

6月10日,《中华人民共和国海南自由贸易港法》经十三届全国人大常委会第二十九次会议顺利表决通过,颁布实施。该法分为八章,共57条,以法律形式明确了自贸港各项制度安排。此法一出,便被业界评价为海南自由贸易港建设和管理的“基本法”和“框架法”。该法的颁布,充分彰显了我国进一步扩大对外开放的决心,有利于推动海南自由贸易港打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境。与此同时,紧贴自贸港建设急需,以问题为导向,以实用为标准,海南积极出台相关配套法规,加快建立与自贸港建设相适应的法规框架。目前,《海南自由贸易港优化营商环境条例》等一批海南自贸港建设急需的配套法规均已出台。筑法治之基,行法治之力,积法治之势。法治正融入海南自贸港建设方方面面,推动自贸港建设行稳致远。

# 为自贸港建设夯实法治之基,确保重大改革于法有据 《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施

# 蓬勃 2021

## 海南十大新闻



《中华人民共和国海南自由贸易港法》单行本在海口新华书店上架销售,吸引读者翻阅。海报集团全媒体中心记者 刘洋 摄

### 看亮点 基础法律夯基垒台 助力营造法治环境

“法者,治之端也”。改革与法治如鸟之两翼、车之两轮,彼此支撑,必须共同推进。

作为重大国家战略,海南自贸港建设向前推进一步,法治建设就要跟进一步,才能更好理顺改革发展中的矛盾问题,推动自贸港建设沿着正确方向行稳致远。

海南自贸港法分为八章,共57条,以法律形式明确了自贸港各项制度安排,亮点凸显。

授权立法,赋予海南更大的改革自主权——海南自贸港法的一大亮点便是在管理权限和授权立法方面。

法律规定国家建立海南自由贸易港建设领导机制和与海南自由贸易港建设相适应的行政管理体制,国务院及其有关部门根据需要,依法授权或者委托海南省人民政府及其有关部门行使相关管理职权;授权海南省人民代表大会及其常务委员会根据本法,结合实际情况,制定海南自由贸易港法规,涉及法律保留事项或者应当由国务院制定行政法规事项的,应当分别报全国人民代表大会常务委员会或者国务院批准生效后施行。

通过系统性的放权、授权制度安排,极大拓展海南自贸港的改革空间、发展空间。

循法而治,为助推优化营商环境保驾护航——习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调,支持海南大

胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。“法治化”被置于突出位置。

贸易投资自由化、便利化是海南自贸港建设的重点。海南自贸港法则进一步将贸易投资自由化、便利化上升到法律层面,以贸易投资自由化、便利化为重点,进行了各项制度设计。海南自贸港法第二章、第三章一共14条,对贸易投资自由便利作出了专章规定。

法治化是最稳定、最可预期的营商环境。毋庸置疑,海南自贸港法的出台将进一步增强企业特别是外商投资企业长期深耕海南的决心和信心,打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境。

法治保障,擦亮高质量发展生态底色——

青山绿水、碧海蓝天是海南最大的优势。海南自贸港建设,既要求发展,也要保根本。在海南自贸港法中,把生态环境保护单独列一个专章,规定了最严格的生态环境保护制度,实行环境保护目标完成情况一票否决制和生态环境损害责任终身追究制等,确保海南在全力建设自贸港过程中保护好自己最强优势和最大本钱。

此外,海南自贸港法还在产业发展、人才支撑和综合措施方面,规定了与自贸港建设相适应的制度政策体系。



12月24日,海南自由贸易港知识产权法院公开开庭审理一起销售假冒注册商标的商品刑事二审案件,这是该院审理的首例知识产权刑事案件。通讯员 郭媛媛 摄

### 看落地 用好用足立法授权 配套法规立柱架梁

“通过!”9月29日,省六届人大常委会第三十次会议闭幕会上,随着前四项议程进行表决,《海南自由贸易港优化营商环境条例》《海南自由贸易港反消费欺诈规定》《海南自由贸易港公平竞争条例》《海南自由贸易港社会信用条例》高票通过,成为海南自贸港法颁布实施以来,我省制定出台的首批配套法规。

法律的生命在于实施,法律的权威在于执行。作为一部“框架法”,海南自贸港法要落地实施,必须做好配套工作。我省用好自贸港法规制定权,加快地方立法,抓紧研究出台配套法规,搭建自由贸易港法律法规体系的“四梁八柱”,以可操作、能落地、出实效的具体制度措施,确保法律制度实用、管用、好用。

