

学习贯彻党的十九届六中全会精神

为党建引领自贸港建设贡献万宁力量

□ 贺敬平

党建引领自贸港建设

党的十九届六中全会全面总结了党领导人民进行伟大奋斗的“十个坚持”宝贵历史经验,其中第一条就是“坚持党的领导”,强调要坚持党的全面领导不动摇,坚决维护党的核心和党中央权威,把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。省委出台《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》,从制度层面对“坚持党的领导和加强党的建设”作出重要部署、提出新的要求,把党的领导贯穿建设自贸港的全过程各方面,必将推动自贸港建设行稳致远。万宁深入贯彻落实党中央决策部署,按照省委工作要求,充分发挥党的建设纲举目张作用,强化基层战斗堡垒,推动干部作风转变,切实以高质量党建引领万宁高质量发展,助力自贸港建设。

深刻认识提高党的建设质量与实现高质量发展的内在逻辑关系,对标高质量高标准建设自贸港的各方面要求,坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展,全面提高党的建设质量和科学化水平。以对党和国家事业高度负责的态度,在提高党的建设质量上形成高度的思想自觉和行动自觉。必须以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,将提高党的建设质量要求全面落实到党的各项事业发展之中,在准确把握党的建设与经济社会发展的相互联系中找准提高党的建设质量的结合点、着力点,为万宁高质量发展提供重要保障。

筑牢“根与魂”,确保政治方向不偏不倚

习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调:“海南要坚持和加强党的全面领导,确保全面深化改革开放正确方向。”在海南探索建设最高水平的开放形态,无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导、坚持社会主义基本制度,确保党把方向、谋大局、定政策、促改革,确保党始终总揽全局、协调各方。这是海南自贸港沿着正确政治方向加快建设的根本保障。万宁始终坚持以党的政治建设为统领,胸怀“两个大局”,心怀“国之大者”,全面加强党的建设,抓实政治素质考察,建立党员干部政治素质负面清单,在领导班子考核或领导干部考核中推行政治素质反向量化测评,坚决把“伪忠诚”“两面派”的党员干部识别出来、清除出去。教育引导党员干部善于从政治上分析经济问题、解决社会发展难题,在大是大非面前保持政治定力、站稳政治立场,有效增强政治敏锐性和政治鉴别力,准确把握中国特色自由贸易港核心要义,做到“五个坚持”,切实增强拥护“两个确立”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,并将其转化为做到“两个维护”的实际行动,牢牢把握正确政治方向。

强化“学与思”,激发干事创业积极性

习近平总书记强调,我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜,关键在于不断进行实践创新和理论创新。理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。党员干部理论武装的

程度,决定着海南自贸港建设的深度、发展的速度、创新的高度。万宁坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,将习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神、《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》作为各级党委(党组)理论学习中心组、干部培训、党支部“三会一课”等的重要学习内容,通过集中学与自学相结合、上级党委负责人到下级党组织领学、组织党员讨论等方式,不断提升理论政策学习的针对性和有效性。同时,认真组织实施全市干部思想教育培训计划,分级分层分类办好各类专题研讨班,全面加强理论学习、研究阐释和宣传宣讲,促进党员干部熟练掌握海南自贸港政策法规,自觉用党的科学理论武装头脑、指导实践,精准运用中央给予海南的优惠政策,带头推动各项政策落实落地,筑牢海南自贸港建设的思想根基。

