

围绕自贸港建设高质量协商议政

——2021年省政协重点协商议题盘点

人大政协工作回眸

■ 本报记者 刘操

“协”以求同，“商”以成事。去年年初，省政协在征求各方意见的基础上，拟定10个协商议题，截至去年年底，议题已全部完成并形成调研报告。省政协研究室相关负责人表示，为完成好每一个协商议题，省政协组织各方骨干力量，深入全省各市县及外省开展实地调研，先后多次召开专题协商会，认真听取各方意见建议。在掌握一手材料、科学分析研讨、凝聚各方智慧的基础上形成调研初步成果。

记者查阅2021年重点协商议题报告发现，绝大部分议题的核心内容都是围绕助推自贸港建设展开，其中包括“拉长石油化工产业链，大力发展新材料产业”“加快实现一网通办，助推海南自贸港一流营商环境建设”“海南自由贸易港与粤港澳大湾区联动发展”“挖掘少数民族特色文化资源，助推海南自贸港文旅产业融合发展”等。本报特撷取3件2021年协商议题，刊登报告内容及办理落实情况，以飨读者。

议题：《海南省拉长石油化工产业链，大力发展战略性新兴产业》

背景：化工新材料是国民经济基础性、先导性产业，得到国家重点支持和培育。炼油、化工等传统产业面临结构调整压力持续加大，急需寻找新的经济增长点，目前行业投资热点逐步转向以高端化工新材料、专用化学品、生物化工产品等为代表的新兴领域。

海南岛靠近海外石油天然气资源产地，其原料进口及产品出口具有较大优势。海南岛具有优良的港口条件。海南岛及周边海域具有丰富的油气资源，洋浦和东方是最有条件利用近海石油天然气资源发展石油天然气工业的区域之一。洋浦经济开发区以海南炼化的炼油化工产业链为龙头，发展下游乙烯、丙烯、芳烃产品。东方临港产业园以东方石化的精细化工产业链为龙头，以中海化学的天然气化工产业链为龙头，发展化工新材料。随着国家对海南经济发展的政策扶持逐步显现，海南自贸港建设全面铺开，一系列政策落地，洋浦经济开发区及东方临港产业园区将获得更大的市场空间和投资机会。

过程：省政协成立以省政协主席毛万春为组长，省政协副主席李国梁、吴岩峻为副组长，省政协经济委员会、省政协人口资源环境委员会、省工信

厅、省生态环境厅等部门负责人参加的课题研究领导小组，组建了省政协、省直有关部门、研究机构参与的课题调研组。调研组赴洋浦经济开发区、东方临港产业园区，与园区管委会、相关企业座谈交流，并专门组织召开省内石化企业座谈会；赴上海、福建、广东、浙江、山东等地重点石化工业园区调研学习，到30多家国内外著名石化新材料企业调研交流，了解石化新材料产业发展现状和发展趋势。经20余次调研座谈、讨论和反复修改，完成了报告。

报告提出总体目标：按照《海南自由贸易港建设总体方案》要求，结合国内、国际两个市场需求以及海南省的发展条件、区位优势，经过10年努力，将海南洋浦经济开发区、东方临港产业园区建设成为具有较强国际竞争力的世界一流石油化工园区。

议题：《加快实现一网通办，助推海南自贸港一流营商环境建设》

背景：我省加快推进政务服务“一网通办”，以海南省一体化在线政务服务平台建设为抓手，有效推动各市县人民政府和省直各部门“一网通办”各项改革及建设工作，并取得一定成效。在线服务力度有所加大，在线办理成熟度有所提升，全省一体化在线政务服务平台建设取得成效，“一枚印

章管审批”助力“一网通办”效果彰显，不断完善“一网通办”法治保障。

过程：省政协教科文卫体委员会成立调研组，先后在省内及贵州省开展实地调研，形成报告。

建议：加强统筹，高位推动，建立健全协同发力的领导体制和推进机制。强化顶层设计，系统谋划，深化政务服务改革、推进数字政府建设总体方案和实施计划。持续夯实推进政务服务改革、数字政府建设的基础性支撑。加快线上线下有机融合、协同发展。狠抓服务优化，推动“一网通办”迈向“一网好办”。强化规划统筹和科学调拨，确保对一网通办建设资金的投入和保障。注重法治支撑，建立健全考核督查评估机制。加强制度创新，提升海南自贸港法治化、国际化、便利化的营商环境形象。

议题：《加强秸秆禁烧和综合利用推动绿色发展》

背景：海南生态环境质量持续保持全国领先，秸秆综合利用率达到95%，但也存在思想认识不到位、综合利用率不充分，执法监管不到位，秸秆露天焚烧现象时有发生，监测监控和收储运体系不健全等问题。

