

新词 “四最”目标

## 念好“最”字诀 托起“金饭碗”

■ 张成林

营商环境是海南的“金饭碗”。政府工作报告指出，瞄准“四最”目标，实施重要量化指标赶超国内一流行动，力争再上新台阶。所谓“四最”，即实施最低市场准入、实行最简权力清单、打造最优审批服务、实施最有效监管。

“最”字，通常表示程度，意指极致、首位等，强调的是不讲条件、不打折扣、不搞变通，感情色彩极为强烈。在发展中，如果没有足够的底气、信心，通常不敢轻言“最”字。而对营商环境，政府工作报告却一连提出四个“最”，足见其重要性，也显示出海南创一流营商环境意志之坚定。

提出“四最”目标，信心何在？回顾过往，海南以效果为导向，组建百人专班，制定赶超一流的重要量化指标，构建起营商环境评价指标体系。在这一框架下，海南成立问题受理平台，“极简审批”拓展到14个园区，“证照

分离”改革力度全国最大，政务服务“零跑动”效果明显……与之相应的，是市场主体的大幅增长，是企业的赞誉和口碑。向好形势下，海南切实尝到了甘甜，为创一流打下基础。

“四最”目标的提出，再次凸显出海南对营商环境情系之、心念之，一步一个脚印，蹄疾步稳向前进的定力。从营商环境改革领跑工程，到“尖峰岭行动”“精英行动”“雏鹰行动”等市场主体培育提升行动，再到构建全方位企业服务体系……透过政府工作报告可见，海南正在下一步大棋，这步棋以点带面、立体推进，成为实现“四最”目标、创一流营商环境的有力支撑。

“四最”好比鼎之四维，托起海南发展的“金饭碗”。这个目标不易，但既然设定了最严要求、最高标准，我们就要拿出与之相配的最大努力、最实举措，在对标一流、自我加压中，努力在新的一年里实现新的突破。

新词 “七要件”工作闭环

## 执行力就是生产力

■ 张永生

今年的政府工作报告在“政府工作守正创新”中提到，“构建‘七要件’工作闭环运作体系”，这让人耳目一新。所谓“七要件”，就是目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核；构建“七要件”工作闭环运作体系，就是要将“七要件”作为一个整体统筹考虑，紧紧抓住“七要件”推动工作落实，形成工作闭环，确保事事有回音、件件有落实。

天下大事必作于细。事情是由一个个细节构成的，工作是一环紧扣一环的。如果哪个环节掉链子，哪个细节没有抓到位，都会影响甚至延宕工作的整体进度。作为一项治理创新，“七要件”工作闭环运作体系不仅能促进政府工作量化、目标化、责任化，也有助于政府部门在办事过程中及时发现堵点痛点，精准解决问题，确保政策举措

措落到实处、见到实效。回顾刚刚过去的2021年，海南之所以能够在优化营商环境方面取得显著成效，其中一个重要的原因就在于，通过构建“七要件”工作闭环运作体系，打破了障壁壁垒，优化了工作流程，推动自由贸易港政策红利加速释放。

执行力就是生产力。构建“七要件”工作闭环运作体系，体现的是系统思维、目标导向，带来的是效能提升、服务提质。让好制度产生长效，用好办法取得新突破，关键在于持之以恒、一以贯之。这就要求各级政府部门在抓工作、促落实过程中，坚持对标“七要件”工作闭环运作体系的相关要求，促进各个要件相互融通，盯紧每一个环节，抓好每一个细节，以实打实的成效为人民群众和市场主体带来更多实惠。

新词 行政机关负责人出庭应诉

## 让“民告官”不再“难见官”

■ 韩慧

治国理政，法治先行。政府工作报告提出，“要积极推动法治政府建设”“确保行政机关负责人出庭应诉制度落实”，体现了坚决推进依法行政的鲜明态度，也对各行政机关施政水平提出了更高要求。

一直以来，在俗称为“民告官”的行政诉讼案件中，行政机关负责人出于种种原因，或“羞于出庭、急于出庭”，或“出庭不出力、出庭不出声”，“民告官不见官”情况较为常见。落实行政机关负责人出庭应诉制度，是对行政诉讼法的进一步完善，是法治建设的喜人进步。

站在法律天平的两端，无论对哪一方来说，出庭应诉都是对法律和对方的尊重。行政机关负责人出庭应诉，与行政相对人平等对话，一方面体现出对公民权利的尊重，对司法权的敬畏，有助于提高行政机关公信力；另一方面有利于实质化解行政争议，推动形成良好的司法监督氛围，树立司法权威。

