

# 2022

## 踏浪前行自贸港 海南省两会特别报道

A10

海南日报

2022年1月22日 星期六  
值班主任：丁静 主编：蔡佳倩  
美编：孙发强 检校：王振文 蔡法

“全国一流”“全国前列”“优等生”成为政府工作报告新的高频词——

# 以争先姿态建功自贸港

## 首席观察

■ 首席记者 况昌勋

高频词和指标数据，是解读政府工作报告的重要切入点。

梳理今年政府工作报告，除了“高质量”“创新”“开放”“安全”等高频词，“常客”之外，“全国第一”“全国前列”等描述指标排位的词汇成为新的高频词。

“主要经济指标历史性走在全国前列”“研究与试验发展经费投入增速全国第一”“全国首个国家公园生态系系统生产总值核算成果发布”“（禁毒）群众满意度全国第一”“15个可比（蔬菜）品种平均价格降幅全国居首”……新高频词涉及经济社会各个领域。

高频词与指标数据直接关联，折射出海南发展态势之变、取向之变和姿态之变。

### 新形势

11.2%、12.9%、10.2%、26.5%，2021年海南地区生产总值、地方一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额均实现两位数增长，全面跻身全国前列。

增速高，并非最令人振奋之处。

历史上，海南地区生产总值也曾有过两位数的高速增长年份，但主要是依靠房地产拉动，难以持续。去年海南经济的高增长，是在严格调控房地产、产业投资大幅增长的基础上取得的，结构更优、质量更高、后劲更足。

“三年投资新政初战告捷”“消费提质升级”“外向型经济延续高增长”“创新链能级提升”“产业链固本培元”“园区产业生态支撑强劲”，政府工作报告深入阐述了经济高增长背后的高质量。

不仅仅是经济。从“‘证照分离’改革力度全国最大，告知承诺事项数量全国第一”到“生态环境质量保持全国一流”，从“群众对省级政府履行教育职责的满意度位列全国第一”到“禁毒群众满意度全国第一”，从“15个可比（蔬菜）品种平均价格降幅全国居首”到“全人群疫苗接种率和全程接种率居全国前列”……海南在改革、生态、社会、民生等各专项领域也取得了不俗的成绩，为高质量发展增添成色。

高增速与高质量并行，才是对海南2021年成绩单的正确理解。

成绩令人振奋，却并非意料之外。去年省两会通过的“十四五”规划

和2035年远景目标纲要就提出“经济增长速度位居全国前列”的目标，在研发经费投入强度、人均预期寿命、细颗粒物浓度等体现高质量发展方面的指标也设定了较高的目标。

开局之年的实践证明：“十四五”时期是海南发展的黄金机遇期和重要窗口期，有条件有希望有潜力在提高发展质量和效益的同时，实现经济高速度增长。

虽然，此次主要经济指标增速全面跻身全国前列，是海南建省以来的首次。但是，随着多年积累的发展后劲与自由贸易港政策不断释放，这样发展态势或将成为常态。

### 新姿态

“十四五”，高开也要稳走。

2022年，海南地区生产总值增速目标确定为9%左右。并且牢牢把握高质量发展要求，将地方一般公共预算收入和农村常住居民人均可支配收入等指标增速目标高于地区生产总值。

主要指标之外，政府工作报告就一些具体工作提出了“创先争优”的目标，支撑海南经济社会高质量发展。

确保经济平稳增长方面，提出要开展“产业投资提升年”“基础设施推进年”活动，聚焦“3+1”主导产业，引进一批先进制造业项目，产业投资比重持续提升；力争离岛免税店销售1000亿元，办好第二届中国国际消费品博览会，打造全球消费精品展示

交易平台和国内替代出境消费第一目的地。

营商环境建设方面，提出要“聚力打造一流”，实施重要量化指标赶超省内一流行动，针对不同规模、不同类型的市场主体，开展“尖峰岭”“精英”“雏鹰”“小巨人”“小升规”等高质量培育和提升行动。

绿色低碳发展方面，提出要以争创全国一流的生态环保工作，保持全国一流的生态环境质量，高水平建设国家生态文明试验区，特别是要争做“双碳”工作优等生。

社会事业发展方面，提出要争做“双减”优等生，把海南学生“特色印记”品牌擦得更亮；开展提升就业质量专项行动，完成职业技能培训10万人；推进全球首个“全健康”综合实践示范项目。

上述目标任务，既关系着今年稳增长，关系着民生福祉，也关系着长远可持续发展。任务重要，但实现目标却并非易事。无论是制定较高指标增速、还是提出争创一流、争做优等生，无不释放出海南创先争优的姿态。

