

# 向陆聚势、向海扩能、向空图强，凝全民之心、举全市之力、汇华侨之情 奋力开创文昌国际航天城高质量发展新局面

12月29日，中国共产党文昌市第十四次代表大会在文昌市委党校开幕，提出要进一步解放思想、敢闯敢试、大胆创新，加快航天科技产业集群崛起，打造改革开放新高地和全域生态文明示范区，向陆聚势、向海扩能、向空图强，凝全民之心、举全市之力、汇华侨之情，奋力开创文昌国际航天城高质量发展新局面。

## 迎难而上 夯实基础

5年来，文昌市全面贯彻落实中央决策部署和省委决定要求，蹄疾步稳推动海南自由贸易港政策落地，办成了一批过去想办而没有办成的事，攻克了一批过去想解决而没有解决的难题，实现“十三五”圆满收官和“十四五”胜利开局。

### 过去五年“成绩单”

- 1

**国家、省级荣誉150多项**  
国家卫生城市、全国双拥模范城等
- 2

**两高两稳三突破**  
GDP突破300亿元、市场主体突破6万家，创历史新高；固定资产投资242亿元、地方一般公共预算收入14.41亿元，保持稳步增长；航天城起步区、冯家湾现代化渔业产业园、约亭产业园建设取得突破性进展
- 3

**一书一式两创新**  
推行“先行动工意见书”制度，在全省率先实施建筑工程施工许可“三阶段”办理模式，“三块地”改革获海南省改革和制度集成创新一等奖，“防范房地产风险巡回法庭”入选全省第二批制度创新案例
- 4

**建“三厂(站)”、拆“两岛”、护“两林”、获“一城”**  
新(在)建污水处理厂21座、新建垃圾焚烧发电厂(二期)、生活垃圾转运站镇域全覆盖；启动东郊椰林湾人工岛和南海度假村人工岛“两个人工岛”拆除；清澜红树林退塘还林还湿1.29万亩，新增造林11.6万亩；获评“海南省园林城市”
- 5

**一胜、两无、三新**  
脱贫攻坚战取得全面胜利；无新冠肺炎本土感染病例、无重特大安全事故；新创建同济文昌医院“三甲医院”、新引进清华附中文昌学校，新建农村公路1400多公里、自来水管网450公里、电网5557公里，“五网”基础设施建设创新高
- 6

**“两率先、一实现”**  
在全省率先实施容错纠错机制、率先实施受处分干部教育回访机制；历史性实现所有村(社区、居)书记、主任“一肩挑”

### 五年实践“传家宝”

- 必须始终坚持党的全面领导
- 必须始终坚持发展是第一要务
- 必须始终坚持改革创新
- 必须始终坚持以人民为中心

## 过去五年 未来五年

### 未来五年的“路线图”

**思想指引** ▶ 习近平新时代中国特色社会主义思想

**基本原则** ▶ 立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局

**参与主体** ▶ 全市党政军民学警侨等一切力量

**发展定位** ▶ 着力打造“四地一区”，即国家重大战略承载地、航天科技创新主阵地、产业集群崛起地、改革开放新高地和全域生态文明示范区。

#### 五个全力做到

- 擦亮一张名片——文昌国际航天城
- 统筹两项任务——发展和安全
- 同筑三座城市——全国文明城市、国家卫生城市、全国双拥模范城
- 优化四个环境——政策环境、营商环境、生态环境、政治环境
- 夯实五大产业——旅游业、现代服务业、海洋新兴产业、高新技术产业、热带特色高效农业

#### 六大目标任务

##### 高水平改革开放实现新突破

营商环境达到国内一流水平，人才、资本等高端要素集聚程度居全省前列，侨胞、侨资、侨企和港澳乡亲对文昌经济社会发展的助力显著提高，文昌成为海南打造国内国际双循环战略交汇点的重要窗口

##### 高质量发展实现新突破

高新技术产业、旅游业成为百亿元级产业，航天城园区、冯家湾园区、铺前中心渔港经济区年产值均突破200亿元，GDP总量超过500亿元，成为海南经济发展的重要增长极

##### 高颜值生态实现新突破

内河湖水水质得到明显改善，空气质量居全国一流水平，节能减排达到省定目标，生态环境质量保持全国领先水平。冯家湾近海水产养殖转型升级样板园区成型成势，探索出文昌特色的“两山”转化实现路径

##### 高品质生活实现新突破

实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均收入处于全省上游、全国中上游水平，基本公共服务质量和均等化水平显著提升，人民群众对文教卫、游购娱等美好生活的需要得到更好满足，共同富裕取得实质性进展

##### 高效能管理实现新突破

社会治理现代化试点工作实现重大突破，行政效率和公信力达到省内一流水平，重大突发公共事件应急能力显著增强，不发生系统性风险，管理体系和管理能力更加现代化

##### 高标准党建实现新突破

管党治党的政治责任更加靠牢，政治生态风清气正，党对新业态、新群体的感召力、引领力显著增强，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，干部作风能力等综合素质明显提升

## 实干担当 开创新局

### 高质量发展的“着力点”

#### 坚持不懈地创新 改革开放走向全面深入

- 坚持用改革破解发展瓶颈
- 坚持借“侨力”实现内外联动
- 坚持以融合助推军地共建
- 坚持以底线思维统筹发展与安全

#### 坚定不移地聚焦 产业发展走向多轮驱动

- 推动旅游业提质增效
- 推动现代服务业开局破题
- 推动海洋新兴产业发展壮大
- 推动高新技术产业提档升级
- 推动热带特色高效农业稳步提升

#### 持之以恒地优化 经济建设走向集聚高效

- 着力打造经济发展“新载体”
- 着力打造招商引资“新格局”
- 着力打造营商环境“新高地”

#### 不遗余力地统筹 城乡融合走向协调同步

- 促进乡村全面振兴
- 提升镇域经济实力
- 打造现代品质城市

#### 矢志不渝地为民 民生福祉走向普及普惠

- 落实就业优先政策
- 建设高质量教育体系
- 推进健康文昌建设
- 完善社会保障体系

#### 锲而不舍地坚守 生态环境走向绿色持久

- 建立健全生态文明制度
- 加快推进绿色低碳发展
- 巩固提升生态环境品质

#### 驰而不息地奋斗 民主法治走向健全完善

- 建设更高质量的民主政治
- 推进更高层次的法治建设
- 实现更高效能的社会管理
- 推动更高水平的平安文昌建设

#### 高质量发展的 “压舱石”

- 坚定不移加强思想政治建设
- 坚定不移筑牢基层战斗堡垒
- 坚定不移锻造优秀干部队伍
- 坚定不移锤炼优良工作作风
- 坚定不移保持反腐高压态势