2021年9月以来，我省推进行政机关负

责人出庭应诉制度全面落地；12月，省政府领导首次出庭应诉行政诉讼案件，得到社会点赞；不久，海南省行政机关负责人出庭应诉办法发布，明确要求除不出庭应诉清单上的案件类型，行政机关负责人无正当理由必须出庭应诉。据统计，我省各行政机关负责人2021年10月16日至12月31日出庭应诉率超85%，与2021年前三季度5.66%的出庭应诉率相比，呈现出迅速上升趋势。

“法者，天下之准绳也。”行政机关负责人出庭应诉率实现从低到高的转变，有赖于制度的发力。当前，我们对标当今世界最高水平的开放形态，打造中国特色自由贸易港，必然需要与之相匹配的法治环境、执政水平。进一步推动行政机关负责人出庭应诉制度落深、落实、出效果，促进司法审查与依法行政之间良性互动，必将有助于法治建设更好地转化为治理效能，为经济高质量发展和社会和谐稳定保驾护航。

新词 “双驰名”品牌

## 下足“真功夫” 打造“双驰名”

■ 魏燕

政府工作报告提出，要努力打造海南旅游胜地和最佳旅游市场的“双驰名”品牌，体现出海南对旅游环境和旅游市场的高度重视。

海南地理位置、生态环境优越，一年四季气候宜人，是全国最受欢迎的旅游度假胜地之一。近年来，海南在吃、住、行、游、购、娱等旅游服务及配套设施建设上持续用力，旅游胜地的品牌越擦越亮。过去一年，海南离岛免税店总销售额601.7亿元，增长84%；博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设进展顺利，医疗旅游人数增长90.6%；环岛旅游公路建设全线推进，再次把人们的期待值拉满……

全域旅游时代，旅游消费市场正在快速升级，人们对旅游的需求日趋多元化、个性化。

海南打造“双驰名”品牌，还需多在“最佳旅游市场”这块牌子上下功夫。一方面抓好旅游消费提质升级，深挖海南旅游市场潜力，不断丰富旅游新产品和旅游新业态，提升海南免税购物国际竞争力，推动高端旅游消费设施项目扩容提质，培育邮轮游艇、低空旅游、体育赛事等新热点，让游客来海南体验最具特色的旅游产品，玩得开心、舒心；另一方面驰而不息抓好旅游市场整治，聚焦旅游购物、住宿、餐饮等重点领域，严打欺客宰客等违法违规行为，做好公共服务保障，让游客来海南享受最贴心的旅游服务，玩得放心、安心。

相信，只要下足“真功夫”，海南旅游胜地和最佳旅游市场的“双驰名”品牌，一定如这里的葱葱绿树一般，四季常青。

谈

新词 三极一带一区

“三极一带一区”引起广泛关注  
构建区域协调发展新格局

■ 本报记者 罗霞 傅人意

每年省两会上，政府工作报告都备受社会各界关注。报告中的新词、热词、暖心词，更是迅速成为各界关注的热点和焦点。

“加快实施‘三极一带一区’发展布局，健全平台、政策、项目、体制机制，以更高水平、更高质量的区域协调发展赋能自贸港建设。”今年省两会上，政府工作报告中的这句话，引来广泛关注。

一些代表委员、专家等谈及“三极一带一区”，纷纷期待海南通过构建区域协调发展新格局，以更高水平、更高质量的区域协调发展赋能自贸港建设。

“三极一带一区”，即“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈、儋洋增长极，滨海城市带，中部山区生态保育区。

在省政协委员、台盟中央副主席、海南省委主委连介德看来，加快实施“三极一带一区”发展布局，体现了统筹协调推进高质量发展。

“统筹协调是推动高质量发展的内在要求。”连介德说，今年，国内外发展环境更趋复杂严峻和不确定，我省结构性素质性问题依然突出，自贸港政策效应仍处于释放初期，困难不容低估。面对困难和挑战，海南更要按照中央“加强统筹协调”的要求，充分发挥“全省一盘棋、全岛同城化”独特优势，准确把握自由贸易港建设的新机遇、新要求，最

大限度整合资源、优化配置，推动经济持续高质量发展。

在加快实施“三极一带一区”发展布局中，连介德建议突出优势、因地制宜，推动区域经济发展与现代产业体系的有效衔接，科学确定区域产业定位和空间布局，在陆海统筹、山海联动中，做大做强“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈、儋洋增长极，协同推进滨海城市带，以热带雨林国家公园建设为抓手推进中部山区生态涵养保育，形成“三极一带一区”区域协调发展格局。在推进儋州洋浦一体化上，要建立健全推进机制，加大资源要素保障力度，凝聚推动儋州洋浦一体化发展行稳致远的强大合力。

