

# 善以制度集成创新推进长治长效

## ——六论坚决打好“六水共治”攻坚战

■ 本报评论员

“六水共治”是海南践行“国之大者”的具体行动，也是治水求效的全新思路。省委、省政府强调，推进“六水共治”不是一阵风，要长期抓，坚持边治理边总结，及时把好的经验做法固化为制度机制、上升为法律法规，做到标本兼治、长治长效。这充分凸显了抓好制度集成创新的重要意义，为推进“六水共治”提供了方法遵循。制度管长远、管根本。推进“六水共治”，实现治水观念“五个转变”，确保治理保持常态、形成长效，必须紧紧扭住制度集成创新这个“牛鼻子”，在形成新的体制机制上实现新

作为。

创新是开启高质量发展之门的“金钥匙”，制度集成创新是破解治理难题的突破口。什么才能称为创新？归结起来，创新有两大鲜明特征：一是别人没有做过，二是能够解决实际问题。具体到推进“六水共治”，之所以要强调创新体制机制，原因是多方面的。首先，推进“六水共治”是一场治理理念创新，冲破的是陈旧观念束缚，而只有大力创新体制机制，才能让思想解放落到实处、产生实效。其次，推进“六水共治”是一场全面攻坚战，覆盖的范围广，牵涉的主体多，而实现不同层级、不同部门、不同流域区域相协同，做到“点”

“线”“面”相结合，需要打破与之不相适应的体制机制，通过建立新的体制机制把方方面面的力量整合起来，汇聚成强大合力。再次，推进“六水共治”是一场聚焦问题的大行动，既要解决现实问题，又要化解新的挑战，既要解决面上的问题，更要拔掉症结的根子，而实现标本兼治、长治长效，避免头痛医头、脚痛医脚，需要多从体制机制层面入手，不断激发制度活力。

可以说，在制度集成创新上能取得多大突破，推进“六水共治”就能实现多大作为。从我省近年来推进制度集成创新的实践和经验来看，要想在体制机制创新上取得突

破，关键是立足实际情况，聚焦现实问题，找准切入点，集中力量攻坚。具体到推进“六水共治”，就是要加快建立健全领导机制，充分调动各市、县、各部门、各流域区域之间的关系，带动各方面各司其职、各尽其责，密切对接、协同发力。要加快建立健全市场化运行机制，促进“有形之手”与“无形之手”共同发挥作用，运用好市场化手段，实现上下游生态保护与经济发展共赢，优化区域间资源配置，激励企业开展技术创新。要加快建立健全生态产品价值实现机制，把生态产品市场引入到经济体系中来，让提供生态产品

的地区和企业实现良好的经济收益，形成保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的价值导向。要加快建立健全督导激励机制，为治水主体多元化提供制度保障，对治水过程中出现的失职渎职行为严肃问责追责，不断增强高效集约利用水资源的思想自觉、行动自觉。

治理创新呼唤制度集成创新，制度集成创新推动治理升级。发扬创新精神，凸显“集成”特点，大胆试、大胆闯、自主改，及时总结好的经验做法，形成新的体制机制，才能推进“六水共治”不断取得突破，让人民群众获得更多实惠，为全国其他地方提供更多借鉴。

海口持续开展“海上环卫”工作  
海域垃圾清理效率得到较大提升  
**海陆空立体作业  
守护碧海沙滩**

■ 本报记者 郭萃 实习生 张楠楠

1月10日下午，在海口市万绿园西侧的拱桥处，一艘机械环卫船从岸边出发，驶入海口湾海域，不远处，一架无人机从海面飞过，正在寻找海面上的垃圾。

“发现漂浮垃圾了！”海口龙马环卫环境工程有限公司（以下简称龙马环卫公司）操作员惠海幸站在岸边，一边操控无人机查看海面上的情况，一边通知环卫船上的工作人员。

“收到收到，马上前去清理。”对讲机那头，环卫船驾驶员回答说。当环卫船行驶至目标位置后，工作人员打捞起漂浮垃圾，并集中带到岸上统一处理，全程仅用了大约10分钟。

之所以能够如此高效，得益于无人机和环卫船的配合。

指着海面上正在作业的环卫船，龙马环卫公司水域经理伍梓瑞告诉海南日报记者：“这是我们去年新引进的打捞游艇，它既降低了噪音，又提升了性能与速度。”在相同的环境条件下，以往柴油式打捞船花费半个小时才能到达的区域，现在只需6分钟。