### 新局面

跻身全国前列，信心何在？争当优等生，底气何在？

今天的海南，集多年积累的发展后劲和不断增强的自贸港政策效应于一体，“完全有信心有条件有能力乘势而上”。但是，我们也要清醒认识到，

“躺平”不会“赢”，优等生不是说出来的，更不是自封的，而是“比”出来的、“干”出来的。

去年11月，省委省政府决定开展“比学赶超”，将其作为一项长期坚持的重要工作。今年政府工作报告重申，要推动“比学赶超”常态化。

比发展干劲、学宝贵经验、赶先进速度、超国内标杆，是“比学赶超”题中应有之义。海南欲把发展新态势变成常态，首要“让创先争优成为一种习惯”，以担当作为、实干创新的精神，抢抓机遇、应对挑战。

海南创先争优，要将自身置于大格局之中。自由贸易港是当今世界最高水平开放形态，海南自由贸易港是唯一的中国特色自由贸易港。在这样的语境下，海南要在世界寻找标杆和参照，以他人之长照自身之短，不断自我鞭策提升，增强国际竞争力。

海南创先争优，也不是争一时之长短、局部之得失，而是注重比质量、比后劲。这需要把牢方向，把准节奏，坚持闯为基调、稳为基础、远近结合、小步快跑，推动中国特色自由贸易港建设；也需要树立正确的政绩观，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，多做打基础、利长远的事，做到一张蓝图绘到底。

把美好蓝图变成秀丽实景，需要全省干部群众保持良好的精神面貌，坚持比的自觉、闯的劲头、干的作风、稳的策略，推动经济社会高质量发展。

（本报海口1月21日讯）

## 两会快讯

省六届人大四次会议以来共受理议案14件、建议369件

### 一批议案建议转化为促发展惠民生的政策措施

省六届人大四次会议期间共收到代表和代表团提出的建议369件

截至2021年10月已全部办理完毕

这些建议所提问题已解决或基本解决的有327件占总件数的88.62%

制图/孙发强

本报海口1月21日讯（记者易宗平）海南日报记者1月21日从省六届人大五次会议上获悉，省六届人大四次会议以来，共受理议案14件、建议369件，均已全部完成办理，一批议案建议转化为促发展、惠民生的政策措施。

在省六届人大四次会议期间，代表团和代表联名提出议案14件。会后，省人大常委会主任会议交由省人大有关专委、工委办理。截至2021年9月，这些议案按要求办理并答复相关代表和代表团。

据介绍，一年来，代表议案建议办理工作取得明显成效：积极吸纳代表议案建议，提高省人大常委会工作质量。关于全面修订《海南省未成年人保护条例》的议案和关于制定《海南自由贸易港优化营商环境条例》的议案所提立法项目，被列入2021年我省立法工作计划。充分发挥代表建议作用，推动各项工作开展。对代表提出的创新人才体制机制、优化营商环境、加强“五网”基础设施建设、加大生态环境保护力度等建议，承办单位认真研究吸纳。结合代表建议办理工作，加强基本民生保障。省卫生健康委结合办理《关于方便老年人就医的建议》，推动落实医保电子凭证在海南上线。以办理代表建议为抓手，为群众办实事解难题。各承办单位结合“我为群众办实事”活动，加强基本民生保障，增进民生福祉，改善人民生活。注重转化代表建议成果，提升司法公信力。省高院和省检察院自觉将代表建议办理工作作为接受监督、促进工作的重要方式，作为提高审判质量、提高队伍素质、提升司法公信力的重要抓手，以实际行动赢得人大代表的理解和支持。

## 两会特写

### 议报告 聚共识

1月21日，参加海南省六届人大五次会议的我省人大代表分组审议政府工作报告。代表们以高度的政治责任感和历史使命感，围绕会议主题，依法履行职责，认真审议报告，积极提出建议，为推动全省经济社会高质量发展献计出力。



定安代表团部分代表热烈交流。



代表们积极参会。

本组图片均由本报记者 王凯 摄

### 有错即改

本报1月21日A05版刊登的稿件《探索“一弓三箭”机制，尽职服务发展大计》中，“8.创新平台载体，最大限度增进团结，扩大共识”应为“8.坚持党建引领，自身建设得到全面提升”，特此更正，并向读者致歉。

# 老有所养怎么养？幼有所育怎么育？

代表委员建言：创新“时间银行”养老服务，分区试点托育服务机构

## 两会民生问答

■ 本报记者 习霁鸿 傅人意 计思佳

“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。”政府工作报告聚焦推出更多民生改善措施，让百姓有更强获得感。对于如何更好地呵护“一老一小”，海南面临哪些现实困难？又将推出哪些惠民举措？1月21日，海南日报记者对今年省两会的代表委员进行了采访。

