

白沙今年将重点做好6项工作，深入实施“三区一地一园”发展战略 笃行实干勇作为 砥砺奋进启新篇

编者按

1月5日至6日，中国人民政治协商会议第十一届白沙黎族自治县委员会第一次会议、白沙黎族自治县第十六届人民代表大会第一次会议召开。会议期间，来自各界的人大代表、政协委员们紧紧围绕白沙全面实施“三区一地一园”发展战略、生态文明建设、乡村振兴以及做好民生保障等一系列主要工作积极建言献策，为全方位推动白沙实现高质量发展贡献智慧与力量。2022年白沙县政府工作报告全面回顾了2021年的政府主要工作进展，并提出了2022年工作奋斗目标。

2021年主要经济数据

9000万元——落实税费减免、惠企资金超9000万元
8%——预计全县地区生产总值增长8%
15.0%——社会消费品零售总额增长15.0%
10.2%——城镇居民人均可支配收入增长10.2%
11.6%——农村常住居民人均可支配收入增长11.6%

2022年主要预期目标

8%——地区生产总值增长8%
3%——地方一般公共预算收入增长3%
9%——固定资产投资增长9%
10%——社会消费品零售总额增长10%
9%——全县城镇常住居民人均可支配收入增长9%
10%——农村常住居民人均可支配收入增长10%

五项主要工作进展

2021年是“十四五”开局之年，也是海南自由贸易港建设的关键之年，白沙县委、县政府团结和依靠全县人民，围绕“六稳”工作、“六保”任务，勠力同心，砥砺奋进，交出了“十四五”第一份优异答卷。

一、有效应对疫情考验，经济社会平稳发展

1. 大力开展“查堵点、破难题、促发展”活动，49个市县重点项目完成年度计划投资25亿元
2. 疫情防控与经济社会发展“两不误、双促进”成效显著

二、践行“两山”理念，推进生态文明建设

1. 不断探索拓宽“两山”实践路径，入选国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地
2. 深入开展蓝天、碧水、净土保卫战，年度空气质量优良天数比例保持在99%以上；科学编制国土空间总体规划“一张蓝图”，实行建设用地总量和强度“双控制”
3. 完成128个村队生活污水处理工程建设，提标改造11个建制乡镇污水处理厂，全县公共机构垃圾分类实现全覆盖
4. 不断加大城乡电网改造、天然气管网建设等投资力度

三、加快衔接乡村振兴，发展动能加速积聚

1. 累计完成高标准农田建设4.59万亩，“两个万亩六个千亩”特色产业种植面积达15万亩，新建和巩固提升21个美丽乡村
2. 全年预计接待旅游总人数107万人次、收入6.1亿元，比2019年分别增长54.2%、65.58%
3. 电商产业发展再提速，全年完成电子商务交易额6.22亿元，增长16.2%

四、增进民生福祉，强化社会治理能力

1. 全年8个为民办实事项目完成投资超1.55亿元
2. 大力推进“两校一园”，完成13个“改薄与能力提升”项目，新增公办幼儿园学位1890个
3. 落实“县管乡用、乡管村用”人才管理机制，充实基层医护力量，提升基层医疗水平
4. 城镇新增就业2303人、农村劳动力外出务工4万余人
5. 高质量完成村（社区）“两委”换届，常态化开展扫黑除恶专项斗争、新一轮禁毒三年大会战等

五、全面从严治党，行政效能不断提升

1. 深入开展党史学习教育和作风整顿建设年工作，落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制
2. 着力纠治“四风”问题，开展“一件事”集成改革，实现企业开办一窗受理、办结

重点做好六项工作

一、严管控、守红线，努力争创绿色生态新优势

1. 严格生态环境保护，全年空气质量优良天数比例达99%以上，主要河流湖库水质优良率不低于92.9%
2. 探索“两山”转换路径，探索县域“两山银行”建设，主动谋划和争取落户一批科普教育、生态体验、雨林探险、森林康养等项目
3. 推进美丽乡村建设，高标准编制完成国土空间规划，完善城乡建设用地集中连片布局，积极推进城乡及垦区一体化协调发展，力争生活垃圾实现资源化、减量化、无害化

二、兴产业、强基础，努力展现乡村振兴新作为

1. 筑牢乡村振兴发展基础。进一步实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续推动“两个万亩六个千亩”特色产业优化进程，探索开展橡胶林下示范推广新型种养模式试点项目，实现橡胶林生态系统与经济效益最大化
2. 夯实农村发展基础。做强“旅游+”“电商+”“特色农业+”等产业模式，加快形成以旅兴农、以网带农的乡村发展新格局，大力推进乡村振兴人才和村级组织领军人才“双培养”行动

三、谋项目、扩投资，努力培育建设发展新动能

坚持项目为王。新增储备一批政府投资项目，加快实施西部供水（一期）等15个市县重点项目，坚持筑巢引凤、亩产论英雄，通过“走出去、引进来”方式引进一批好项目、大项目；做好企业服务工作，谋划推动一批农产品加工配送、康养等项目落地建设

四、立支柱、壮链条，努力构建现代产业新体系

1. 全力发展农产品加工业。实施“腾笼换鸟”盘活闲置厂房土地，着力推动本土企业增资扩产、新进企业达产满产，力争全县工业增加值增长8%
2. 全力推动全域旅游。建立完善全域旅游示范区创建工作机制，挖掘传统民俗、特色饮食、民间技艺、红色文化等资源，加强与大型旅游集团、周边知名景区的战略合作，力争旅游收入增长12%以上
3. 持续推动电商产业发展。深入实施电子商务进农村综合示范县项目，完善县域冷链物流和村级电商服务站服务体系，探索“基地+社区+乡村”直配模式，畅通农产品上行渠道，支持本土电商龙头企业与知名电商平台、企业多元合作

