

10月12日,国家主席习近平以视频方式出席在云南昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话,宣布正式设立海南热带雨林国家公园等首批5个国家公园。

海南热带雨林国家公园建设是我国生物多样性保护成就的一个缩影,折射出我国生物多样性保护取得了扎实成效。建设海南热带雨林国家公园也是海南推进国家生态文明试验区建设的标志性工程。近年来,海南不断推进热带雨林国家公园建设,从成立海南热带雨林国家公园管理局,到出台《国家生态文明试验区(海南)实施方案》,从加大热带雨林生态修复力度,到实施核心保护区生态搬迁工程,在省委省政府以及各方力量不断努力下,海南热带雨林保护和生物多样性保护成效不断显现。

习近平在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布设立首批国家公园 海南热带雨林国家公园设立



海南热带雨林国家公园霸王岭片区。本报记者 陈元才 摄

蓬勃 2021

海南十大新闻

■ 本报记者 梁君穷

12月初,清晨,海南热带雨林国家公园霸王岭片区莽莽雨林里,几声猿啼倏然响起,监测人员循声而去,只见一群海南长臂猿在攀援戏耍。与此同时,在从鹦哥岭腹地搬出的白沙黎族自治县牙叉镇新高峰村,村民走进160多亩的菌菇种植大棚开始忙碌。一边是海南长臂猿愈发宽敞的生存空间,一边是人类活动的退场转产,一进一退间,折射出海南热带雨林国家公园建设过程中的喜人成绩。

10月12日,国家主席习近平以视频方式出席在云南昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话,宣布正式设立海南热带雨林国家公园等首批5个国家公园。

生态文明建设乃“国之大者”,建设海南热带雨林国家公园是海南推进国家生态文明试验区建设的标志性工程。近年来,海南不断推进热带雨林国家公园建设,从成立海南热带雨林国家公园管理局,到出台《国家生态文明试验区(海南)实施方案》,从加大热带雨林生态修复力度,到实施核心保护区生态搬迁工程,热带雨林保护成效不断显现,体现出海南对破旧与立新、保护与发展、全局与局部等辩证关系的科学把握。

勇破旧善立新

为热带雨林保护建章立制

在我国,建立国家公园体制是一项从无到有的开创性工作,是对原有的自然保护地管理体制的改革、升级与完善。2019年1月28日,海南热带雨林国家公园启动体制试点,在所有试点区中启动时间最晚,时间紧、任务重、要求高。

如何走好海南热带雨林国家公园的体制试点之路?首先便是破旧思维,立新理念。“万物各得其和以生,各得其养以成。”为实现这个目标,2017年中办、国办印发的《建立国家公园体制总体方案》,提出了坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念。建设国家公园,必须坚持生态优先、绿色发展的思路,摒弃过去人与自然相争、大搞旅游开发、“各自为营”等旧思维。

建设热带雨林国家公园,更是要破旧格局,立新结构。在推进建设这项系统性工程的过程中,海南更聚焦体制机制改革,大胆创新,先行先试——

理顺管理体制——建立国家公园管理局、管理分局两

级管理体制,市县派驻国家公园管理局执法大队、森林公安双重执法机制;

创新运行机制——建立部省、省市县协同管理机制,印发试点方案和总体规划,出台10多项制度、办法和规范,将国家公园管理纳入法治化轨道;

坚持生态优先——有序开展处于主要江河源头等核心保护区的生态搬迁,加强海南长臂猿保护研究,初步构建起覆盖试点区的森林动态监测大样地+卫星样地+随机样地+公里网格样地四位一体的热带雨林生物多样性系统;

社区协调发展——建立社区协调两级管理机制,探索建立热带雨林国家公园社会志愿者队伍服务机制,并推动当地和周边居民共同参与国家公园保护管理和特许经营。

一项项制度相继出台,一次次创新实践相继展开,搭建起海南热带雨林国家公园的“四梁八柱”,为构建统一规范高效的管理体系打下了坚实基础。

坚持保护第一

在保护中实现更好发展

建设国家公园,并不是要建成无人区、隔离区,而是要我们处理好保护与发展的关系,营造人与自然和谐共生的场景,让生态保护和生态旅游、生态体验相得益彰。

为开展热带雨林系统修复,海南热带雨林国家公园建立合理的生态保护补偿机制,按照一县一策的原则制定生态搬迁方案,对核心保护区1885个人开展生态搬迁;探索集体土地与国有土地的置换,解决搬迁土地处置难的问题;对于拆除后的区域开展生态修复,打通了动植物的物种迁移、传播通道。

海南长臂猿是琼岛的精灵,是海南热带雨林的旗舰物种,是反映海南热带雨林生态系统原真性和完整性的重要标志。9月5日,在法国马赛召开的第七届世界自然保护大会期间,中国海口-法国马赛联合新闻发布会传来喜讯:极度濒危的海南长臂猿喜添两只婴猴,其种群数量恢复至5群35只。

