

## 说文解字 话一年



## 容错纠错，以制度呵护改革创新激情

■ 韩慧

世上没有一条笔直的江河，也没有一片孤独的大海。九曲江河、涓涓细流，只要一心奔向同一个方向，最终都会百川归海，成就一片浩瀚的汪洋。

有容乃大，是大海的本性，也是海南建设中国特色自由贸易港应有的气质。

建设中国特色自由贸易港是一项全新的、需要持续探索的事业。挺进改革开放“无人区”，迎接我们的是各种各样的新领域、新问题、新挑战。创新，无疑是干事创业的“标配”，也是解决复杂问题的关键。

改革，经常伴随着风险；创新，有些时候甚至是“九死一生”。如果只许成功不许失败，既不合理，也不科学；如果不分情况、不分性质对错误搞“一刀切”，无疑会挫伤改革的胆气和热情。为呵护每一份改革的激情，海南于2018年、2020年先后出台了《关于在海南全面深化改革开放中激励干部新担当新作为的实施意见》《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法（试行）》，旨在涵养宽容失败的制度文化，营造鼓励创新的良好氛围。然而，容错纠错这项工作政治性、政策性很强，相关政策如何理解把握，一些基层单位和公职人员还是感到心里没底，因此需要发挥典型案例的宣传指导作用。

人才自古要养成，放使干霄战风雨。为推动容错纠错机制落地见效，2021年7月，海南印发了《关于建立海南自由贸易港公职人员容错纠错、澄清正名和重新使用典型案例通报发布制度的实施办法（试行）》，明确将通报发布容错纠错、澄清正名、诬告陷害、重新使用4种类型的典型案例，以案释规、以案释纪、以案释法，让基层单位在具体实践中有范例、有指引，让公职人员在干事创业中有借鉴、有参考。

具体生动的案例，明明白白的案例分析，为科学公正认定、评判各类错误提供了依据和参考，有利于拨开“谁来容、怎么容，谁来纠、怎么纠”的迷雾，打消一些人“多干多错、少干少错、不干不错”的消极心态，释放出保护改革者、支持担当者的强烈信号，树立起敢闯者敢用、有为者有位的鲜明导向，激发广大党员干部改革创新信心与热情。过去一年，海南自由贸易港建设蓬勃展开，主要经济指标历史性走在全国前列，各项事业欣欣向荣，正是广大党员干部胸怀大局、勇担使命、奋力探索、锐意进取的累累硕果。

改革不停步，创新无止境。用活用好容错纠错机制，认定容错纠错内容是前提，细化具体实施程序是关键。一方面，要做到容错边界不模糊。容错不是纵容，不能什么都“容”。因此，要明确1个前提、厘清7种情形，分析问题性质，守边界、有底线，既不让改革探索的“领头羊”成为改革失误的“替罪羊”，也不让包容错误的“定心丸”充当纵容错误的“挡箭牌”。另一方面，纠错程序不含糊。有错必纠、有过必改、立行立改，才能抓早抓小、防微杜渐，最大限度减少损失，并提高自我纠错、自我完善的能力，让容错更有意义。

坚持用事后容错鼓励事前试错，做到严管和厚爱并行不悖、激励和约束相得益彰，把符合事业发展需要的优秀干部选出来，把敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部用起来，真正为负责者负责、为担当者担当，就能鼓励更多人积极投身到自由贸易港建设火热实践中来，朝着同一片“大海”奋勇前行。

## 数据亮点 看一年

加快推进国家生态文明试验区建设  
牢固树立、全面践行“绿水青山就是金山银山”理念

海南热带雨林国家公园成为我国正式设立的首批五个国家公园之一。海南长臂猿增加到5群35只

全省推广新能源汽车超5.8万辆，新能源汽车占比近7.2%，高出全国平均水平近5个百分点。海南新能源汽车市场渗透率增至25.8%，高于全国平均水平13.1个百分点



全省装配式建筑面积连续三年增长100%，绿色建筑推广比例超过60%

全省环境空气质量保持较好水平，PM<sub>2.5</sub>浓度、臭氧浓度处于近几年的低值，河湖库和近岸海域等水生态环境质量保持全国一流



截至2021年底，全省城镇内河（湖）水质达标率94.2%、优良率44.2%，整体水质状况达到了治理以来的最好水平

整理 周晓梦 制图 陈海冰

## 干事创业 这一年

依托热带雨林文化，琼中百花岭揽热海南中部旅游市场  
雨林生态游 吸睛又吸“金”

■ 本报记者 李梦瑶

“爸爸快看，这棵树上长了好多‘鸟巢’。”1月15日一大早，位于琼中黎族苗族自治县的百花岭热带雨林文化旅游区迎来一波客流高峰，来自海口的小游客李诗桐仰头站在一棵附生有多从鸟巢蕨的榕树下，兴奋地向爸爸李亚平展示着自己的新发现。

眼前丰富多样的雨林景观如同一间活灵活现的自然课堂，这是促使李亚平一家来百花岭游玩的最大吸引力。而来自河南的企业家李合岭当初选择对百花岭进行旅游开发，同样也是看中了当地独一无二的自然生态。