聚焦“点与面”,夯实各项工作发展基础

习近平总书记指出:“党的政策再好,也靠大家去落实。要把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒,把党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作,抓牢、抓实、抓出成效。”基层党组织是党的各项方针政策有效落实的关键。无论是扫黑除恶、乡村振兴还是发展“3+1”主导产业、推进全域旅游等,各项工作的推进都需要坚强有力的基层党组织作支撑。万宁始终将抓好党建作为最大政绩,牢固树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向,“点”“面”结合全面发挥好基层党组织的各项功能。制定实施《万宁市村(社区)党员联系群众工作实施办法》,充分发挥党员的辐射带动作用,不断加强党员联系群众工作的能力和水平。组织全市农村7800多名党员联系8万户群众,摸清群众“急难愁盼”问题,建立联系帮扶台账,按照轻重缓急倒排工期逐一解决。截至目前,共帮助群众解决邻里纠纷、发展产业、实现就业等实事好事6235件,不断增强党组织的凝聚力。每年有计划扶持壮大一批村级集体经济,逐步消除集体经济“空壳村”,带动农民致富,有效提升党组织的号召力。推动基层党建与企业发展的契合点,在新业态、新领域建立党组织,确保党的工作全覆盖。推动基层党建与基层治理深度融合,将

全市212个村(社区、居)划分为403个网格,把人、地、物、事、组织全面纳入网格,不断推进基层治理社会化、法治化、智能化、专业化。不断优化基层党建体制机制,建立市、镇、村(社区、居)三级联动的党建联席会议制度及社区(居)党建工作协调机制,积极推进成立商圈楼宇党建联盟,推动不同行业、不同隶属关系的党组织之间互动,努力构建“城乡一体”区域化党建工作新格局,夯实海南自贸港建设的组织基础。

对接“需与求”,提升干部人才队伍综合素质

习近平总书记强调,要注重培养专业能力、专业精神,增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。当前,海南自贸港建设蓬勃展开,是检验和培养干部各方面思维、能力和作风的关键时期。为此,万宁按照高质量发展要求,坚持“刀在石上磨,人在事上练”,有针对性地提升干部队伍综合素质。积极探索实施自贸港建设系列培训计划和培训项目,围绕增强干部政治素质、斗争精神和专业本领,不断拓宽干部实践锻炼的有效途径,每年有计划选派一批干部到发达地区、省直机关、重大项目建设一线、重点园区挂职或跟班学习,在干中学、学中干,锤炼过硬本领。持续深化干部队伍“转作风、转方式、转机制”,推行重点任务项目化、项目清单化、清单责任化、责任数量化“四化”机制,以作风转变和构建闭环责任链条推动干部高效落实工作。围绕万宁重点打造的四个百亿级产业和八大产业链需求,不断完善人才制度体系,常态化实施“招才引智”活动,推动形成全方位、多元化、立体式的本土人才培养体系。加快人才培养结构布局战略性调整,推广产教融合、校企合作、工学一体的协同育人模式,引导万宁市(涉外)职业技术学校建设一批直接服务于海南自贸港建设的特色专业,大力培养万宁经济社会发展急需紧缺人才。同时,以兴隆健康旅游产业园等八大园区为平台,鼓励引导职能部门和企业通过多种渠道柔性引才。出台《关于做好万宁市“候鸟”人才作用的暂行办法》,继续构建更具万宁特色的“候鸟”人才政策体系和“借智”模式,引导“候鸟”人才充分发挥“余热”,更好地助力自贸港建设和万宁高质量发展。

(作者为中共万宁市委书记)

发展建言

深化税收征管改革要体现在思想和行动上

□ 朱姬

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》(以下简称《意见》),立足于解决当前税收征管中存在的突出问题和深层次矛盾,对进一步深化税收征管改革作出全面部署。随即,省委办公厅、省政府办公厅印发了《海南省进一步深化税收征管改革实施方案》(以下简称《实施方案》)。认真学习贯彻落实好《意见》和《实施方案》,是当前的一项重要任务。

明确重大意义

深化税收征管改革是党中央、国务院的决策部署,也是海南自贸港建设的迫切需要。一是坚持党的全面领导。中国共产党是领导我们事业的核心力量。治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家,必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导,确保党始终总揽全局、协调各方。深化税收征管改革,必须坚持党的全面领导,确保党中央、国务院决策部署不折不扣落实到位。二是明确改革重点任务。此次税收征管改革是继国地税“合作”“合并”后的升级版“合成”,提出了6个方面24类重点任务,涉及税收工作的各个方面,主要为推动数据赋能更有效,税务执法更精确,税费服务更精细,税务监管更精准,税收共治更精准,组织保障更有力。《实施方案》围绕6个方面27项主要任务,实现税务执法、服务、监管与大数据智能化应用深度融合、高效联动、全面升级,为海南自贸港建设提供有力支撑。三是顺应纳税人缴费人期盼。《意见》坚持问题导向和目标导向,集成推出一系列针对性强、含金量高的服务征管举措,这既是党中央、国务院关于“十四五”时期税收改革发展的重要制度安排,也是体现党中央、国务院关心关怀、顺应纳税人缴费人期盼的重大民心工程。