复旦大学上海自贸区综合研究院研究员张湧从“三极一带一区”中看到海南贯彻落实中央决策部署、蹄疾步稳推进中国特色自由贸易港建设的决心和魄力。“全岛建设自贸港，一定要有分工和重点。”张湧说，一方面，要发挥海口和三亚在总部经济、科技创新、金融集聚、人口导入等方面的引擎引领作用，另一方面要将其他一些城市代入方程式、得出最优解。推进儋州洋浦一体化、打造海南高质量发展第三极，有利于提供更优的管理体制保障，实现“1+1>2”的聚合效应。推进滨海城市带建设，有利于让市县找准自身定位，在一些局部领域成为“辐射光源”和“单项冠军”。“一区”的要害在于“保”和“育”，要走出一条推动共同

富裕的海南新路。

在加快推动儋州洋浦一体化发展方面，省人大代表，儋州市委副书记，洋浦经济开发区工委副书记、管委会主任周军平表示，接下来，我们会在自贸港政策落地的一体化上下功夫；在产业高质量发展一体化上下功夫，发挥洋浦产业的优势，着力培育石化新材料、港航物流、国际贸易三个超千亿级的产业集群，推动儋州一二三产业协调发展，加快乡村振兴的步伐；在基础设施的一体化上下功夫，聚焦环新英湾地区，着力打破对内对外的交通瓶颈制约，加快建设“港产城”融合发展的自贸港新城。

“政府工作报告提出，加快实施‘三极一带一区’发展布局。这将有利于各市县形成产业集群发展，有利于市县抱团、错位发展，有利于以更高水平、更高质量的区域协调发展推动海南自贸港建设。”省人大代表、屯昌县县长赵英杰表示，2022年，屯昌将以“一核两翼三新”总体发展思路，全力以赴加快推进“七大工程”，不断提升城市建设与治理现代化水平，切实增强城市承载能力与产业要素集聚能力，努力承接“海澄文定”与“大三亚”两个经济圈产业溢出与产业转移。“屯昌将积极主动融入‘三极一带一区’发展，加快构建‘特而强’的现代产业体系，努力实现建设‘开放活力新屯昌、绿色精品新屯昌、共同富裕新屯昌’的奋斗目标。”

（本报海口1月21日讯）

新词 “机器管规划”3.0阶段

## 跨领域国土空间协同治理，推动全省信息资源共建共享共用

## 推动“机器管规划”向3.0阶段迈进

■ 本报记者 傅人意 罗霞

通过“码上办事”APP提出申请，百姓足不出户便可完成农房报建，还可通过APP查看办理进度等，原本几个月才能办下来的事项，如今不到1个月就能办结，这是海南以“机器管规划”赋能国土空间智慧治理的一个缩影。

去年，我省以“机器管规划”赋能国土空间智慧治理等制度集成创新3项成果获国务院表扬。“海南在科技赋能国土空间智慧治理方面走在全国前列，凸显了服务意识，体现了创新精神。”省政协委员连介德认为，“机器管规划”是深化“多规合一”改革的必由之路，是推动“全省一盘棋、全岛同城化”的重要前提，是优化营商环境、便民利民的重要举措，是防范和化解国土空间规划领域廉政风险的现实需要。

政府工作报告提出，在全省实施农房报建审批“零跑动”，推动“机器管规

划”向3.0阶段迈进。

省自然资源和规划厅相关负责人介绍，在“机器管规划”1.0阶段，建设省“多规合一”信息综合管理平台，对空间规划信息数据资源进行统一管理，实现“1+4”即“数据库+查询统计、审查审批、监测督察、辅助决策”功能。在2.0阶段，以单个自然资源和规划业务的“编、审、调、用、督”全流程管理为目标，实现“一码管规划”，推进“数治”。

何为“机器管规划”3.0阶段？据介绍，“机器管规划”3.0阶段即以实现跨领域国土空间协同治理为目标，形成多部门空间协同治理模式，推动全省信息资源共建共享共用，推进“共治”。

连介德提出，推动“机器管规划”向3.0阶段迈进，要扭住制度创新这个“牛鼻子”，着力构建管用高效的机制，充分释放创新制度的张力；要把困扰群众、企业的堵点、难点、痛点摸清弄透，提升治理水平。

省大数据管理局相关负责人姚学恒说，“机器管规划”通过以信息化手段建立过程监督和留痕制度，有利于减少人工干预，杜绝人情规划，增强规划刚性，推动实现国土空间智慧化治理。

“推动‘机器管规划’向3.0阶段迈进，需要在资规、测绘、住建等各行业建设的数据、能力平台上构建‘机器管规划’相关应用，在技术上实现统一技术底座、统一技术架构、统一技术规范。”姚学恒建议，强化各部门业务系统的对接融合，统一数据和系统的标准，为系统数据交互、业务协同提供保障；加强各部门之间的业务联动，推进流程优化、流程再造，以业务需求和问题为导向，建立各厅局之间的协同联动机制，通过智能化全面提升系统对业务支撑能力；充分借助数字化转型的契机，实现系统能力及数据向省公共能力平台沉淀。

（本报海口1月21日讯）