决策目光如炬,落实如臂使指。我省创新立法机制,丰富立法形式,推进“小切口”“小快灵”立法,立简明管用的“短条例”,增强立法的针对性、实用性、可操作性,提升立法的质量和效率。

从首批四部法规来看,三部法规都保持在三十余条条

文体量,这在地方立法中属于短条文。《海南自由贸易港反消费欺诈规定》只有20条。

其中,《海南自由贸易港优化营商环境条例》聚焦我省营商环境建设中的堵点问题,从优化市场环境、政务环境、法治环境等方面作出规范;《海南自由贸易港公平竞争条例》鼓励和保护市场公平竞争;《海南自由贸易港社会信用条例》加快社会信用体系建设;《海南自由贸易港反消费欺诈规定》主要针对我省当前存在的典型消费欺诈违法行为,特别是旅游消费市场欺客宰客行为,突出打击重点……

与此同时,我省加强立法项目统筹,急用先立,突出重点,加快构建自贸港法律法规体系,更好地服务自贸港经济社会发展。

海南日报记者注意到,除了首批四部法规,目前包括《海南自由贸易港企业破产程序条例》《海南自由贸易港知识产权保护条例》《海南自由贸易港安居房建设和管理若干规定》《海南自由贸易港免税购物失信惩戒若干规定》等一批海南自贸港建设急需的配套法规均已出台。



自贸港律师招商引智与《海南经济特区律师条例》高峰论坛在三亚举行。本报记者 武威 摄

### 看长远 法治精神根植人心 法治之路越走越宽

海南自贸港法颁布实施以来,为提高普法实效,我省掀起学习贯彻热潮,广泛开展宣传和培训,加快推动海南自贸港法进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校,面向全省做好普法工作。

同时,我省充分发挥海南自由贸易港立法咨询委员会委员和各方面专家学者的作用,推动智库“外脑”为立法工作提供更有力的智力支撑。

法治,正成为海南自贸港靓丽风景线。

近年来,我省立足自贸港建设实践,深入贯彻落实党中央决策部署,着力打造一流营商环境,在法治建设上实现一系列创新突破。比如,设立海南自由贸易港知识产权法院,为知识产权保护提供高效司法服务;成立海南国际仲裁院,探索建立与国际接轨的仲裁规则……诸多走在前列的法治创新,让人们看到了海

南打造一流法治环境的诚意。随着海南自贸港法的颁布实施,必将推动海南法治建设驶入“快车道”。

10月上旬,我省印发《法治海南建设规划(2021—2025年)》,提出到2025年,与海南自由贸易港建设相匹配的法规制度体系初步建成,职责明确、依法行政的政府治理体系日臻健全,相互配合、相互制约的司法权运行机制科学有效,法治化营商环境达到国内一流水平,各领域法治化水平全面提升。

海南自贸港法治之路正越走越宽——

我省将进一步对标国际高水平经贸规则,加快推进自贸港法治建设,努力筑法治之基,行法治之力,积法治之势,让法治融入自贸港建设方方面面,把海南打造成为法治建设新高地,让改革与法治比翼双飞、两轮并驱,确保海南自贸港建设行稳致远。

(本报海口12月30日讯)



我省部分律师事务所为客户提供跨境知识产权等法律服务。图为华商萧一峰(海口)联营律师事务所的律师张小玲(右)和同事在讨论案件。本报记者 袁琛 摄

■ 本报记者 欧英才

历史将记住这个日子。

2021年6月10日,十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《中华人民共和国海南自由贸易港法》(以下简称海南自贸港法)。

在中国共产党成立100周年之际,在《海南自由贸易港建设总体方案》发布一周年之际,海南自贸港法的颁布实施,为海南自贸港高质量发展、实现更高水平开放夯实了法治根基,以法治力量为自贸港发展再添动能。

改革攻坚,法治先行。制定并出台一部中国特色社会主义制度下的自由贸易港法,是一项前无古人的开创性工作,是中央支持海南自贸港建设的又一重要举措,对坚定各方信心,确保重大改革于法有据,推动自贸港建设行稳致远具有重大意义。

#### 《中华人民共和国海南自由贸易港法》

分为八章,共57条

其中,第二章、第三章一共14条

对贸易投资自由便利作出专章规定

配套法规

首批配套法规共4部,于9月29日出台

“小切口”立法

立短条例

《海南自由贸易港优化营商环境条例》共39条

《海南自由贸易港反消费欺诈规定》共20条

《海南自由贸易港公平竞争条例》共35条

《海南自由贸易港社会信用条例》共37条

制图/杨千懿