找准重要抓手

海南深化税收征管改革,注意理顺各项改革创新任务的思路和抓手是前提。一是税务执法要以监督为保障。法治是最好的营商环境。在推进法治化进程中,我们健全了立法,完善了制度,有法可依使得执法更加规范。但是,随意执法现象在一定范围内仍然存在,这从侧面反映出执法监督不够有力,其中很重要的一个原因是职能部门部署轻跟踪。要推动执法更加精确,必须强化事中事后监督,特别是在“大监督”格局下,让监督日常化流程化专业化,倒逼执法行为的规范。二是税务监管要以大数据为支撑。以数治税既是对税源急剧增长的手段,也是新时代税收现代化的应有之义。当前,我们已经在数据应用方面取得了长足进步,但是基础数据质量差的问题仍然制约税收监管的精准度。可加强数据勾稽关系的联动,比如系统登录和手机号码联合运用,实时更新纳税人联系方式;加强开票IP地址和注册地址的匹配,实时更新实质经营地址等。三是税费服务要以办实事为核心。系统操作不便利、税务人员业务不熟悉、办税时限长等,是纳税人反映最集中的问题。要紧紧抓住这些痛点堵点问题,想方设法解决,特别是发扬“有事必应、无事不扰”的店小二精神,才能真正提高纳税人满意度。四是税收共治要以政府为主导。税收工作涉及方方面面,单纯依靠税务部门的力量难以达到预期效果。税收共治需要抓手,可协调地方各级政府建立税收分析会制度,定期召开会议,研究落实税收征管服务中的信息共享、信用运用、联合惩戒、税警联动等工作,让精诚共治成为现实。

落实重点任务

改革需要大胆创新、勇于担当、群策群力。推动改革任务落地见效,必须谋划好落实好。一是出好点子。改革绝不是照搬照抄或者等着上级部署,而是要充分发挥基层的首创精神。比如,针对退税难的问题,可积极探索增值税留抵退税和企业所得税汇算清缴退税的申请简并和“秒批”,进而实现“报退同步”。这些都需详细谋划中积极探索。二是做好总结。改革落地的过程中,要注意边工作边总结,既要总结经验,又要总结问题,更要总结规律。比如,税收监管工作既要总结当前工作的短板,更要总结纳税人违法行为的特点、多发领域和惯常手段,这样才能举一反三、事半功倍。三是抓好落实。一分部署,九分落实。要建立健全“领导狠抓+考核导向+督办跟踪”的闭环管理机制,层层压实责任,层层传导压力,定期召开专题会,通报重点工作进展情况;将绩效指标分解到部门,将重点工作、会议议定事项等及时纳入督办,做到任务具体、责任明确、督办紧跟,执行力不断增强。

(作者为国家税务总局海口国家高新技术产业开发区税务局党委书记、局长)

奋力建设高标准市场体系需强化竞争政策基础地位

□ 叶光亮

热点聚焦

“十四五”规划和2035年远景目标纲要将“社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成”确定为“十四五”时期的主要目标之一,并将“强化竞争政策基础地位”作为实现上述目标的重要途径。竞争政策基于市场竞争的一般规律而设计,着眼于市场主体的全生命周期,对市场竞争秩序加以规范和维护,对政府与市场之间的关系加以明确和引导。强化竞争政策的基础地位,就是要发挥其对于建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系的积极作用,为完善社会主义市场经济体制提供强有力的制度支持。

