

提速扩面 持续增效 2022年医保集采展新局

六批药品集采“团购”234种药品，涉及金额占公立医疗机构年药品采购总额的30%；两批高值医用耗材集采“剑指”冠脉支架和人工关节，平均降价超80%……

经过三年时间，集中带量采购改革已经进入常态化、制度化新阶段，从取得的效果来看，总体呈现“价降、量升、质优”态势。

迈向“十四五”医药改革深水区，2022年集采工作有哪些重点？地方联盟集采品种能否纳入国采？集采中选产品优先合理使用还将如何推动？



2021年1月5日，
中国医学科学院阜外医院医生为患者做手术。
此次手术采用的是国家集采后的心脏支架。

新华社发

A

三板块全方位开展药品集采 2022年集采将提速扩面

2021年10月第五批国家组织药品集采落地后，海军军医大学第一附属医院肛肠外科主任张卫发现，用于治疗结肠癌的原研药奥沙利铂注射剂从每支价格近2000元降到310元。

“降价最初，患者都不敢相信医生开的是同一种药。”张卫说，从“用不起”到“放心用”，集采给患者带来了实实在在的好处。

2019年，“4+7”11个试点城市集采的25种药品扩围到全国；

2020年，32种、55种药品分别成功入选第二批、第三批国家药品集采“名单”；

2021年，第四批、第五批国家药品集采分别“团购”45种、61种药品，并在第六批胰岛素专项集采实现生物药集采新突破……

从高血压、糖尿病、消化道系统疾病等常见病、慢性病用药，到恶性肿瘤等重大疾病用药、罕见病用药，药品集采呈现“加速度”。

提速扩面是集采常态化、制度化的应有之义。

“力争到2022年底，通过国家组织和省级联盟采购，实现平均每个省份覆盖350个以上的药品品种，高值医用耗材品种达到5个以上。”国家医保局副局长陈金甫表示，2022年药耗集采工作将在品种提速、领域扩面、持续增效三方面共同“发力”，进一步扩大老百姓用药就医的受益面。

2022年药品集采的总体方向是什么？

国家医保局给出明确答案：药品集采在化学药、中成药、生物药三大板块全方位开展。

作为全国首次中成药联盟集采，由湖北牵头的19省（区、市）联盟中成药集采于2021年12月顺利开标，111个中选产品平均降价42.27%，为开展全国范围内的中成药集采提供经验与可能。

对此，国家医保局表示，在去年部分省份已经组织联盟采购的基础上，2022年中成药要有序扩大范围，进一步挤压“带金销售”的生存空间。

2022年耗材集采将聚焦哪些领域？

“今年准备对骨科脊柱类耗材进行集采，目前正在摸底研究。”陈金甫介绍，2022年高值医用耗材集采将聚焦骨科耗材、药物球囊、种植牙等品种。

2021年11月，浙江省宁波市医保局开展口腔种植牙项目专题调研，走访一线口腔医疗机构，征求关于限价种植牙项目的意见建议。

同一时间，四川省发布《八省二区》《关于开展部分口腔类高值医用耗材产品信息采集工作的通知》，申报产品范围涉及部分组成口腔种植体系统的医用耗材。

针对备受关注的种植牙集采，地方已经先行“试水”，为规范口腔类医疗服务探索可行路径。

“从一轮轮的集采流程和结果来看，前期准备工作越来越充分、方案设计越来越严密、惠及百姓的药品与耗材越来越丰富。”上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林表示，集采正通过“腾笼换鸟”提升百姓对健康生活的可及性、获得感、幸福感。

“降价不降质” 推动中选产品优先合理使用

2021年1月，来自云南偏远山区的高先生成功在昆明医科大学第一附属医院植入590元的冠脉支架，成为云南使用集采冠脉支架的受益患者。

近年来，在国家集中带量采购下，包括冠脉支架在内的不少高值医用耗材价格大幅下降，减轻了患者的医疗负担。

“降价”成为国家“团购”药品和高值医用耗材的关键词。

那么，低价集采的中选药品和高值医用耗材疗效与安全性到底如何？

国家药监局将集采中选产品的质量监管作为药品监管的重中之重，对仿制药一致性评价的注册申请建立了绿色通道。截至2021年底，共有693个品种通过一致性评价。

在加强集采中选药品和高值医用耗材质量监管方面，国家药监局逐步实现集采中选药品上市后全过程可追溯，将集采中选的冠脉支架、人工关节等产品列为质量安全风险排查治理重点。

