

# 儋州那大镇推进镇、村(社区、农垦居)基层协商民主建设试点 有事好商量 为民解难题

### 儋州那大构建基层协商民主新格局 完善上下联动机制 赋能基层治理工作

■ 本报记者 刘葵 特约记者 李珂 通讯员 羊富

2020年以来,儋州市那大镇党委致力构建“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众”的基层协商民主新格局。1月25日,那大镇党委副书记、镇政协委员履职联络站站长徐少华接受海南日报记者采访时说:“那大镇不断完善上下联动机制,赋能基层治理工作,实现协商于民、协商为民,打造基层协商民主建设那大模式。”

出台基层协商民主议事方案和规则,明确规定程序步骤。那大镇对镇新一届村务协商会和社区基层协商民主议事会组建工作作出分析研判,锚定工作重点,结合镇内实际,出台《那大镇关于成立新一届“村务协商会”推进协商民主建设工作的实施方案》和《那大镇关于成立新一届“基层协商民主议事会”推进协商民主建设工作的实施方案》,方案明确规定程序步骤、领导班子成员和成员的推选要求。印发《基层协商民主议事工作规则(试行)》《那大镇基层协商民主议事工作流程(试行)》等,确保基层协商民主建设活动规范有序开展。

打牢基础搭好议事平台,架起协商办事的“连心桥”。那大镇党委精心组织,组建全镇所有村(社区、农垦居)共33个单位的新一届村务协商会和社区基层协商民主议事会,2021年6月通过镇党委审批。顺利完成市政协委员下沉担任村务协商会(社区基层协商民主议事会)副会长(第二召集人)工作,确保政协委员更好地融入基层协商民主议事平台。那大镇立足打造儋州“有事好商量”平台品牌,在全镇试点区域内设立协商议事场所,统一对场所进行规范化设计定制,完成34个试点场所建设,切实为群众架起协商办事的“连心桥”,为政协委员搭好履职服务的“新平台”。

多种途径征求群众意见建议,协商解决,注重实效。那大镇通过政协委员、协商议事会议等多种途径征求群众意见建议,结合党委政府摸排调研情况,研究确定协商议题,2020年至今,32个试点建立协商议事机构的镇、村(社区)共征集议题67个,已完成28个;2021年镇党委审议通过镇级议题2个,审议通过村(社区、农垦居)级议题34个,其中16个议题已通过第二次协商议事会议,议题内容涉及道路硬化、排污沟处理、基础设施建设等。徐少华说:“将力促议题落地,明确议题收集时间节点,科学研判,确保议题解决群众堵点难题,具有可操作性,及时督促各村(社区、农垦居)抓紧实施。”(本报那大1月25日电)



儋州那大镇投入资金129万元,改造那大镇中心幼儿园。1月25日,工人在扩建幼儿园绿化区。工人在安装户外活动区域设施。本组图片由 吴水济 摄

■ 本报记者 刘葵 特约记者 李珂 通讯员 羊富

近两年来,儋州市那大镇党委高度重视基层协商民主建设工作,全力推进“1+33”个镇、村(社区、农垦居)基层协商民主建设试点,搭建起1个镇协商议事会议工作平台、32个村(社区)协商议事会和1个农垦居基层协商民主议事会平台,确立村(社区、农垦居)协商议事会会长由各基层党组织书记担任的架构。截至2021年底,那大镇共征集协商议题103个,达成共识议题67个,已实施完成项目46个。

那大镇党委书记尹亚峰说:“贯彻落实省、市关于基层协商民主建设工作的决策部署和要求,强化党组织的领导作用,健全基层党组织领导的自治、法治、德治和民主协商相结合的治理体系。引导群众参与,丰富协商渠道,努力打造可复制、可推广的基层协商民主建设那大模式。”

## 建议事平台 听民众诉求

那大镇党委围绕儋州市委、市政府中心工作,聚焦民生热点问题,以“完善上下联动机制、推动基层协商民主”为重点,通过“有事好商量”平台,积极探索推进基层协商民主建设试点,基本实现试点工作制度化、常态化、规范化,协商议事成效显著。

