

海南省两会特别报道

首席观察

政府工作报告贯彻稳中求进工作总基调,夯实“稳”的基础,把握“进”的方向,彰显“求”的作风

破浪“稳”行 奋“进”致远

首席记者 况昌勋

观察海南全面深化改革开放,需要立足更广的空间;建设中国特色自由贸易港,需要着眼更长的时段。“要甘当铺路石!”省两会期间,省委书记、省人大代表沈晓明在参加审议时反复强调,要践行“功成不必在我、功成必定有我”的正确政绩观,坚持闯的劲头、干的作风、稳的策略,推动经济社会高质量发展。

“蹄疾步稳推进自由贸易港建设”“确保经济平稳增长”“全力维护社会安全稳定”……政府工作报告从十个方面部署今年任务,全面落实中央关于“稳字当头、稳中求进”的要求。

“稳中求进”是中央连续多年坚持的工作总基调。2021年,海南沉着应对百年变局和世纪疫情,推动中国特色自由贸易港建设蓬勃展开,经济社会高质量发展取得历史性成绩,关键就在于始终坚持稳中求进。

2022年,海南既处于发展黄金机遇期,也面临“不容低估”的困难,坚持稳字当头、稳中求进,依然十分重要。

何以“稳”?

行稳,方能致远。

政府工作报告在部署今年工作时,继续将“坚持稳中求进工作总基调”列入总体要求。在党的二十大召开之年,中国特色自由贸易港建设关键之年,做好“稳”的文章,既要着眼经济面之稳,也要着眼社会面之稳。

从经济发展来看,要确保平稳增长。

虽然,2021年海南经济结构转型取得显著成效,主要经济指标增速全面跻身全国前列。但是,这还只是“调理肌体”,新旧动能转换仍未完成,需保持战略定力,继续“强身健体”。

今年,省政府将“确保经济平稳增长”作为一项重要任务。政府工作报告从抓投资、抓消费、抓要素保障等方面作出了部署,坚持“项目为王”,开展“产业投资提升年”“基础设施推进年”活动,引进一批先进制造业项目,推动产业投资比重持续提升,并特别强调要按季抓、月跟踪,确保首季“开门红、开门稳”,全年经济运行在合理区间。值得关注的是,省政府决定开展“尖峰岭”“精英”“雏鹰”“小升规”等市场主体培育和提升行动,通过增强微观主体活力,稳住宏观经济基石。

从改革开放来看,要坚持蹄疾步稳的节奏。

推进中国特色自由贸易港建设,要把准蹄疾步稳的节奏。政府工作报告提出,要突出全岛封关运作准备这个重点,抓紧推动软硬件建设、政策制度安排、压力测试、风险防控等工作,塑造海南高水平开放新优势。

从社会层面来看,要守住安全稳定的底线。

去年,海南实现“重大风险防控化解有力有效”,社会治理持续向好,命案发案数建省以来最低,禁毒群众满意度全国第一。今年,海南将深化全国最安全地区创建,

聚焦基础支撑提升、基层社会治理创新和重点领域风险隐患消除,确保社会大局安全稳定。

往哪“进”?

“稳”是基调、是基础,“进”是目标、是目的。

坚持稳中求进,关键要辩证把握“稳”与“进”。年前召开的省委经济工作会议结合海南实际,提出要做好包括蹄疾与步稳、稳增长与调结构、显绩与潜绩、经济发展与生态保护等在内的十个方面的关系,体现了稳中求进的实践运用,蕴含了“进”的价值取向。

稳中求进,要往质量更高方向“进”。海南注重速度规模,更注重质量效益。从壮士断腕调控房地产、唱响转型“三部曲”,到构建现代产业体系、实施“三极一带一区”区域发展战略,指向的都是:经济高质量。

政府工作报告将强化创新驱动、推动产业集群集聚发展,列为“迫切任务”,围绕推进“陆海空”三大未来产业发展,优化油气、生物医药、大数据、低碳环保和海洋等领域产业链安排了一系列具体举措,加快科技创新产业升级,提升经济发展的科技含量。

与此同时,海南将加快构建区域协调发展新格局,纵深拓展“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈一体化,推动儋州洋浦一体化开好局、起好步,推进滨海城市带建设,促进中部山区保育发展。

