

## 服务自贸港建设 打造法治化营商环境

——省“两院”工作报告观察

2021 年法院

共受理各类案件313337件,同比上升26.18%

全年依法审结各类案件273150件  
同比上升18.06%,结案率为92.27%一、二审服判息诉率分别为82.63%和96.55%  
申请再审率为0.24%  
案件平均办理期限68天,审判质量稳中有升

2021 年检察院

共立公益诉讼案件1280件,同比上升5%

对严重损害公益的,提起诉讼56件,法院支持率100%

在个人信息保护、消防安全等新领域立案117件,同比增长1.9倍



■ 本报记者 金昌波

“持续开展执行攻坚,全年共受理执行案件98237件,执行到位金额131.54亿元”

“9项案件质量指标排名全国第一、27项排名全国前十。18起案件被最高检评为指导性或典型案例,14项工作在全国检察系统推广交流”

“海口市琼山区检察院依法督促有关部门无偿收回某房地产公司闲置27年的土地使用权,地块的土地资源效益终于得到发挥”

.....

1月23日上午,在省六届人大五次第二次全体会议上,省高级人民法院院长陈凤超、省人民检察院检察长张毅分别作了省“两院”工作报告。一组组数据、一个个案例,传递出的是全省法院、检察院充分发挥职能作用,保障社会公平正义的司法温度,服务保障海南自由贸易港建设的司法担当。

积极主动作为  
优化营商环境

创一流营商环境,是海南自贸港建设的“必答题”,也是我省法院、检察院的重要课题。

“法治是最好的营商环境。”为着力打造法治化营商环境,一年来,海南法院主动对接世界银行和国家发改委关于营商环境的各项评价指标,研究制定《加强产权司法保护服务海南自贸港建设的意见》,为打造一流营商环境新高地提供司法政策支持,协助省人大起草《企业破产程序条例》,设立海口破产法庭,促进海南营商环境建设。

强化知识产权保护是塑造良好营商环境的重要方面。海南法院深化知识产权司法服务,积极推进海南自由贸易港知识产权法院工作健康发展,并在三亚崖州湾科技城设立知识产权审判法庭,全力保障海南自贸港科技创新。目前,已在文昌国际航天城、海南生态软件园等重点园区、重点场所成立22个法律服务站,精准提供法治宣传、风险防控等司法服务。

值得一提的是,针对近年来海南

市场主体大幅增加的实际情况,着眼助力打造一流法治化营商环境,创新检察履职方式,省检察院在全省检察系统探索推行企业合规改革,结合办案督促涉案企业作出合规承诺并积极整改,促进企业进行合规管理、严格依法经营。

据统计,截至目前,全省检察机关试点办理企业合规案件29件,取得积极成效。例如,文昌市检察院在办理某科技公司掩饰、隐瞒犯罪所得案时,根据企业合规整改情况提出适用缓刑量刑建议得到法院采纳,切实避免案件办了、企业垮了。

用好公益诉讼  
守护青山绿水

青山绿水、碧海蓝天,是海南发展的最大本钱。保护得天独厚的生态环境,是海南的“国之大者”。

公益诉讼,正成为保护生态环境的一把利剑。过去一年里,海南检察机关坚持以严格法治守护海南得天独厚的生态环境,起诉非法采矿、滥伐林木等犯罪556人。特别是全面推行“河湖长+检察长”制,与省林业局等部门共建森林资源保护发展协作配合机制,与省生态环境厅等六家单位建立

生态环保问题整改承诺机制,办理生态环保领域公益诉讼案件700件,督促治理受损林地、耕地4560余亩,清除固体废物34.7万吨,拆除违建3.8万平方米,追偿生态修复费用近5000万元。

同样,法院坚持司法保护绿水青山、碧海蓝天,大力支持环境资源公益诉讼工作,依法裁定破坏环境者必须修复环境,全年审结环境资源案件417件。其中,省高院审结的“司法保护海洋珍稀生物案”入选最高人民法院指导案例和联合国环境规划署典型案例。