五、抓改革、促创新，努力激活机制体制新活力

1. 深化重点领域改革。持续抓好农村集体产权制度改革，继续推进“一件事”集成改革，创新人才引育工作，加大乡土人才、高技能人才培养和紧缺人才引进力度，健全完善现代国企管理制度，加强国有资产管理和盘活利用，推动国有资本做优做大
2. 强化科技创新赋能。实施创新驱动发展战略，加强与高校科研机构战略合作，探索胶农、胶商线上授信及数字人民币推行工作，开工建设现代农业科技产业园项目

六、补短板、惠民生，努力满足人民群众新期待

1. 注重教育质量提升。落实“双减”政策，加强教师队伍建设，加强学校目标化管理，探索绩效改革，完善学校办学评价机制
2. 优化卫生医疗服务。严格落实常态化疫情防控工作，加快医共体建设，优化县域医疗卫生资源布局，着力提升医疗卫生服务水平，深入开展“爱国卫生运动”
3. 提高社会保障水平。健全城乡一体化社会保障制度，深入实施职业技能提升专项行动，建立健全住房保障和供应体系，落实“菜篮子”县长责任制
4. 加强社会治理创新。推进社会治理智慧化、科技化、网格化；严格落实安全生产责任，加强应急救援体系建设，提升防灾减灾救灾能力；深入推进新时代文明实践试点建设，扎实开展文明创建工作

白沙声音

打响白沙有机限坑茶品牌

白沙政协委员汤适认为，近年来，白沙茶叶品牌知名度在省内外逐步打响，茶产品分别获得国家地理标志认证，中国以及欧盟、美国、日本有机食品认证，产品商品价值也逐渐提升。但截至目前，白沙茶叶产业未能充分挖掘和利用独一无二的限坑坑地理区域优势，茶叶商品价值转化没有得到最大化体现。

就此，汤适建议，白沙要充分挖掘限坑坑独一无二的茶叶种植文化和地理区位优势，把限坑坑文化融入白沙有机茶叶产业中。在具体举措方面，可筛选有实力的企业进行扶优扶强，集中捆绑农业特色发展资金、产业扶持资金和贴息贷款金融资金，全力扶持企业建立集“基础设施现代化、技术先进化、品种优良化、管理效益化、防控绿色化、产品高端化、品牌效益化、示范带动化”于一体的有机茶园。同时，通过“帮带、帮扶、收购或入股”等方式，带领小企业、个体户共同走上有机茶发展道路，进行产品抱团营销，实现商品价值化、品牌效益最大化。

此外，还可通过建立茶叶种质资源圃基地，筛选出优质、高产的优良茶叶品种，加速海南茶叶优良新品种的选育、推广，在打响白沙有机限坑茶品牌的同时，促进海南茶产业的可持续发展。

组建紧密型儋白医联体

白沙政协委员王瑜认为，建设紧密型医联体，能让优质医疗资源不断下沉，实现“小病不出村，常见病不出乡镇（社区），大病不出县，疑难危重病再转诊”的就医新模式，让群众就近便捷地就医、获得全面服务、节省医药费用，也是一项惠民、利民的医疗改革。

王瑜说，儋州市人民医院是我省西部首家三甲甲等综合医院，医疗技术和管理能力均获得各方认可；自2020年12月儋白高速公路开通以来，给儋州与白沙医疗系统的常态化交流提供了很大便利，具有明显的地域优势。

王瑜建议，儋州与白沙齐心协力建立紧密型儋白医联体后，一方面，白沙可为儋州市人民医院提供基层服务与锻炼的更多选择，有利于儋州医师的成长与晋升，也强化儋州市人民医院和白沙县人民医院对口支援工作。另一方面，白沙县人民医院也可从紧密型医联体中获得更为稳定且优质的医疗卫生资源，由此也解决白沙医疗专业技术人员相对不足、专业素质与服务能力偏低等难题，借此提升白沙的县域就诊率，让白沙当地更多的群众就近享受优质医疗资源，节省医药费用。

完善村干部激励保障措施

白沙政协委员陈旭光认为，近年来，特别是脱贫攻坚及乡村振兴工作开展以来，需要村干部协助实施的工作逐年增多，村干部工作任务重、难度大、压力呈增长态势，占用其劳作时间越来越长。

为此，白沙也十分重视村干部待遇保障问题，先后将村干部待遇补贴纳入财政转移支付范围，使村干部待遇得到了根本性保证，并且从2014年至今，先后4次逐步提高村干部生活补贴标准（工资），从2014年的人均每月933元，提高到现在的人均每月2366元。但是，现行村干部待遇及各项保障措施尚未完备，此外，“晋升”渠道和成长空间有限，未能充分激发他们干事创业热情。

就此，陈旭光建议，有关部门建立村干部生活补贴长效增长机制，形成制度文件，每年或定期进行增长性调资；在没有违反相关规定的前提下，可根据各乡镇实际情况，适当为村干部发放工作性津贴，使村干部能够感受到组织的关心和重视。此外，建议适当增加村干部考录岗位和优惠政策，比如在政策允许范围之内，结合白沙实际，合理设置资格条件，从乡镇事业单位人员招录计划中每年提供一定比例岗位，面向在职优秀村干部进行招录，给予村干部更多选择机会和发展渠道。

（本版由曾毓慧、吴峰整理文字，白沙融媒体中心供图）