稳中求进,要往生态更好方向“进”。海南注重GDP,更注重

GEP(生态系统生产总值)。政府工作报告表示,以争创全国一流的生态环保工作,保持全国一流的生态环境质量。

具体而言,海南将持续推进已有四项标志性工程,启动第五项标志性工程,举全省之力打一场“六水共治”攻坚战;研究出台我省碳达峰实施方案,高水平建立和运作省蓝碳研究中心,在海洋碳汇研究上抢占国际制高点,争做“双碳”工作优等生。

稳中求进,要往民生更实方向“进”。海南注重经济指标数据,更注重百姓幸福指数。政府工作报告提出,要着眼共同富裕,尽力而为、量力而行,办好更多民生实事,让百姓有更强获得感。

今年,海南将开展提升就业质量专项行动,多渠道促进农民增收,让老百姓钱袋子鼓起来;健全重要民生商品保供稳价机制,重塑菜篮子供应保障体系,让老百姓菜篮子轻起来;加快保障性住房建设,健全多层次社会保障,实施人均预期寿命提升计划,办好公平优质教育,让老百姓住有所居、病有所医、老有所养、学有所教。

找准落点、持续发力、突出实效,亦是“进”的关键要义。

如何“求”?

理解“稳中求进”,既要看到“稳”和“进”,也要看到“求”。

“求”,是咬定目标、久久为功,是奋发有为、创先争优。

换言之,“稳中求进”,是主动进取,而不是消极保守。机遇与挑

战并存的2022年,需要以工作的确定性来应对外部环境的不确定性。畏缩不前必失良机,“求”应成为海南的基本作风。

稳中“求”进,要以硬作风打硬仗。挑战在前、使命在肩,全省上下要推进党史学习教育常态化长效化,开展好能力建设年、“查堵点、破难题、促发展”和“比学赶超”活动,争做特区精神的践行者、起而行之的行动者、攻坚克难的奋斗者,然糠照薪、闻鸡起舞,推动海南全面深化改革开放和自由贸易港建设。

稳中“求”进,要聚力打造一流营商环境。对标国际高水平营商环境规范和国内最先进经验,瞄准“四最”目标,实施重要量化指标赶超国内一流行动。围绕产业发展全链条和企业发展全生命周期,开展营商环境改革领跑工程。完善营商环境问题受理核查处理闭环机制,探索重点企业、重点项目首席服务专员制度,构建全方位企业服务体系。

稳中“求”进,要增强谋划力、执行力、公信力。遇事不后退,敢担当善作为,做到海南自由贸易港建设核心任务在哪,经济高质量发展薄弱点在哪、市场主体困难在哪、百姓的急难愁盼在哪、安全风险点在哪,相应的工作着力点就在哪。

只有把风险想得更深入一些,把准备做得更充分一些,把工作抓得更扎实一些,方能实现高质量的“稳”与“进”。

(本报海口1月23日讯)

我在基层读报告

营商环境

外籍人士康津晟:营商环境更优 人才扎根更牢

本报海口1月23日讯(记者刘梦晓 实习生张梦真)“政府工作报告让我们在海南经营公司有了更多信心!”来自白俄罗斯的外籍人士康津晟,目前在海南经营着一家文化传播和商务管理公司。自省两会召开以来,他就一直关注着两会的相关内容与热点。

作为企业负责人,康津晟最关注的莫过于营商环境。政府工作报告中提到的营商环境优化力度加大等内容,让他感触颇深,“政府的多项优化营商环境的举措,为我们在海南扎根提供了很好的助力。”

诸多优化营商环境的举措中,康津晟颇感暖心的是2021年9月海口国际人才之家的成立。

“在海南能不能够快速融入社会,对我们非常重要。”康津晟说,目前他们在海南从事信息化工作,同时也在开展“独联体城”产业园和“中国电动”中国制造新能源汽车出口跨境电商平台业务。这能吸引更多的海外同胞来海南发展。海口国际人才之家开设的免费培训班,涵盖了政策解读、业务细节、风土人情、地域文化等多方面的培训内容,包括他在内的许多外籍人士,能够更加深入地了解本地。

同时,海口国际人才之家还为外国人才及企业办理各类出入境签证、办理工作许可和居留许可等提供法律咨询,给许多外籍人士往来海南带来了便利。如今,这里已经成为外籍人士的温暖港湾。