过程：省政协成立课题组，先后赴河南、江苏两省考察学习，深入省内儋州、澄迈、琼海、万宁、陵水和三亚等市

县实地调研，形成初步调研成果。2021年6月16日，省政协在海口召开集中解决秸秆禁烧综合利用和严禁土法熏烤槟榔专题协商会议，会同省直各相关职能部门和市县分管领导共同分析研究对策措施，广泛凝聚共识。在此基础上，经过多次修改完善形成报告。

建议：提高政治站位，加强全省统筹。一是切实提高思想认识。二是精心编制秸秆综合利用“十四五”规划。三是强化政策引导，建议研究制定海南省秸秆综合利用的综合性政策，加大省级财政补贴力度。四是加快完善秸秆禁烧“政府负责、部门联动、网络管理”的工作机制。五是加强秸秆科学还田和综合利用技术装备的研发工作。

因地制宜，多种方式综合利用。一是加大秸秆机械化还田力度。二是稳步推进秸秆基料化、饲料化和燃料化利用。三是积极探索秸秆综合利用新方式。

严管重处，紧盯“第一把火”。一是约谈问责。二是严管重罚。三是强化巡查。

科学管控，推进监测监控和收储运体系建设。一是加快推进秸秆禁烧监测监控体系建设。二是加快建立秸秆综合利用收储运体系。

(本报海口1月16日讯)

省人大常委会：发挥立法引领作用和监督促进作用

本报海口1月16日讯（记者易宗平）在1月16日举行的2022年海南省两会新闻发布会上，省人大常委会有关负责人介绍，省六届人大四次会议以来，省人大常委会发挥立法引领作用和监督促进作用，在省委坚强领导下依法履职，立法、监督、代表工作和自身建设取得了新的成效。

省人大常委会副秘书长江南在发布会上介绍，省六届人大四次会议以来，共审议通过省级法规和法规性决定33件；批准市县法规14件；听取和审议专项报告16个，开展专题询问2次，对7部法律法规实施情况开展检查；作出决定决议3项。

本报海口1月16日讯（记者易宗平）在1月16日举行的2022年海南省两会新闻发布会上，省政协有关负责人介绍，2021年，省政协深入贯彻中央和省委决策部署，切实抓好作风建设，在进一步健全政协协商工作机制、深耕民主监督等领域，取得了新的工作成效。

省政协副秘书长王春生在发布会上介绍，2021年，省政协工作取得了“4个三”的工作成效：

——实现“三个首次”：一是首次制定出台《协商工作规则》，为进一步规范政协协商工作提供了制度保障。二是首次推动解决海口、三亚两个地级市的区级政协建制问题，目前海口

在立法方面，省人大常委会把2021年确定为立法创新年，紧贴改革发展稳定需要，大力推进立法创新，自贸港法律法规体系建设取得重大成果。积极助力海南自贸港法制定出台，并根据海南自贸港建设总体方案和海南自贸港法明确的地方立法任务，制定了公平竞争条例、企业破产程序条例、市场主体注销条例、征收征用

条例、洋浦经济开发区条例等一系列地方性法规，为海南自贸港建设提供了坚实的法治保障。

在监督方面，省人大常委会聚焦海南自贸港建设和群众关注的重大问题，依法行使监督职权，有力确保了中央决策和省委部署落地见效、法律法规有效实施，特别是连续4年紧盯5个华侨农场职工社保遗留问题，持续开

展监督，打出监督“组合拳”，使积压30年之久的问题得到彻底解决，得到全国人大的充分肯定。对固体废物污染防治环境防治法、海南省生活垃圾管理条例实施情况进行检查，开展“环保世纪行”活动，开展专题询问，针对突出问题查原因、问对策、督整改。省政府高度重视常委会的监督意见，制定有力措施，狠抓整改，取得良好成效。全国人大执法检查组对我省排污许可“一证式”管理、原生生活垃圾实行零填埋等做法，给予充分肯定。

据了解，省人大常委会坚决贯彻党中央及省委关于市县乡人大换届选举的决策部署，依法推进市县乡人大换届选举，全省共选出市县人大代表5911名、乡镇人大代表13624名，代表整体素质进一步提高、结构进一步优化。

中组部选派来琼挂职干部探讨交流
加快国际旅游消费中心建设

本报海口1月16日讯（记者邱江华 实习生裴洪）1月16日，“实践者说”中组部选派来琼挂职干部第22期工作学习交流活动在海口举行。会议以线上线下相结合的方式进行，与会挂职干部围绕“加快海南自由贸易港国际旅游消费中心建设”主题进行交流。