1月25日,在那大镇解放社区龙腾西路二街,解放社区基层协商民主议事会第一召集人周儒北与居民代表、有关部门相关负责人一起,核查路面改造项目议题落实情况。解放社区是那大镇内建成时间较早、人口密度较高的居民社区,龙腾西路二街有一段105米长、11米宽的泥土路,因规划问题道路未硬化,影响居民出行。为改善居住环境,提升城市形象,那大镇党委充分发挥基层协商民主议事平台的作用,多次访民情、听民意,2021年2月,投入25万元铺设水泥路面。居民代表周光德说:“铺设水泥路面后,雨天好走了,居住环境更舒适了。”

周儒北说:“有了社区协商民主议事平台后,群众遇到的堵点难题有了‘落脚点’。我们走到群众中去,倾听居民诉求,及时汇总整理,召集政协委员和社区居民代表一起协商,帮助解决难题,真正为群众办好事、办实事。”

在儋州市那大镇侨南村大门,其具有东南亚风格的大门牌楼成为不少游客的打卡点。近年来,大门两侧道路被重型车辆碾压,路面已严重破损,正门设置禁止车辆通行的路障,车辆

通行只能经由大门两侧道路进村。2座门亭建在大路边,遮挡视线,给村民和游客出行带来安全隐患。儋州市政协协理员深入侨南村调研,找到涉及群众切身利益难点问题,由侨南村委会提议,被列为镇基层协商民主议事会协商议题,那大镇党委推动改造侨南村大门路面、迁移门亭的项目顺利实施。

侨南村党支部书记叶阳说:“侨南村大门路面改造、迁移门亭的项目,由村务协商会议确定改造方案后,于2021年9月开工,11月完工,原来破裂不平的1225平方米路面重新铺设水泥,门亭后移10多米,存在安全隐患的路障被清除。”村民代表温锦年告诉记者,侨南村大门路面改造后平整宽敞,大门牌楼灯光明亮,变成村民休闲娱乐的重要场地。

## 当面提建议 督促解难题

2021年以来,那大镇以促进基础教育发展为目标导向,把教育作为重要的民生工程办好。经调研走访,2021年6月,那大镇党委确立“加强那大镇第十一小学校园文化建设的议题”“改造那大镇中心幼儿园户外活动场所的议题”为镇基层协商民主议事会第二次会议议题。那大镇投入资金129万元,为那大镇中心幼儿园增设种植区150余平方米,铺设悬浮地板及人行道路1000余平方米,安装3套大型户外玩具。目前,改造工程正紧张进行,该园保教主任秦文说:“改造好后,将给小朋友和家长一个惊喜。”

那大镇基层协商民主议事会党员代表吴水济说:“群众反映强烈的问题被摆到台面集中商议,普通党员、普通群众都能参与协商,督促解决好难题,使城市功能越来越完善,市民收获更多喜悦,参与社会治理的意愿更加强烈。”(本报那大1月25日电)

学改造现代化多媒体教室1间,把310余米的环校园围墙改造为校园文化墙,成为集党建文化、东坡文化、成语典故等为一体的宣教窗口,校园文化建设环境大变样。该校校长唐晋灵介绍:“学校多媒体教室占地130平方米,可同时给140名学生上公开课。”

那大镇第十一小学的变化,引发那大镇基层协商民主议事会群众代表董军武感慨道:“我觉得‘有事好商量’不是一个简单的口号。过去反映问题,能不能解决、怎么解决?大都由上级部门说了算。现在有了协商议事平台,群众可以当面讲诉求,提建议,群众的心声,镇村干部、政协委员都听得到,大家商量好的事,解决起来就快很多。”

那大镇中心幼儿园2017年规划为360个学位,但到2021年春季学期,实际入园幼儿达526名,园内运动场地狭小,户外活动设施未达标,限制幼儿园多元化活动的开展。经幼师、家长等多次反映,被列入镇基层协商民主议事会第二次会议议题。那大镇投入资金129万元,为那大镇中心幼儿园增设种植区150余平方米,铺设悬浮地板及人行道路1000余平方米,安装3套大型户外玩具。目前,改造工程正紧张进行,该园保教主任秦文说:“改造好后,将给小朋友和家长一个惊喜。”