“景区建设伊始，我们便将开发的天平向生态倾斜，坚决不大修大

建，不乱砍一棵树，在充分尊重自然与当地百姓利益的前提下，合理开发热带雨林景观。”李合岭告诉海南日报记者，景区自2019年初正式对外开放，先后开发出空中树屋、水上荡桥、玻璃滑道、树梢栈道等一批旅游体验项目，于2020年成功创建琼中首家国家4A级旅游景区。

而随着海南加快建设热带雨林国家公园，百花岭也迎来新的历史机遇。

“百花岭毗邻海南热带雨林国家公园‘北大门’，区位优势明显，且拥有老茎生花、‘空中花园’、藤本攀附、‘滴水叶尖’等十大热带雨林现象，可以为公众开启一扇探知热带雨林奇观、感受基因宝库魅力的窗口。”李合岭介绍，以此为契机，过去一年，该

景区进一步完善景区软硬件设施、人才队伍，并推出“休闲美食节”“我和百花合个影”“原生态民歌对唱”及“亲子研学快乐游”等多项文旅活动，游客单日接待量屡屡突破万人大关。

2021年10月，海南热带雨林国家公园正式设立。消息一经发布，李合岭明显感觉到，百花岭也跟着火了起来——不仅岛内的自驾游客络绎不绝，岛外慕名而来的游客也越来越多。“许多游客在百花岭游玩过后，往往还会选择周边村庄作为下一个旅游目的地。”琼中县文旅局有关负责人表示，百花岭的火爆为周边其他景区、景点带来辐射效应，正巧用绿水青山揽热琼中及海南中部旅游市场。

也正是看中了百花岭可以作为雨林文化展示窗口，及其发挥的“龙

头”带动作用，过去一年来，省、县有关部门协同合作，加快推进其国家5A级旅游景区创建工作。

“县里特地为我们成立了工作专班，从土地规划到行政审批，各种难点堵点问题都有工作人员跟踪协调解决。”李合岭表示，目前该景区加快完善软硬件设施、人才队伍建设，全面提升景区开发、管理和运营水平，5A级旅游景区创建工作正有序推进。

他也期待着，接下来，百花岭能继续在自然教育、自然游憩和生态体验等方面继续创造和形成一批好的经验做法，让更多人走进雨林感受生态之美的同时，为海南热带雨林国家公园建立健全生态产品价值实现机制提供示范样本。

（本报海口1月15日电）



在琼中百花岭热带雨林文化旅游区，游客体验树梢栈道项目。 通讯员 林学健 摄

## 收获满满 又一年

海南全面推广防贫综合保险，保障脱贫成果  
防贫保险兜底 百姓治病不愁

■ 本报记者 王培琳

“孩子生病后，家里花费几十万元，一下陷入贫困，防贫综合保险给予救助了18万多元，让生活有了希望。”1月14日，三亚市吉阳区海罗村村民李东方告诉海南日报记者，防贫综合保险的救助极大缓解了家里的困境。

李东方说，本来家里日子过得还算可以，但是女儿确诊再生障碍性贫血后，家里先后花费六七十万元来治病，花光了积蓄，让家庭一下子陷入贫困。女儿的治疗和康复，花费惊人，爱人又因患病无收入，家中还有正在上学的小儿子，这让李东方一筹

莫展，只能靠打零工为女儿治病。

随着女儿的病情好转，进入康复期，家里日子却捉襟见肘，防贫综合保险挽救了这个家庭。除去医保报销后，李东方收到了防贫保险理赔救助的18万余元。

据悉，防贫综合保险由省财政厅牵头在全省推开，太平洋财产保险海南分公司负责承保，该保险为海南农村居民提供了风险保障。在保费方面，防贫综合保险给予一般户每人9元的保费补贴，除去财政补贴，个人自缴只需2元。

防贫综合保险聚焦“因病、因灾、因意外”三大致贫、返贫因素，立足“未贫先防”和“扶防结合”的要求，探

索建立起“政府引导、保险托底、自愿、协同推进”的创新帮扶模式，与现有的基本医保、大病保险、民生救助等相关政策形成合力，最大限度降低返贫率、致贫率。

防贫综合保险的救助，给海南很多农村居民带来了踏实的兜底保障。屯昌县南吕镇田寮村村民王弟就是其中之一。

2021年3月，王弟因鼻咽癌住院治疗产生了一笔费用，经医保报销后还需要自付费用2万多元，王弟本就因身体原因缺少固定收入来源，这笔医疗费用让他面临着返贫危机。太平洋财产保险屯昌公司调查核实其达到防贫综合保险理赔条件后，及

时向王弟赔付了相应的救助金额，补上了医保报销后自费的全部金额。

“有了这个保险，敢看病了。”王弟说。2021年，省委、省政府将“全省推广试行防贫综合保险”列为2021年为民办实事项之一，防贫综合保险重点聚焦处于边缘临贫易贫人群的致贫返贫风险，提供保险保障，让更多海南农村居民有了更实在的幸福感。

据统计，2020年共有2300名海南农村居民获得防贫综合保险的理赔救助，救助金额超3500万元。2021年，海南全省累计投保461万人。2021年已赔付1334人次，累计赔付1545万元。

（本报海口1月15日讯）