挂任省旅文厅副厅长的汪黎明就2021年上半年海南旅游业对全省的综合贡献进行分析并提出建议。他认为，可以从加快推动世界级一流主题乐园落地海南，拉动和延长旅游产业链等方面创造更多有利条件，促进海南旅游业高质量发展。

海南如何高质量发展会展旅游？挂任省旅文厅国内市场和节庆活动处副处长的王雅静表示，可以从培育企业梯队、培育品牌项目，提升目的地形象等方面着手，推动海南会展旅游高质量发展。海南如何发展共享农庄？挂任临高县副县长的李雪天认为，要加强政府主导，切实推进“农旅”深度融合，打造旅融合新型共享农庄，增强共享农庄的可持续发展后劲，加大宣传营销力度，还要不断完善人才培养体系。

在体育旅游方面，挂任万宁市副市长的季浩提出，不仅要全面梳理出制约海南体育旅游发展的堵点、卡点、痛点，强化顶层设计，还要深入了解体育项目特点，打造产业链，让人民群众更好共享体育旅游发展红利。

挂任三亚市海棠区副区长的王澜对海棠区旅游发展情况进行深入剖析，并建议从提升国际吸引力和竞争力、提升旅游产品供给水平等方面打造旅游产业新亮点。

我省多措并举优化口岸营商环境 去年进口整体通关时间同比缩减10.62小时

本报海口1月16日讯（记者罗霞 通讯员彭玄）我省积极优化口岸营商环境，2021年进口整体通关时间较2020年实现压缩，其中去年12月海南口岸进口整体通关时间约为去年2月的1/3。这是海南日报记者1月16日从省商务厅（口岸办）获悉的。

据统计，2021年，海南12月进口整体通关时间26.83小时，全年平均44.52小时，较2020年减少10.62小时；12月出口整体通关时间0.71小时，全年平均1.47小时，较2020年减少0.34小时。

2021年，我省通过建立促进跨境贸易便利化工作机制、提高口岸公共服务能力、降低跨境贸易合规成本，以及简化监管证件、随附单证和监管流程等举措，不断优化口岸营商环境。2021年3月，省商务厅和海口海关共同牵头，会同我省各口岸部门，成立了促进跨境贸易专项整治工作小组，积极协调口岸部门，及时解决货物通关过程中出现的堵点问题。2021年优化海南口岸营商环境行动计划、复制推广借鉴优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化改革举措、海南自由贸易港国际贸易“单一窗口”提升计划、海南省航空货运发展财政补贴办法等先后印发。海南自由贸易港洋浦保税港区先行先试的“一线放开、二线管住”进出口管理制度，扩大到海口综合保税区、海口空港综合保税区试点。

我省持续推广国际贸易“单一窗口”功能应用，不断提高业务应用率。目前，海南国际贸易“单一窗口”货物申报、运输工具申报、舱单申报三大主要申报业务应用率保持100%。

省政协：推动实现“4个三”工作成效

东方临港产业园基础教育配套工程项目稳步推进

本报八所1月16日电（记者刘婧姝 特约记者方宇杰 通讯员文东雅）近期，东方临港产业园基础教育配套工程项目业主和施工单位攻坚克难、加班加点抢抓工程进度，快速有序推进建设。截至1月16日，该项目已完成投资1.55亿元。

海南日报记者了解到，为在春节前完成既定工期目标，该项目结合“查堵点、破难题、促发展”活动，积极协调处理施工过程中遇到的各类问题，实现时间、任务、责任“三到位”，对全体管理人员和施工人员进行综合评定，确保高标准、高质量完成项目建设。

“我们将重点抓实项目的质量与安全工作，确保项目在今年9月1日如期交付。”负责工程建设的东方市城市建设投资有限公司项目负责人石翠佳说。

世界技能大赛数字建造项目中国集训队来琼集训

本报讯（记者陈蔚林 通讯员刘炜）近日，第46届世界技能大赛数字建造项目中国集训队来琼集训。

世界技能大赛是最高层级的世界性职业技能赛事，每两年举办一次，被誉为“世界技能奥林匹克”。第46届世界技能大赛将于2022年10月在上海举办。海南职业技术学院是世界技能大赛数字建造项目的中国集训基地，所承担的第四阶段集训时间为1月13日至25日。