此外，打捞游艇上还配备了垃圾分类桶，打捞收集上来的海域垃圾被分类分拣投放，随后再由所辖片区分类运输车进行运输，做到日产日清。

然而，茫茫大海上，垃圾分散在各处，尽管提高了打捞效率，可精准定位依然是海上环卫保洁工作中的难点。

“以往海上作业只能依托环卫船进行，尤其是受台风、暴雨、潮汐的影响，沿岸的树枝、水草会大量地被卷到海面上，呈片状、带状分布，垃圾很容易随着海水漂流，因此搜寻垃圾存在一定困难。”伍梓瑞说道。

而在此次海上环卫作业中，来回穿梭的“空中环卫作业者”解决了这一难题。

“通过无人机可以对半径约6公里的海域进行巡查。”惠海幸告诉记者，当发现水域有垃圾、杂物时，他会通过对讲机通知保洁人员进行清理。

除了海口湾的“立体作业”模式，在假日海滩的沙滩上，记者看到，一辆沙滩垃圾清洁车来回穿梭，驶过的区域连大一点的石子都很难看到。

海口玉米田环境服务有限公司水域项目经理刘艳龙介绍，引进沙滩清洁车后，可用于日常及定期的大面积沙滩维护，实现快速、精细筛分清理垃圾。每小时能够清理沙滩2万平方米，相当于60名清洁人员的工作量。

记者了解到，海口市开展“海上环卫”试点工作后，建立起海域保洁收集、打捞、运输和处理全流程作业模式，通过人机结合和海陆空立体作业的方式，海域垃圾清理效率得到较大提升。

“接下来海口将通过配置机械化作业设备，逐步建立以船只为主、人工为辅的海上环卫作业模式，建立并完善海上环卫长效机制，推动海上环卫工作走上科学化、精细化、规范化管理轨道。”海口市园林和环境卫生管理局相关负责人说道。

(本报海口1月10日讯)



1月10日，在海口市美舍河国兴桥段，环卫工人在船上打捞河面垃圾。

本报记者 张茂 摄

**陵水推动渔民转产转业，实现海水生态环境保护和渔民增收双赢**

## 换饭碗 优海水 利民生

■ 本报记者 王迎春

1月10日，位于陵水黎族自治县新村镇新村港的海上垂钓平台，聚集了不少钓友。作为新村镇南湾村集体产业，海上垂钓平台自去年4月开业以来，日均接待海上垂钓游客约100人。

这种在废旧渔排基础上升级改造而来的海钓平台，能让垂钓者享受海钓的乐趣，是新村镇渔民转产转业的鲜活案例。这也让往昔美丽的陵水“双眸”——新村、黎安潟湖又出现在人们的视野中。

曾几何时，由于渔排和鱼虾塘的无序养殖，原本碧蓝清澈的新村、黎安潟湖受到污染，海水生态环境变差，同时，水质变差后鱼虾的存活率也大打折扣，渔民收益受损。因此，促进海域生态环境修复，退塘还湿还林刻不容缓。

为此，陵水先后印发《退塘还湿还林工作方案》《近岸海域高(低)位池水产养殖违法排污整治实施方案》等多个相关实施方案，并筹集10亿元资金用于污染整治。截至目前，陵水清除渔排近44万平方米，清退近岸海

