说，要把经济工作和宏观政策配置的着力点和着力点扎根于市场主体，围绕激发市场主体活力持续发力、久久为功。

（新华社北京12月28日电 记者申铖 魏玉坤 吴雨）

外交部揭批美国卫星两次接近中国空间站

新华社北京12月28日电（记者朱超 伍岳）针对美国“星链”卫星今年两次接近中国空间站，对中国空间站上的航天员生命健康构成威胁一事，外交部发言人赵立坚28日表示，美方应该尊重以国际法为基础的外空国际秩序，立即采取措施防止此类事件再次发生。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，联合国和平利用外层空间委员会官网近日发布消息称，12月3日，中国常驻维也纳联合国和其他国际组织代表团向联合国秘书长致以普通照会，通报了美国太空探索技术公司发射的“星链”卫星今年先后两次接近中国空间站，对中国空间站上的航天员生命健康构成威胁。发言人能否证实？作为《外空条约》的缔约国，美国应对相关活动承担哪些国际责任？

赵立坚证实，今年7月和10月，美国太空探索技术公司发射的“星链”卫星先后两次接近中国空间站。在此期间，中国航天员正在空间站内执行任务。出于安全考虑，中国空间站采取了紧急规避措施。

他表示，1967年《外空条约》是公认的当前外空领域国际法基石。该条约规定，航天员是全人类派往外层空间的使节，各国应尊重、保护航天员安全，并将在外空发现的对航天员生命或健康构成危险的现象通知联合国秘书长或其他缔约国；各国还应为其国内私人公司的一切外空活动承担责任。

赵立坚说，为履行条约义务，维护航天员生命安全，中国政府于12月3日通过中国常驻维也纳代表团向联合国秘书长通报了上述危险情况和中方采取的措施，并请秘书长周知各缔约国。美国人口声声宣称所谓“负责任外空行为”概念，自己却无视外空国际条约义务，对航天员生命安全造成严重威胁，这是典型的双重标准。

他说，探索与和平利用外空是全人类共同的事业。中方始终本着为全人类谋福利的精神和平利用外空。美方应该尊重以国际法为基础的外空国际秩序，立即采取措施防止此类事件再次发生，采取负责任的态度维护在轨航天员的生命安全和空间设施的安全稳定运行。

（新华社北京12月28日电 记者申铖 魏玉坤 吴雨）

■ 走近冬奥

冬奥会张家口赛区：冬季两项国际训练周启幕



12月28日，工作人员在国家冬季两项中心通道内经过。

新华社发

据新华社石家庄12月28日电（记者杨帆 秦婧 郭雅茹）28日，冬季两项国际训练周在北京冬奥会张家口赛区的国家冬季两项中心启幕。该训练周为期4天，是北京冬奥会“相约北京”系列测试活动的最后一项。

国家冬季两项中心在冬奥会赛时将承办冬季两项11个分项比赛，冬残奥会赛时将承办冬季两项和越野滑雪的38个分项比赛。

冬奥会期间，冬季两项参赛队伍预计40支，运动员配额210人，随队官员315人，国际单项体育联合会和技术官员315人。冬残奥会期间，参赛队伍预计40支，运动员配额210人，随队官员420人，国际单项体育联合会和技术官员26人。

此次训练周测试人员每天将进行8个小时的测试，全面测验运动员综合区、赛道、打蜡房等场地各环节竞赛工作。

此次训练周过后，标志着张家口赛区的国家跳台滑雪中心、国家越野滑雪中心、国家冬季两项中心、云顶滑雪公园共4个竞赛场馆全部完成测试工作。

重庆两姐弟坠亡案一审 张波、叶诚尘被判死刑

据新华社重庆12月28日电（记者周闻楠）重庆市第五中级人民法院28日依法对被告人张波、叶诚尘故意杀人及刑事附带民事纠纷一案进行一审公开宣判，此案即备受关注的重庆两姐弟坠亡案。法院以故意杀人罪判处张波、叶诚尘死刑，剥夺政治权利终身；对刑事附带民事诉讼原告人陈某某的撤诉申请，依法裁定准许。

法院经审理后认为，被告人张波与被告人叶诚尘共谋，采取刻意高空坠方式，故意非法剥夺张波两名亲生未成年子女的生命，致2人死亡，张波、叶诚尘的行为均已构成故意杀人罪。公诉机关指控的犯罪事实和罪名成立。在共同犯罪中，张波积极参与共谋，设计将女儿接到家中，直接实施杀害两名亲生子女的行为；叶诚尘积极追求二被害人死亡的发生，多次以自己和家人不能接受张波有小孩为由，催促张波杀死两名小孩，并在张波犹豫不决的情况下，逼迫张波实施杀人行为，最终促使张波直接实施故意杀人犯罪行为，与张波在共同犯罪中的地位、作用相当。二被告人的行为突破了法律底线、道德底线、人伦底线，作案动机特别卑劣，主观恶性极深，作案手段特别残忍，犯罪情节、后果和罪行极其严重，社会影响极其恶劣，依法应当严惩。