去年我省公路水路完成固投193亿元

境外航线货邮吞吐量完成超7500吨，同比增长逾7倍

上首个全国优质工程奖“鲁班奖”，并与琼乐高速共同获得交通运输部公路交通优质工程奖“李春奖”。

“中国洋浦港”船籍港国际航行船舶总数增至30艘，洋浦码头吞吐量首次突破100万标箱大关，“零关税”进口交通工具实现“海空陆空”全覆盖；全年游轮累计出海约16.9万艘次、载人113万人次，分别同比增长49.7%、49.9%；国内货运定期航线实现“零突破”，海南至全国省会城市的航线实现全覆盖。

——深耕“三个领域”。一是助推全省作风整顿建设年、“查堵点、破难题、促发展”和“比学赶超”活动开展，

每月形成监督专报报省委、省政府，共推动47个问题得到不同程度解决。

二是持续开展大气污染防治和水环境质量监督，监督情况按季度报送省委省政府。推动中央环保督察问题整改取得实效。三是助力营商环境优化。所提多条意见建议被党政部门采纳吸收、转化落实。

——做好“三项建设”。一是加强

思想政治建设。健全完善省政协常委会专题学习制度，巩固深化党史学习教育成果，创新开展委员读书活动，不断强化思想理论武装。二是加强机关作风建设。政协机关干部精神面貌焕然一新。三是加强委员队伍建设。定期对委员履职情况进行排名和通报，从重考勤转变为重考核，进一步激发委员履职的主动性、积极性。

思想政建设。健全完善省政协常委会专题学习制度，巩固深化党史学习教育成果，创新开展委员读书活动，不断强化思想理论武装。二是加强机关作风建设。政协机关干部精神面貌焕然一新。三是加强委员队伍建设。定期对委员履职情况进行排名和通报，从重考勤转变为重考核，进一步激发委员履职的主动性、积极性。

今年，我省还将力争新开、恢复航空货运航线8条以上，推动第七航权“首单”落地，推动保税航油政策制度创新和保税航油政策落地；继续加快推动琼州海峡航港一体化；积极推动绿色交通、智慧交通发展。

省交通运输厅党组书记、厅长巴特尔表示，今年该厅将贯彻落全岛封关运作工作部署，推进自贸港建设各项重点任务，航运方面，积极推动航运业高质量发展，研究出台“一揽子”政策措施建议，进一步放宽“零关税”进口船舶、“中国洋浦港”船籍港等相关政策限制，推动国际船舶登记制度集成创新，推动开通3条集装箱班轮航线；推动高质量建设游艇产业改革发展创新试验区。

今年，我省还将力争新开、恢复航空货运航线8条以上，推动第七航权“首单”落地，推动保税航油政策制度创新和保税航油政策落地；继续加快推动琼州海峡航港一体化；积极推动绿色交通、智慧交通发展。

省旅游和文化广电体育厅厅长孙颖表示，今年，全省文旅系统将对标高质量公共服务需求，精心组织迎接党的二十大主题文艺创作，继续引进“质量优、流量大”的经典剧目，让广大群众更有文化获得感、幸福感的同时，推进旅游与文化的深度融合，加快推进国际旅游消费中心建设。

(本报海口1月16日讯)

海南文化消费潜力加快释放

文化艺术的开年盛宴只是海南文化事业发展的一个注脚。

2021年，我省开展庆祝建党100周年群众系列文化活动超过200场，惠及线上线下观众约35万人次，策划推出各类展览100余个，参观人数近200万人次；过去7个月，海口云洞图书馆接待了超12万名岛内外读者，落地了以促进文化交流、助力城市发展为目标的诸多文旅活动，成为

市民游客青睐的文化打卡点；在三亚举行的2021海南岛国际时装周，集结众多新锐设计力量发布2022春夏时装新品，为海南文化旅游增添了更多时尚魅力和消费新场景；跨年之际，首届三亚海岛音乐季“跨年·迷笛之夜”、2021海南·草莓音乐节等在我省多地激情开唱，重新定义了旅行的意义……“旅游岛”“生态岛”之外，“文化岛”“艺术岛”呼之欲出。

(本报海口1月16日讯)

毛万春到中央驻琼单位和央企征求对省政协工作报告意见

◀上接A01版

中央驻琼单位和央企提出的许多意见建议对报告的修改完善以及当前和今后一个时期的省政协工作都十分有意义，希望中央驻琼单位和央企今后一如既往地关心支持海南政协工作。他表示，省政协将对大家的建议认真进行梳理、研究，进一步充实和完善报告内容。要发挥职能优势，为中央驻琼单位和央企从方面给予更多更好的帮助和支持，提供良好环境。毛万春希望中央驻琼单位和央企在海南自贸港建设中发挥更大作用，助推海南全面深化改革开放。