那大镇基层协商民主议事会党员代表吴水济说:“群众反映强烈的问题被摆到台面集中商议,普通党员、普通群众都能参与协商,督促解决好难题,使城市功能越来越完善,市民收获更多喜悦,参与社会治理的意愿更加强烈。”(本报那大1月25日电)

## 专题

风雨洗征程,回眸满堂春。刚刚过去的2021年,是机关党建守正创新、迎难而上,续写新篇章的不平凡一年。党史学习教育深入推进,庆祝建党100周年系列活动丰富多彩,防范化解作风懈怠与作风整顿建设雷厉风行,机关党建创新品牌逐步擦亮……

作为推动中央和省党委决策部署贯彻落实的“第一方阵”,省直机关各级党组织认真贯彻落实新时代党的建设总要求和中共海南省委《关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》,坚持围绕中心、建设队伍、服务群众,机关党建工作质量不断提高,有力推动了省直机关各项事业发展。

## 强化思想政治建设 带头做到“两个维护”

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。过去一年,省直机关各级党组织坚持把“两个维护”作为首要任务,对标“三个表率、一个模范”,着力强化机关党的思想政治建设。

省直机关各级党组织把开展党史学习教育作为践行初心使命、锻造过硬队伍、推动机关党建工作的契机,认真抓好落实。各单位通过组织学习研讨、领导干部讲党课、开展党日活动、组织专题培训等形式,努力达到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的目标。省委办公厅开展“学本领、强作风”周一一讲活动,省政府办公厅坚持“第一议题”学习制度,省交通运输厅举办“党史青年说”微论坛活动,海口海关开展“百名书记讲党课、百名党员讲党史”活动,海口出入境边检总站每月开展“党员讲坛”等活动,内容丰富、形式多样,推动党史学习教育不断深入;推动省直单位党组(党委)理论中心组学习规范化。省委直属机关工委列席旁听了25个省直单位党组(党委)理论中心组学习专题会议。省纪委监委、省委组织部、省人大机关、省高等等单位,准备充分、程序严谨,联系工作实际开展学习研讨和互动交流,领导干部带头领学作用发挥较好;抓好省直机关庆祝建党100周年系列活动。举办省直机关干部职工“永远跟党走”万人朗诵和书法摄影绘画活动,推动党史学习教育和群众性活动同频共振。举办2020—2021年度海南省直机关先进集体和先进个人表彰大会,集中表彰在省直机关各个领域各条战线涌现出的324个先进集体和882名先进个人,树立榜样,凝心

聚力;落实“我为群众办实事”活动。省直机关各级党组织结合单位职能,组织党员干部深入基层、深入群众,推动完成一大批“我为群众办实事”任务事项清单。省委宣传部突出完善公共文化设施和丰富公共文化活动的举措,省卫生健康委安排老幼健康服务事项,海南广播电视台总台解决偏远地区百姓收看广播电视节目事项、省气象局开展民生领域气象服务保障事项等,推动为群众办实事真正落到实处;丰富机关干部职工业余文化生活。根据省委主要领导的指示,工委改造省政协礼堂增设放映电影功能,自去年10月1日以来,每周安排2场次院线同步影片,每个场次上座率高,观影秩序井然,深受好评;深化机关文明建设。举办创先争优培训班,开展文明创建考核,评选出省直机关第三批50个“创建文明单位示范点”;加强党建宣传。工委编印《自贸港先锋》6期,印发《机关党建信息》简报45期,在海南机关党建网“省直快讯”栏发布339篇机关党建信息,更新办公区宣传栏11期33版,发挥好阵地和窗口作用;推进思想作风懈怠风险防范工作。工委作为牵头单位,推动各市县、各单位提高政治站位,加强组织领导,把防范化解作风懈怠与作风整顿建设年活动和“查堵点、破难题、促发展”活动紧密结合,及时开展风险排查、研判和处置工作。

## 深化“铸魂生根”工程 擦亮机关党建创新品牌

省委直属机关工委推动省直机关各级党组织坚持以党建引领海南自由贸易港建设,探索打造自贸港党建工作品牌。不断深化“铸魂生根”工程,坚持以党建创新品牌创建工作为载体,形成一批有思路、有名称、有内涵、有载体、有故事、有影响的“六有”机关党建创新品牌。举办第二届省直机关“椰树杯”党建创新引领工作创优大赛活动,突出“党建创新、营商环境改善、工作创优”主题,共有93个单位、126个典型案例参加比赛,积极探索党建工作与中心工作深度融合