“这个发生在中国海南的生动例证给全球濒危灵长类

保护带来信心和希望。”世界自然保护联盟物种存续委员会主席罗德里格斯表示,海南长臂猿种群数量稳步恢复的消息令人振奋,凸显了近年来中国在生态环境保护方面的成效。

长臂猿保护的生动案例是海南热带雨林保护取得积极进展的缩影。保护与发展并非二元对立,“绿水青山就是金山银山”的理念给出了我们建设国家公园的方向。

于微观看,国家公园的建设有利于当地居民的绿色发展转型。如地处霸王岭腹地的昌江黎族自治县王下乡,乘着国家公园建设的东风,打造了王下“黎花里”文旅小镇,成为知名的自然生态和人文艺术研学基地,是公众走进自然、体验自然、了解自然、学习自然的良好场所。

从宏观看,海南热带雨林所拥有的生物多样性是大自然赋予人类的一笔独一无二的宝贵财富,通过国家公园建设来保护热带雨林生态系统的原真性和完整性,给我们的子孙后代留下珍贵的自然资产。

增强一盘棋意识

准确协调全局和局部关系

建立国家公园体制,是以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度作出的重大决策部署,是生态文明和美丽中国建设具有全局性、统领性、标志性的重大制度创新。

建设好海南热带雨林国家公园,也是海南守好“饭碗”的现实所需。良好的生态环境是海南的最大本钱,没有好的生态环境,就没有自贸港。

“不谋全局者,不足谋一域。”保护好热带雨林更需要从全局谋划、统一管理。“过去是‘九龙治水’,多部门交叉管理、执法监管碎片化,使得热带雨林的保护成效大打折扣。”海南热带雨林国家公园管理局相关负责人介绍,为此,我省自2019年启动国家公园体制试点以来,突破藩篱,建立起国家公园管理局、管理分局两级管理体制,市县派驻国家公园管理局执法大队、森林公安双重执法机制,以及省、市县两级社区协调管理机制。

从横向上看,原先分散在各部门的资源与生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、宣传推介、科研监测、科教游憩、行政执法等职能,被统一划归到海南热带雨林国家公

园“管理局-管理分局”二级行政管理体系,解决了政出多门、职能交叉、职责分割的管理体制弊端。

从纵向上看,海南热带雨林国家公园管理局与省、市县、乡镇、村(居)委会建立协调机制,并积极引导当地居民、专家学者、企业等社会各界参与到国家公园的设立、建设、运行、管理、监督等环节,构建起一个主权明确、责任清晰、互相配合的运行机制。

善谋全局者,必先谋一域。海南热带雨林国家公园的工作千头万绪、纷繁复杂,但在具体实践中更要一地一事地落实好。同样是生态搬迁,五指山市与白沙就有很大的不同,五指山畅好乡保国村等生态搬迁村没有更多土地供应给村民。于是,五指山将搬迁的村民集中安置至城区附近,通过土地生态赎买、开发公益性岗位、配置商业铺面、引导产业聚集等举措,解决搬迁群众的后续生产生活和就业等问题,让村民搬得出、稳得住。

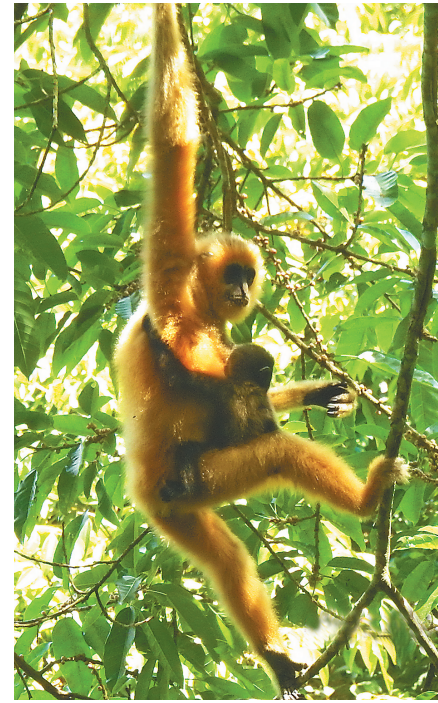
在建设海南热带雨林国家公园的过程中,需要增强一盘棋意识,也需要准确协调全局和局部的关系,让全局性的理念在每一个局部得到落实,方能行稳致远,真正实现绿水青山就是金山银山,打造好国家公园的“海南样板”。

(本报海口12月30日讯)



俯瞰五指山市生态搬迁安置工程项目,该项目目前正在抓紧施工。

本报记者 李天平 摄



2021年3月拍摄到的海南长臂猿B群母子。

(海南热带雨林国家公园管理局供图)

海南热带雨林国家公园
面积 4269 平方公里
森林面积 4092 平方公里
森林覆盖率为 95.85%
涵盖了海南岛 95% 以上的原始林和 55% 以上的天然林
记录到野生维管束植物 3653 种
记录到陆栖脊椎动物 540 种

经核算

2019年度
生态系统生产总值(GEP)
为 2045.13 亿元

单位面积 GEP 为
0.46 亿元每平方米

今年 9 月 5 日

中国海口-法国马赛
联合新闻发布会公布
极度濒危的海南长臂猿喜添
两只婴猴
其种群数量恢复至 5 群 35 只

制图/杨干懿