康津晟尤为称赞的是,海口还把人才引进与服务管理作为重中之重,先后在美国硅谷、南非、新加坡等设立引智工作站和联络站,积极引进海外高端人才开展交流与合作。

除了政策方面带来的利好,康津晟也明显感受到政府服务的变化。令他印象深刻的是,此前成立文化传播有限公司时仅用不到1天时间就完成注册,“速度之快,让我身边很多外国朋友都不敢相信。”

康津晟也提出了自己的建议:“我希望相关部门能够组建‘海南外籍人才’委员会,定期和我们召开座谈会,加强沟通和交流,会更利于我们在海南的发展。”

医疗卫生

海口市龙华区卫健委副主任李学保:加强医务人员培训 提高基层诊疗水平

本报海口1月23日讯(记者习霖鸿)“数一数政府工作报告中的‘医’字,共出现了好多次。”1月23日,拿着报告,海口市龙华区卫健委副主任李学保越读越兴奋:“作为一名医疗卫生从业者,看到我省医疗卫生工作一年比一年进步,我倍感振奋。”

李学保告诉海南日报记者,龙华区辖区内共有几百家大大小小的医疗机构,覆盖区域大,服务人群多。2021年,龙华区卫健委在重点抓疫情防控的同时,也在努力提升基层医疗水平,保障居民的日常诊疗。比如说,积极充实基层医疗卫生队伍,为乡镇卫生院配备大型X光机,组织医务人员参加业务技能培训,鼓励各卫生院院长为医生精进业务提供便利,允许医生在保留工资待遇的情况下到大医院进修。

医疗水平怎么样,百姓的选择会给出答案。李学保说,从数据来看,2021年,龙华区乡镇卫生院的就诊量比2020年有了明显提升。“当然,这跟医保报销政策也有关系。”他笑着补充道。

但是,李学保也提出,目前乡镇医疗机构的工资待遇、生活条件比不上城区,导致人员流失。

政府工作报告提出,要提升基层医疗卫生机构技术、诊疗、药品和人员配备四个标准。这让李学保对未来的工作更加有信心:“我们要贯彻落实报告部署,通过加强基层医务人员业务培训等方式,提升基层诊疗医疗水平,让广大群众能够在家门口看好病。”

李学保还注意到,政府工作报告也把防疫工作放在重要位置。春节将至,防疫压力随之增大。龙华区人口量大,流动性强,如何把住防疫关?李学保表示,基层医疗机构就是哨点,要充分发挥哨点的作用,严格按照防疫要求,规范就诊流程,遵循戴口罩、间隔1米、测体温等防疫要求,确保医务人员、就诊人员都做好防护工作。

两会走笔

以确定性应对不确定性

张成林

生活中,人们都渴望确定性,因为这意味着稳定、可预期的未来。一旦遭遇不确定性,往往会引发焦虑和不安感。看今年的形势,依然复杂严峻,面对外部环境的不确定性,怎么办?政府工作报告指出,“以工作的确定性来应对外部环境的不确定性”,显示出危中寻机、踔厉奋发的进取精神。

全球疫情冲击,百年变局加速演进,国内外环境更趋复杂严峻;就海南来看,结构性素质性问题依然突出,自由贸易港政策效应仍处释放初期,各种困难不容低估。种种外部环境的不确定性,让不少人心里对未来打个问号。不过,未知的

并不是可怕的,面对外部环境的不确定性,裹足不前、手足无措是没用的,消极懈怠、怨天尤人只会坏事,唯一能做的,就是主动进取、积极应对,于危机中捕捉机遇、创造机遇,把能做的事全力以赴做好,以工作的确定性应对外部环境的不确定性,努力争取最好的结果。

拥抱工作的确定性,需放大优势、坚定信心,保持足够的定力。过去一年,在不懈努力下,海南高质量发展成势见效,展现出蓬勃新气象。翻开政府工作报告,可看到一个“全国第一”“全国前列”“历史性”“最优行列”等。提气的词汇、喜人的数据,无不昭示着当前向好的形势、未来灿烂的前景。今年伊始,全省上下里对未来打个问号。不过,未知的

工,奋力冲刺“开门红、开门稳”,同样展现出昂扬劲头。工作成绩及发展势头的确定性,正是做好今年工作的底气所在,我们要将其转化为接续拼搏的信心、动力,放大“时与势”的有利因素,乘势而上、再创佳绩。