# 不断提高机关党建工作质量 更好地以党建引领海南自由贸易港建设 ——2021年省直机关党建工作综述

的路径方法。海口海关实施“三创一建”案例和省税务局“党建+服务”案例,获大赛一等奖;为进一步推动机关党建工作与时俱进,守正创新,省委直属机关工委联合中央和国家机关工委《旗帜》杂志社举办第一届“新时代全国机关基层党建新成就”短视频作品征集展示活动。中央和国家机关各部委和各省市共有516个党组织报送了731件作品参加活动,海南省人民医院选送的《最美的天使》获“十佳作品奖”入围奖、定安县委宣传部选送的《老讲解》获“百优作品奖”;第一届现场展示交流活动将于今年上半年在海南进行。以后每年在海南举办一届,将逐步打造成为全国机关党建创新成果学习交流的新品牌。

## 着力建强战斗堡垒 推动机关基层党组织提质增效

基础不牢,地动山摇。全面夯实党的执政根基,需要坚持以提升组织力为重点,推动基层党组织全面进步、全面过硬。截至2021年12月底,省直机关共3726个基层党组织、44212名党员,比上年度分别增长4.4%和8.6%,基层党组织和党员队伍不断发展壮大。省委直属机关工委坚持大抓基层导向,着力提升基层党组织组织力。启动争创模范机关活动,两年来,省直机关党支部标准化建设深入推进,在职党员党支部100%达标,工委先后命名3批300个“省直机关标准化党支部示范点”,以点带面,整体提升局面初步形成。工委制定《关于争创“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”的方案》,提出目标任务,明确实施步骤,把争创模范机关工作作为今后机关党建的重要抓手。省司法厅、海南省海事局等单位积极响应,结合各自实际细化实施方案,及时对争创工作进行部署安排;持续夯实基层基础。督促指导21个省直单位机关党委换届工作、95个单位届中调整,新成立2个党组织。贯彻落实省委关于坚持以党建引领海南自贸港建设的意见,去年第四季度,共推动84个单位落实“由部门党组(党委)书记

兼任机关党委书记”的要求,占应当调整单位的77.8%。规范发展党员工作流程,发展党员1048名,比上年增长26.3%,超额完成年度计划。从党费划拨100万元专项经费支持疫情防控工作,下拨319.07万元支持基层党组织开展党史学习教育等工作;加强干部教育培训。工委举办新任党支部书记、优秀共产党员、入党积极分子、机关纪检干部和工青妇干部培训班15个,培训干部2500人次。母瑞山等8个省直机关党委干部教育基地,接待400余批、6000余人开展现场教学;新挂牌中国热带科学研究院为第9个“海南省机关干部教育培训基地”,把教育基地拓展到科技教育领域。省公安厅举办“公安夜校”,省商务厅开展企业服务训练营,省检察院组织开展政工党务干部专题培训,省水利厅对新任党支部书记和党务干部进行轮训,省自然资源和规划厅组织人员到江西瑞金开展现场教学等,不断增强教育培训实效。

## 始终把正风肃纪挺在最前 构筑风清气正的政治机关

省直机关各级党组织强化责任担当,从严从实推进机关作风和纪律建设。深化廉政教育,持续开展廉政教育月活动,在海南廉政网、南海网等平台展播省直机关廉政建设微视频创作案例,用身边典型事例教育身边人,1件案例被中纪委网站采用。省纪委监委对新入职干部和新任领导干部开展廉政从政专题教育和集体谈心谈话,省委统战部举办纪律教育培训班。省生态环境厅开展“学习身边典型感受榜样力量”主题活动,省一中院通过旁听职务犯罪庭审强化反面警示教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线;强化日常监督,推动作风整顿建设年暨“查堵点、破难题、促发展”活动在省直机关走深走实。省委政法委扎实开展政法队伍教育整顿,省审计厅全面排查干部作风不实问题,省财政厅进一步完善财政内控制度,省市场监督管理局排查岗位责任风险点、省工信厅党