域禁养区养殖场面积7788亩，还林还湿1400余亩。

治水为民是初心，而海水污染的问题，根源却在岸上。如何让没了渔排、渔船的渔民找到“新饭碗”？是潟湖污染防治背后的现实需要。

近年来，新村镇和黎安镇积极探索尝试，多措并举推动“往休闲渔业走、往岸上走、往深海养殖走”的渔民转产转业“三部曲”，共解决转产转业渔民2400多人。在“优海水”的同时，实现生态环境保护与渔民增收双赢。

和海上垂钓平台一样，利用旧渔排改造升级而来的新村镇海上疍家民宿让本地渔民实现在家门口就业。游客可以从漂浮在海面上独具风情的船形容器，感受到“以海为家”的疍家文化。

在渔民转产转业工作中，新村镇引导海鹰村、海鸥村、海燕村渔民成立疍家渔排协会，海上疍家民宿负责人郭玉光也是渔排协会会长，他告诉记者：“民宿通过租金和分红促进渔民增收的同时，还带动了当地40名渔民就业。”

与此同时，选择上岸的渔民也有了解路，新村镇政府结合海南省旅游

公路开发，推进夜市小吃一条街、望海音乐沙滩娱乐及有关项目的建设，促进了当地旅游业的发展，也让转岗渔民吃上了“旅游饭”。

“和传统渔业相比，深海网箱养殖出来的鱼不仅成活率高，而且也较为优质。”新村镇港外深海网箱养殖户王满文切身感受到新养殖技术带来的变化。

新村镇积极寻找产业发展突破口，在港外新建了1.2万亩的深水网箱养殖，引入企业成立17家深海养殖合作社，并通过加大政策扶持力度，邀请南海水产研究所开办深海养殖技能培训，让渔民从以往的出海捕鱼“看天吃饭”，向现在的深海养殖“凭技术致富”转变。

“在海洋环境保护和治理的同时，我们将探索海洋生态价值的开发，做好疍家文化、海洋牧场及休闲渔业的互利共存。”陵水县生态环境局相关负责人表示。全力发展蓝色海洋产业也成为陵水2022年政府工作报告的一大亮点，政府工作报告提出，陵水将做好海洋产业文章，大力推进渔业转型升级，促进深海养殖产业化、规模化，实现生态效益与经济效益同步提升。

(本报椰林1月10日电)

↑近日，在陵水新村港，海上清洁队穿梭港口清理垃圾。  
本报记者 袁琛 摄→陵水新村港  
海上垂钓平台。  
(陵水县委宣  
传部供图)

**未来15年  
海口构建“一屏一轴一带三片”  
水安全保障总体格局**

本报海口1月10日讯 (记者习霁鸿)近日，海口市印发《海口市水安全保障方案(2021—2035年)》(以下简称《方案》)，提出了未来15年海口市水安全保障高质量发展的总体要求、主要目标、重点任务和保障措施，提出在城市层面要构成“一屏、一轴、一带、三片”的水安全保障总体格局。

“一屏”包括南部台地的水源涵养区及中部的自然保护区，东西向伸展，是海口的生态屏障，以生态维护为主，加强生态环境保护。“一轴”指南渡江干支流组成的城市中心轴，重在保护与治理。“一带”包括南渡江河口、东寨港、海口湾、金沙湾等滨海水域岸线，重在保护与修复。“三片”指按主城区3个组团划分江东新区片、中心城区组团片和长流组团片，重在保障和调配。

2021年至2025年

以补短板为主，加快推进水务基础设施建设

2026年至2030年

全面补齐水务基础设施短板，提升水安全保障能力

2031年至2035年

全面完善水务基础设施建设、推动水务工程提质增效为目标，全面提高水安全保障能力，基本实现水务现代化

制图/孙发强

广告·热线：66810888

**富力首府 国兴CBD**  
建筑  
面积约 50m<sup>2</sup>起 现房写字楼  
全球租售招商中 咨询  
热线 400-111-2777

预售证号：[2019]海房预字[0180]号