强化工作的确定性,需担当作为、创新实干,激扬精神的力量。常言道,打铁还需自身硬。外部因素虽然无法精准掌控,但我们可以改变自己,调整好自身的状态。回望来路,我们之所以能取得喜人成绩,其中一个重要因素,在于深入开展党史学习教育,推进作风整顿,积极“查堵破难”,在解放思想、大胆创新中,锤炼出了过硬作风,激发出干事创业饱满的热情激情。实践证明,越是形势严峻,越要在精神上立起

来。人无精神不立。唯有时刻保持奋发有为的精神状态,心往一处想、劲往一处使,锲而不舍、勇于斗争,才能无往而不胜,赢得发展的主动。

把握工作的确定性,要真抓实干、攻坚克难,抓好任务的落实。如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。从去年底召开的省委经济工作会议,到眼下召开的省两会,一系列谋划部署为做好今年工作提供了“路线图”“施工图”。同时,我们也形成了一系列行之有效的工作方法,比如“工作专班+例会”推进机制、“七要件”工作闭环运作体系等。这一项项举措、一个个方法正是征战未来外部环境的不确定性的一把把利剑,唯有将其不折不扣落

到实处,才能集聚优势,从一个胜利走向另一个胜利。为此,要沉下心来、铆足干劲,大力发扬钉钉子精神,瞄准任务目标,一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干,努力以政策落实的效力对冲不利因素的影响。

为者常成,行者常至。身处变革的时代,社会的每一分子,都会遭遇各种外部环境的不确定性。这种不确定性,并不必然是坏消息,在变化中也可能蕴藏着宝贵的机遇。只要我们坚定“有志者事竟成”的信心,保持一往无前的定力,激励永远奋斗的精神,砥砺前行、实干担当,在变化中把握工作的确定性,在奋斗中提升工作的确定性,就一定能够行稳致远,战胜各种外部环境的不确定性,为海南自由贸易港建设赢得更广阔的空间。

张永生

土地是海南自由贸易港的宝贵资源,也是发展实体经济的基本要素。现实中不同程度存在的“项目等土地”现象,让不少企业深受困扰。针对这一“堵点”“难点”,政府工作报告在“抓要素保障”一节中着重强调,用活产业项目差别化用地供地模式,有序实施土地征收成片开发,全面清理、盘活利用“批而未供”土地,“力争实现项目‘签约即拿地’‘拿地即开工’”。这让

市场不等人。对于企业而言,时间就是金钱,效率就是生命。瞅准机会,抓住时机,迅速投产运营,企业往往就能在市场竞争中站稳脚跟、发展壮大,否则,就可能赶不上趟。具体到项目建设上,如果土地供给不能及时到位,如何让项目及产出,让企业安心兴业?由此而中着重强调,用活产业项目差别化用地供地模式,有序实施土地征收成片开发,全面清理、盘活利用“批而未供”土地,“力争实现项目‘签约即拿地’‘拿地即开工’”。这让

行动背后是观念。“签约即拿地”“拿地即开工”,这两个“即”字,不仅意味着速度之快,也意味着手续之简、流程之畅,这些都是一流营商环境的“标配”。作出“力争实现项目‘签约即拿地’‘拿地即开工’”的郑重承诺,一方面体现了海南对“项目为王”的坚持,即让要素跟着项目走,让服务围着项目转,用高质量项目为高质量发展蓄能;更反映了海南对优化营商环境的执着,注重从企业的视角看待问题,精准把握企业的“急、难、愁、盼”,开出药方、疏堵解难,以实实

在在的效果体现服务意识的增强。

应当看到,某一个或少数项目实现“签约即拿地”“拿地即开工”并不难,难的是让其成为普遍状态。毕竟,从签约到拿地,从拿地到开工,其中涉及多个审批事项、多个管理部门,如果哪一个环节不给力,都会拖后腿。最大限度地简化审批流程,提高审批服务效率,关键在于持续深化“极简审批”改革,通过制度集成创新,完善并联审批、容缺办理等机制,并使之发挥长效。同时,善用现代科技手段特别是大数据技术,打造智能化信

息交互平台,为企业办理相关事项提供精准的“路线图”。

当前的海南,正处于发展的黄金机遇期和重要窗口期,也面临着更趋复杂严峻和不确定的外部环境。确保今年首季“开门红、开门稳”,全年经济运行在合理区间,抓好项目建设十分重要,政府和企业都要铆足了劲拼。如果说企业拼的是产出效率,那么政府部门拼的则是贴心服务。政务服务加速跑,动态消除“堵点”“难点”,才能让企业轻装上阵,推动项目加快转起来。