办好身边“小案”  
践行司法为民

坚持以人民为中心,是司法工作一贯的出发点和落脚点。这次省“两院”报告各自用了一个章节,专门来展示司法为民的新成效。

一年来,海南检察机关深入开展“检察为民办实事”实践活动,认真办好群众身边的“小案”,推动解决法治领域群众反映强烈的突出问题。例如,紧盯群众“舌尖上的安全”,起诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪52人,办理食品药品安全领域公益诉

讼259件;保护群众“钱袋子的安全”,全链条打击网络犯罪,起诉电信网络诈骗、帮助信息网络犯罪1068人,同比上升8.9%;守护群众“头顶上的安全”,依法惩治高空抛物犯罪;努力守护好群众“脚下的安全”,推动整治窨井盖安全隐患3100余处。

从法院来看,一系列深化便民利民的新举措取得显著成效:严格执行立案登记制,深化“立案跑一次”改革,当场登记立案率达到98.23%。大力深化“一站式”多元解纷和诉讼服务体系,搭建起“一中心十平台”体系,当事人通过平台即可办理诉前调解、网上立案、跨域立案、在线阅卷、在线开庭等业务,切实减轻群众诉累。在全国法院诉讼服务质效动态考核中,海南省高院长期名列全国高院第一名。

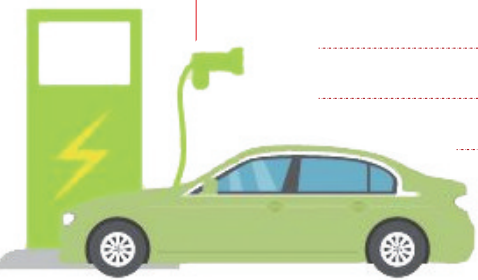
在保障特殊群体合法权益方面,同样亮点不少。海南法院与省残联共同推进无障碍诉讼服务“五个一”工程,得到中国残联高度肯定。海南检察机关积极参与根治欠薪冬季专项行动,起诉拒不支付劳动报酬犯罪11人,帮助农民工追回欠薪1800余万元,让劳动者不再“忧烦酬薪”。

(本报海口1月23日讯)

## 两会 话题

去年我省清洁能源装机比重达70%,省人大代表热议——

## 争当“双碳”工作优等生 培育工业经济新增长点



全省年度新增充电桩2万余个

完成年度计划的209.4%

年度新增电动汽车5.87万辆

全省累计建成充电桩4.7万余个

纯电动汽车累计保有量10.3591万辆

截至2021年底

海南全省总装机约1042万千瓦

清洁能源装机占70.9%,比2020年提高3个百分点

全社会用电量约405.4亿千瓦时,同比增长11.6%

其中

清洁能源发电量200.02亿千瓦时

同比增长56.5%

本版制图 杨于懿



这是2020年10月,在琼中黎族苗族自治县湾岭镇大平村,该村建成的发电站等基础设施已实现部分发电。

本报记者 袁琛 摄

《海南省“气化海南”“十四五”专项规划》《海南省“十四五”海上风电发展规划》《海南省“十四五”电力发展规划》《海南省“十四五”可再生能源发展规划》等陆续出台。

加快建设充电基础设施。“海南现有45座中石化加油站,已经安装了123个电动汽车充电桩,力争满足电动汽车在高速公路补电需求。”丁建华表

示,目前,中石化也和蔚来汽车、澳动科技等相关企业合作,提供换电的个性化服务,并计划建设光伏发电充电站,为“双碳”工作作出新贡献。

据省发展改革委统计,截至2021年底,全省年度新增充电桩2.0938万个,完成年度计划的209.4%,年度新增电动汽车5.87万辆。全省累计建成充电桩4.7202万个,建成换电站32