竞争政策是高标准市场体系的内在要求

竞争政策内涵丰富,广泛覆盖政府与市场主体的行为。竞争政策的目标是保护市场竞争行为免受损害,这种损害既可来自市场主体的垄断行为和不正当竞争行为,也可能来自行政权力对市场运行的不当干预。从市场主体的全生命周期来看,这种损害可能发生于市场主体创设、生产、贸易、投资、创新、退出等全过程、各环节。保护市场主体的公平竞争行为,要求竞争政策对生产、分配、流通、消费各个环节进行全覆盖,形成涵盖事前、事中、事后全过程的机制。因此,世界各市场经济体均将以反垄断法或竞争法为核心的竞争政策确定为经济治理体系的基础,并赋予反垄断法以“经济宪法”的重要地位,使之兼具规制市场主体、规范行政权力、协调经济政策等多项职能。

强化竞争政策的基础地位,是建设统一开放的高标准市场体系的关键保障。习近平总书记指出,构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。国内循环的畅通无阻,需要生产要素市场和消费市场实现统一开放。而实现这一目标,就必须以竞争政策中的反垄断和反不正当竞争等法律法规,打破横亘在地区之间、行业之间的各类壁垒,减少市场准入的各类不必要限制,推动要素的市场化高效配置。实现国内国际双循环的畅通无阻,经济政策和经济制度的统一开放是重要前提。为此,必须以竞争政策中的公平竞

争审查制度和行政垄断规制工具,保障公平竞争原则在区域维度和时间维度的统一,保障经济政策的公平、透明、可预期;必须以不断完善竞争政策推动实现制度型开放,深化在竞争规则领域的开放合作,这有助于推进多双边自由贸易协定中关于竞争政策等议题的谈判,实现国内国际竞争规则的高质量衔接。强化竞争政策的基础地位,是建设竞争有序的高标准市场体系的制度基础。中央全面深化改革委员会第二十一次会议强调,要加强反垄断反不正当竞争力度。垄断行为和不正当竞争行为得不到有效遏制,必将会扭曲市场资源的配置机制,威胁市场竞争的合理秩序,降低大企业开展创新的意愿,限制中小企业开展创新的能力,阻碍企业家精神的长久发挥。竞争政策以法律法规的形式,为市场主体参与市场竞争建立约束机制,以促使其遵循高质量的竞争规则。具体来讲,竞争政策通过规制垄断行为,减少市场主体的垄断地位对资源配置效率的影响,激励企业通过技术创新、管理优势来取得市场优势地位;通过规制不正当竞争行为,维护经营者、消费者合法权益,保障市场机制的有效运转。由此,竞争政策通过保障市场竞争对市场主体的促进作用,推动经济整体实现高质量发展。

强化竞争政策的基础地位,是建设制度完备的高标准市场体系的内在要求。“十四五”规划和2035年远景目标纲要将“公平竞争制度更加健全”确定为与“高标准市场体系基本建成”同等重要的发展目标,而制度完备的高标准市场体系必然需要竞争政策的支撑。竞争政策的规制范围覆盖市场和政府,覆盖市场主体的全生命周期,覆盖市场运行的全部流程,覆盖事前、事中、事后的全过程。建立高标准市场体系,必须针对引发市场失灵和监管过度或缺位的所有问题进行细致规定,以保证政府与市场的行为都有据可循,政府和市场均能按照公平、透明、可预期的制度规定行使和维护自身权利。这同强化竞争政策基础地位的要求是内在一致的。

强化竞争政策基础地位,是建立治理完善的高标准市场体系的重要指引。2021年1月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建设高标准市场体系行动方案》,提出“通过5年左右的努力,基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的

高标准市场体系”。这些顶层设计,形成了我国新发展阶段建设高标准市场体系的明确目标。建立治理完善的高标准市场体系,不仅要能够及时处理政府和市场违反竞争原则的行为,还要能够实现对经济高质量发展的长期引导,避免出现短视行为,促使市场主体自发采取有利于经济长期发展的决策。这一目标的实现,需要政府立足市场竞争规律,以竞争政策对自身调控市场的行为加以规范。一方面,坚持系统观念,重视政策对市场竞争的影响及其在经济部门间的传递;另一方面,坚持动态视角,重视市场主体的决策调整对政策实施效果的影响,避免因政策调整为市场主体施加额外成本。在此基础上,竞争政策方能实现对产业政策等各类经济政策的统筹与协调,保证各类经济政策的普惠性与功能性。