（新华社北京12月28日电 记者吴雨）

■ 稳字当头、稳中求进：怎么看、怎么办

“稳”字上下功夫 增强服务实体经济能力

——访中国人民银行行长易纲

今年的中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。

金融是经济发展的血脉。货币政策如何在“稳”字上下功夫？明年将推出哪些有利于市场主体的金融政策？如何防范化解金融风险？中国人民银行行长易纲近日就金融领域热点问题，接受了新华社记者采访。

三个“稳”增强服务实体经济能力

问：中央经济工作会议要求各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。货币政策如何在“稳”字上下功夫？在加大宏观政策跨周期调节力度的同时，提高宏观调控的前瞻性针对性方面有哪些工作重点？

答：中央经济工作会议强调，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。2022年之所以强调“稳”，是基于当前的国内外形势。

国内看，我国经济韧性较强，长期向好的基本面不会改变，但在需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重影响下，短期面临下行压力，必须稳定宏观经济大盘。国际上，世纪疫情冲击下，外部环境更趋复杂严峻和不确定，维护内外部均衡的难度进一步增大，这也要求以稳定的经济环境和政策环境来应对各种外部不确定性。

今年以来，人民银行坚持以我为

主、稳字当头，货币政策的前瞻性、有效性、精准性进一步提升，金融对实体经济支持力度进一步加大。2022年，人民银行将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，进一步增强金融服务实体经济的能力。具体来说，主要体现在三个“稳”：

一是货币信贷总量稳定增长。保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。

二是金融结构稳步优化。今年以来，普惠小微贷款已经支持超过4200万户小微经营主体。下一步，人民银行将精准施策，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持，支持高质量发展。

三是综合融资成本稳中有降。今年企业贷款平均利率已经在5%以下，为统计以来新低。下一步人民银行将完善市场化利率形成和传导机制，发挥贷款市场报价利率改革效能，推动企业综合融资成本稳中有降。

做好两项直达工具接续转换

问：中央经济工作会议提出，加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。对此，人民银行有哪些具体安排？

答：去年面对历史罕见的疫情冲击，人民银行坚决贯彻党中央、国务院决策部署，落实好“六稳”“六保”任

务。我们创造性地提出了两项直达实体经济货币政策工具，一是对暂时遇到困难的小微企业贷款延期还本付息；二是加大普惠小微企业信用贷款力度。这两项工具直面微观主体需求，政策设计又是市场化的，具有可持续性，市场反应良好。

明年人民银行将重点做好两项直达工具政策接续转换工作：一是实施普惠小微贷款支持工具，从2022年起，到2023年6月底，人民银行对地方法人银行发放的普惠小微企业和个人工商户贷款，按余额增量的1%提供资金，鼓励增加普惠小微贷款；二是将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用，必要时可再进一步增加再贷款额度。

直达工具的实施将继续坚持市场化原则，主要体现在三个方面：一是银行和企业自主决策，更加市场化。二是体现正向激励引导。工具中内嵌了激励机制，调动金融机构积极性，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。三是坚持稳健原则。在加大对中小微企业支持的同时，鼓励稳健经营，防范风险。

支持碳达峰碳中和的专项工具年底前落地

问：11月份，人民银行正式推出了碳减排支持工具和支持煤炭清洁高

效利用专项再贷款，请问这两项工具如何落地生效，支持碳达峰碳中和？

答：金融支持碳达峰碳中和是人民银行的重要工作。11月份，人民银行推出了两项支持碳达峰碳中和的专项工具。一项是碳减排支持工具，支持清洁能源、节能环保、碳减排技术三个重点领域。另一项是支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，支持煤的清洁生产、清洁燃烧技术运用等七个领域，既保障能源供应安全，也有助于科学有序减碳。

两项工具由金融机构自主决策、自担风险，人民银行对符合条件的贷款按一定比例给予低成本资金。人民银行将要求金融机构公开披露发放碳减排贷款的情况以及贷款带动的碳减排数量等信息，并由第三方专业机构进行核实验证，接受社会公众监督。

预计今年年底之前将向金融机构发放第一批资金。两项工具政策的推出，要更加重视发挥市场作用，鼓励社会资金更多投向绿色低碳领域，助力科学有序实现碳达峰碳中和目标。

我国金融风险整体收敛、总体可控

问：如何正确认识和把握防范化解重大风险？近期，个别房地产企业出现资金周转问题，是否会影响我国房地产行业的平稳健康发展？

答：2018年以来，按照党中央的总体部署，人民银行在国务院金融委筹