### 问 “一老一小”怎么呵护？

1月20日下午，在海口爱至家老年护理院，傅启森老人坐在轮椅上看电视，来自海口中学的学生成志愿者们一边给他按摩，一边陪他聊天。

从2014年开始，傅启森就住进了这家养老院。老人虽然失能，精神状态却一直不错，这与养老院工作人员的悉心照顾分不开。

第七次全国人口普查数据显示，我省60岁及以上人口为147.6599万人，占14.65%，比第六次人口普查数据上升3.32个百分点。

为实现老有所养，近年来我省逐步完善养老服务配套设施设备，养老床位供给逐渐提高。

以海口为例。海口市民政局养老服务科相关负责人告诉海南日报记者，位于海口的养老机构包括省托老院在内共有33家，总共提供5000多张床位，入住率呈动态变化。“但是，随着人口老龄化现象的加剧，未来养老服务的需求将很大，如何填补这一缺口，迫在眉睫。”

老有所养，幼有所育，是关乎千家万户的民生大事。生活在海口的新手妈妈孟楠最近正发愁：“女儿不到1岁，只能让自己的父母代为照顾。我们下班之后就赶紧跟老人‘换班’，让他们休息。但是随着老人年纪越来越大，身体也出现不适，什么时候能有‘公’字号托管机构，帮双职工家庭带一帶学龄前的孩子呢？”



在海口爱至家老年护理院，工作人员悉心照顾老人。本报记者 袁琛 摄



海口市盐灶幼儿园小朋友露出天真的笑容。本报记者 封烁 摄

### 答 新增普惠性养老床位 扩大照护服务有效供给

政府工作报告指出，积极应对人口老龄化，下大力气解决好“一老一小”问题。完善基本养老服务制度和多层次养老服务体系，新增普惠性养老床位2000张。

“我省的人口老龄化程度在全国并不算高，但老人失能比例却居于全国前列。比如入住我们院的老人95%以上都是失能老人。”1月21日，省政协委员、省托老院院长高淑红接受海南日报记者采访时说，近年来我省逐步完善养老工作，2021年下半年，《海南省“十四五”民政事业发展规划》出台并提出，要优化供给结构、提升服务质量，打造县乡村三级养老服务网络。

“政府工作报告这一发展思路体现了满满的敬老、爱老情怀，也对我们做好养老工作提出了新的要求。”省人大代表、海口市琼山区委书记陈昊旻表示，下一步，琼山区将聚焦老

有所养，加快兜底性、普惠性养老服务发展，在实现全区城乡老年人日间照料中心全覆盖、长者饭堂全覆盖的基础上，创新发展“时间银行”等多种形式的社区互助服务模式，提供高水平、多元化的养老服务。

眼下，最让高淑红头疼的是养老机构人手紧缺。好在从2020年开始，海南计划用3年时间培训1万名养老护理员，目前正在有序推进中。“一手抓培训，也要一手抓留人。”高淑红表示，养老护理员的工作量大，待遇普遍不高，希望相关部门对养老护理员的住房、子女上学等问题予以一定力度的保障，让养老护理员们愿意留在行业内，继续服务老人。

当前，3岁以下婴幼儿照护服务是全省乃至全国公共服务体系普遍存在的薄弱板块。省政协委员董建平介绍，经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等成为制约生育的

主要因素。普惠托育服务不仅有利于减轻婚育家庭经济负担，也有利于满足子女照料，让女性从婴幼儿照护中解脱。目前，我省已初步完善月子中心、公办幼儿园建设，为育龄家庭提供母婴照护、托幼服务，但在3岁以下婴幼儿托育服务建设方面还处于起步阶段。

政府工作报告提出，完善三孩生育配套支持措施，每千人口托位数达到2.5个。

省人大代表、海口市卫健委主任潘文利表示，海口市将按照“试点先行、全面推进”的思路有序推进3岁以下婴幼儿托育服务机构建设，近期推进四个区各试点建设1处公立型或普惠性托育服务机构，后期在试点的基础上，不断扩大海口市3岁以下婴幼儿照护服务的有效供给。

董建平建议，首先，要推进托幼一体化深度融合。支持新建幼儿园

同步建设托育、托幼班，提高收托能力；支持民办幼儿园提供普惠性服务，健全城乡学前教育公共服务体系；支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。其次，建立集中管理运营的托育服务网络。通过政府官方网站及时公示合格的托育机构位置、收费、托位数量空缺等相关信息，更有成效地提供托育服务。此外，还要健全托育服务标准化建设。建议我省借鉴《深圳市托育机构备案办事指南（试行）》等，尽快出台示范标准，明确适用范围、备案所需材料、备案流程等；加快完善监管评估标准，明确托育服务的质量评价标准，建立和完善常态化监管、动态评估和处罚惩戒等制度机制，由统一的部门推动落实制度建设、行业规划、行政执法等监管责任，确保托育机构依法依规，安全可靠。

（本报海口1月21日讯）