进一步强化竞争政策基础地位

高标准市场体系对推进经济高质量发展、加快构建新发展格局、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。建设高标准市场体系,对强化竞争政策基础地位提出了更高要求。以建设高标准市场体系为目标强化竞争政策基础地位,需要在制度构建、机构设置、执法司法、社会监督、舆论倡导等多个维度不断改进当前的竞争政策。

构建更加完备的竞争政策制度体系。我国需要从确立竞争政策地位、响应市场主体需求、应对数字经济挑战、优化市场竞争规则等角度出发,形成完备的竞争政策制度体系。从短期看,需要结合反垄断法的修订,强调以法律保障竞争政策的基础地位,从而使之能够对各类经济政策进行统筹协调;加强反垄断与反不正当竞争法,其中应对与人民生活息息相关的领域予以重点关注;关注经济业态创新,对新经济新业态中出现的新问题提出合理规范;探索设计经济监管的原则性问题,提升法律对经济创新的适应性。从长期看,需要在制度层面明晰竞争政策同其他经济政策的协调机制,突出经济政策中的竞争原则这一主线;推动竞争政策层面的国际合作,对接甚至引导区域或全球的竞争政策。

提升竞争政策执行机构的规制能力。提升执法队伍专业化程度,增加执法队伍中专业人才比例,提升执法人员经济分析能力,增强竞争政策相关决策的科学性;提升部门设置的精细化

程度,针对竞争政策所规制的市场垄断和行政垄断行为以及规制所需的数据分析与理论研究能力,设置相应专职机构,提升竞争政策的实施效率;提升机构运行的独立化程度,保证竞争政策执行机构能够依据竞争原则独立提出政策意见,在机构层面落实竞争政策对各类经济政策的统筹协调。

提高常态化竞争政策执法水平。用好反垄断行政执法与私人诉讼工具,合理划分中央与地方在竞争政策领域的职责范围,实现对威胁市场竞争秩序行为的全覆盖。全面升级治理工具,以数字化技术助力对市场竞争状况的常态化监测。依托大数据技术,实现对市场中产品价格、数量等数据的常态化采集与分析,由此开展对经济政策实施效果的有效模拟,提升决策的科学性;实现对市场竞争秩序的实时监控,为估算市场主体行为的竞争损害提供证据支持,强化竞争执法的科学性。构建国家层面的竞争数据平台,实现公平竞争审查等工作的平台化与数字化,推动全国层面竞争措施的共享与竞争执法标准的统一。

促进多元化社会监督。在公平竞争审查制度层面,我国可以探索吸收多元化背景的社会公众参与审查工作。探索建立政策分级制度,按照政策专业性程度吸收专家学者、专业第三方、相关市场主体、普通社会公众加入公平竞争审查工作团队,拓宽竞争政策吸收社会公众意见的渠道。在反垄断与反不正当竞争方面,发挥消费者协会和行业协会的力量,提升其保护消费者和中小企业公平竞争权利的能力。

加强对竞争政策的宣传引导。我国可以统筹竞争政策执行机构和竞争政策领域专家学者的力量,就竞争执法案件进行解读,宣传竞争政策基本原则与法律适用标准,树立竞争政策权威;就市场竞争中的热门案例进行分析,如“社区团购”中涉嫌垄断的直播、平台“二选一”的垄断行为、电商平台知名主播是否存在“垄断势力”等,以竞争政策原则同现实生活结合的方式,引导社会公众正确认识竞争政策,自觉遵守竞争政策的制度规范,合理运用竞争政策维护自身合法权益,由此形成良好的竞争文化。

(作者为海南大学副校长、海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,本文系国家社科基金重大项目(19ZDA110)阶段性成果,转载自2022年1月4日《光明日报》)