座,纯电动汽车累计保有量10.3591万辆,纯电动车桩比2.2:1,优于全国平均水平,全省高速公路服务区充电桩建设100%全覆盖,乡镇充电桩建设覆盖率96%,构建了我省充电基础设施适度超前建设与新能源汽车加快推进互促共进的新局面。

1月21日至22日,昌江代表团在审议政府工作报告时认为,昌江要以

打造清洁能源高新技术产业园区为抓手,完善核电产业链条,培育新的工业经济增长点。

事实上,2021年7月13日,中核集团海南昌江多用途模块化小型堆科技示范工程(以下简称小堆)在昌江核电现场正式开工。该项目是全球首个开工建设的陆上商用模块化小堆,标志着我国在模块化小型堆技术上走在了世界前列。

省发展改革委相关负责人表示,去年以来,我省超前规划,积极推进规划项目建设。投产文昌气电、万宁气电、垃圾焚烧发电等项目,昌江核电二期、昌江小型堆示范工程、海口气电、洋浦热电联产、生物质发电等项目按计划推进建设。谋划建设一批光伏发电项目和海上风电项目。文昌—琼海—三亚输气管道工程全线投运,海南环岛天然气主干管网已形成闭环。

截至2021年底,海南全省总装机约1042万千瓦,其中统调装机948.9万千瓦,清洁能源装机占70.9%,比2020年提高3个百分点,较全国平均水平高23个百分点。全社会用电量约405.4亿千瓦时,同比增长11.6%;其中统调累计发电量354.12亿千瓦时,同比增长13.32%,清洁能源发电量200.02亿千瓦时,同比增长56.5%。

(本报海口1月23日讯)

## 我的提案/建议 落实了

省人大代表、复星旅游文化集团董事长兼CEO钱建农:

## 关于提升涉外法律服务能力水平的建议得到答复

在去年召开的省六届人大四次会议上,我向大会提交了《关于提升自贸港涉外法律服务能力水平的建议》,提出要为海南的律师提供涉外业务培训,同时积极引入涉外法律服务机构,参与地方立法和法治建设工作,更好地服务海南全面深化改革开放和中国特色社会主义贸易港建设。

我的建议提交后,很快得到了省人大常委会和有关部门的重视。省司法厅及时作出了答复,并于当年制定了《海南省涉外法律服务律师人才培养实施方案》,选拔了50名涉外律师作为培养对象。

我从答复中可以看到,省司法厅还在引才、育才、留才上下功夫,吸引国内外优秀律师来海南执业;在统一规划整体推进上下功夫,推动律师人才培养常态化;在引进涉外法律服务机构上下功夫,全面提高海南自由贸易港涉外法律服务和立法机制创新水平。

实际上,当选省人大代表以来,我提出的建议基本都能得到及时答复。2018年,我提交的《关于提升全省乡村医生能力和待遇,推动乡村医疗一线人才可持续发展、改善农民健康福祉的建议》,推动了《关于开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点的实施意见》等文件的出台。此后几年,我又围绕海南医疗卫生事业发展的短板和“堵点”,提出了《组织社会力量参与海南健康扶贫的建议》等建议,均产生了积极反响。

我高兴地看到,海南乡镇医疗卫生水平这些年有了很大提升,无论是人才队伍建设还是设备配置都有了明显进步。一件件反馈及时、落地有声的建议,反映出海南坚持以人民为中心的发展思想,也令作为省人大代表的我们深感自豪。

今后,我将继续深入基层、深入群众,为百姓反映和解决好“急难愁盼”问题,助力消除区域发展不平衡的矛盾,为高质量高标准建设海南自由贸易港作出应有的贡献。

(钱建农口述 本报记者陈蔚林整理)

## 委员履职

1月23日,海南省政协七届五次会议圆满完成各项议程在海口胜利闭幕。



政协委员郑重投票。



政协委员认真参会。



政协委员鼓掌。

本栏照片由本报记者 袁琛 王凯 摄