员领导干部带头深入基层走流程等,推动活动取得实效。在节假日期间,各机关纪委通过发提醒短信、明察暗访、封存公务用车等形式,加强提醒教育,严明纪律反“四风”;加强机关纪委建设,督促落实“机关党委副书记担任(兼任)机关纪委书记”要求,目前已有98个单位按要求配备,占比93.3%。聚焦机关纪委是机关党内监督的专责机关定位,工委商请省纪委监委等有关部门,制定《关于加强省直机关单位机关纪委建设的实施意见》以省委办公厅名义印发,为更好发挥机关纪委作用、加强机关纪委建设提供了政策支撑;严格执纪问责,省直纪委监委和各单位机关纪委开展作风问题的监督检查1108次,督促整改问题1074个;处置问题线索940件,初步核实235件,立案77件,办结526件;审理案件77件,给予党纪政务处分109人;注重抓早抓小,深化运用监督执纪“四种形态”,开展批评教育提醒谈话682人次,办理党风廉政意见回复4159人次。

## 丰富拓展活动载体 深入推进党群互促共建

坚持党建带群建、党群互助共建,把群团工作纳入党建工作一体推进。调整理顺省直机关工青妇组织体系。为解决省直机关基层工会组织关系管理层次不清、隶属关系不合理等突出问题,工委、省总工会联合印发《调整和理顺省直机关工会组织关系总体方案》,参照省直机关中纪委网站采用。省纪委监委对新入职干部和新任领导干部开展廉政从政专题教育和集体谈心谈话,省委统战部举办纪律教育培训班。省生态环境厅开展“学习身边典型感受榜样力量”主题活动,省一中院通过旁听职务犯罪庭审强化反面警示教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线;强化日常监督,推动作风整顿建设年暨“查堵点、破难题、促发展”活动在省直机关走深走实。省委政法委扎实开展政法队伍教育整顿,省审计厅全面排查干部作风不实问题,省财政厅进一步完善财政内控制度,省市场监督管理局排查岗位责任风险点、省工信厅党

值班主任：蔡潇 主编：梁君芳 美编：孙发强

届消博会;持续开展帮扶关爱活动。2021年春节慰问困难职工142人、发放慰问金62.1万元,全年发放医疗互助金180余万元、安康互助金9万元,精准帮助困难职工缓解生活压力。持续开展“送清凉”、爱心捐赠等活动,让群团工作更接地气、更暖人心。

## 始终聚焦主责主业 着力压实机关党建主体责任

强化抓党建责任担当,层层传导压力、层层推动落实。分级分类组织省直机关党组织书记抓基层党建工作述职评议,坚持书记抓、抓书记,推动各级书记种好“责任田”;不断总结优化机关党建工作综合考核,2021年的考核突出“党建工作成效、中心工作成效和建设队伍服务群众成效”三个方面内容,以“抓什么考什么”原则设定了3个一级、11个二级和37个三级考核指标,推动党建工作由“做了”向“做好”转变;贯彻落实习近平总书记关于机关党建工作的系列重要讲话精神和有关党内法规,工委研究制定《省直机关单位党组(党委)落实机关党建工作领导责任规定(试行)》以省委办公厅名义印发,明确党组(党委)应当履行的六项责任,推动形成抓机关党建的工作合力;围绕机关党建抓引、服务、保障海南自贸港建设,以加强政治机关建设为重点方向开展课题研究,共98个单位报送453篇论文,形成了一批质量较高的机关党建研究成果;加强对市县机关党建工作的指导,把培训教育、理论研究和文体活动等工作一起纳入,相互联系交流更加紧密。

新征程呼唤新气象,新使命需要新担当。省委直属机关工委常务副书记吕勇表示:“2022年是海南自由贸易港建设攻坚之年,是全岛封关运作准备的关键之年。省直机关党建工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将认真贯彻落实党的二十大精神,深刻领会党中央精神,争创让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,持续建强基层党组织,建设高素质专业化干部队伍。省直机关各级党组织和广大党员领导干部要以党建引领海南自由贸易港建设,坚持以党的创新理论指导机关党建工作,不断增强机关基层党组织的组织力和战斗力,坚持正风肃纪建设清廉自贸港政治机关,推进机关群团组织更加充满活力,以高质量党建引领海南自由贸易港建设。”(撰稿/孙勇 章昌平 杰森)