截至目前，根据产品抽检和不良反应监测结果，国家集采中选品种没有发现质量异常。”国家药品监督管理局药品监督管理司负责人李茂忠说。

中国医学科学院阜外医院的智能耗材管理柜中，一排排中选的冠脉支架有序排放。

“基本上我们使用的绝大部分主流产品都

在招标的范围之内。”中国医学科学院阜外医院副院长杨伟宪说，集采对整体手术的延续性没有太大影响。

根据阜外医院调研结果显示，集采对医生的诊疗行为没有产生大的影响，冠心病出院患者满意度仍达99%。

如何打通“价廉质优”的中选产品进入医疗机构的“最后一公里”？

在医疗机构用药目录上，国家医保局会同相关部门指导各地优先选择国家组织集采中选药品，同时通过处方审核、抽查、用药监测等措施进一步促进使用。

天津等地在二、三级公立医院绩效考核系统中，已经明确规定国家组织集采中标药品使用比例指标，引导和强化国家组织集采药品使用。

专家建议，也可以在医生处方信息系统中，设定相关程序，鼓励医生优先开具国家组织集采中标药品。

针对高值医用耗材优先配备使用方面，国家卫生健康委药政司负责人王雪涛表示，国家卫健委将进一步规范包括耗材在内的器械临床使用，规范集采耗材操作，确保医疗质量。

“国家医保局并非独立于医疗机构之外进行集采。”陈金甫表示，医疗机构是集采使用主体，需求由医疗机构按实际使用需求确定，充分保证医疗机构优先使用中标产品。

省际采购品种视情况纳入国采 进一步激发企业创新

据介绍，省级联盟是集采的主体，一些大品种或集采改革较难的领域，集采形式主要采取“国家组织、联盟采购、平台操作”的形式。

在未来，省际联盟的招采品种将会越来越多，并成为主流趋势。那么，省际联盟集采品种会被考虑纳入国家组织集采吗？

国家医保局给出明确回答：省际联盟采购的品种，并不会全部纳入国家组织集采。

在省际联盟探索后，如果出现品种总量不大、竞争格局不充分等情况，国家将会“出手”，让更多集采红利在全国范围内推广。

“各地推进集采速度还是比较快的。”陈金甫说，但在区域联盟、省级联盟中，也存在着已经开展的地区群众收益率较高，而相应品种的价格在没有参加联盟的地区降不下来的情况。

对此，国家医保局也将逐步推动其他省份协同跟进已经开展集采的品种，让改革红利覆盖面能够迅速扩展到更多地区。

2022年，国家医保局将指导地方根据临床需要，围绕大品种和常见病，查漏补缺推进集采，力争每个省份开展的省级集采品种能够达到100个以上，高值医用耗材能覆盖到5个品种。

三年来，国家组织集采对临床用量大、价格虚高的药品与耗材开展精准“靶向治疗”，解决患者用药难、用药贵问题的同时，也对医药产业发展产生积极的“鲶鱼效应”。

根据国家医保局的数据，集采后中标医药企业的销售费用率呈现下降趋势，部分企业尤其是头部企业的研发费用逐步上升。

从早期“4+7”最低价中标，到第二批、第三批放宽竞争格局、适当保持竞争率，不断完善的集采规则如同“指挥棒”，将企业的创新注意力聚焦于患者与医疗机构真正需求的领域。

国家医疗保障研究院副院长应亚珍表示，带量采购制度正遵循市场规律，协同产业发展策略，培育创新药产业发展能力，推动医药产业高质量发展。

“我们不追求最低价，也坚决反对跑步竞价。”陈金甫说，集采是根据特定品种、竞争格局、带量比例等因素来设置规则，接下来还将强化供应、质量、信用等相关因素的作用，从体制机制上净化医药流通的生态环境，激励企业通过规范竞争，促进流通行业的整治。

站在新的改革“十字路口”，国家医保局将持续推进结余留用政策，按照制度性的规定，将集采节约的医保资金一部分由医疗机构留用，用于医生的激励，解决技术劳务价值的体现。

“斩断药品耗材灰色利益链条是医改的‘第一刀’。”福建省三明市人大常委会主任詹积富说，集采实现的降价空间将为提高医护人员阳光收入、降低老百姓医疗费用等腾出“旧笼”，去除以往“以药养医”的“病根儿”。

（新华社北京2月16日电 记者彭韵佳 李恒 龚雯）



新华社发

国家疾控局三定方案公布

国家卫健委内设机构迎来调整

规定和通知明确

国家疾病预防控制局是国家卫生健康委员会管理的国家局，为副部级单位

规定指出

国家疾病预防控制局主要职责包括：

组织拟订传染病预防控制及公共卫生监督的法律法规草案、政策、规划、标准，负责疾病预防控制网络和工作体系建设

领导地方各级疾病预防控制机构业务工作

制定并组织落实国家免疫规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施等

规定强调

国家疾病预防控制局应当强化对各级疾病预防控制机构的业务领导和工作协同

建立健全疾病预防控制工作体系和网络，为维护人民健康提供有力保障

通知明确

- 国家卫生健康委员会医政医管局更名为医政司
- 国家卫生健康委员会卫生应急办公室（突发公共卫生事件应急指挥中心）更名为医疗应急司
- 国家卫生健康委员会机关党委（党组巡视工作领导小组办公室）负责机关和在京直属单位党的建设和纪检等工作
- 撤销国家卫生健康委员会疾病预防控制局、综合监督局

俄罗斯部队完成军演任务启程返回驻地 欧美一些国家不相信俄斥西方“歇斯底里”

俄罗斯国防部发言人科纳申科夫15日说，俄南部和西部军区的部队已完成军事演习任务，当天启程返回驻地。美国、英国和北大西洋公约组织对俄方说法表示怀疑，向俄索要“证据”。俄方16日回应说，西方针对俄罗斯的“歇斯底里”还远没有到头。

俄罗斯国防部15日说，俄南部军区部队结束在克里米亚半岛的军事演习，启程返回其位于吉斯坦共和国和北奥塞梯共和国的驻地；西部军区部队正在返回其位于下诺夫哥罗德州的基地。其他武装部队的大规模作战训练仍在继续。俄方发布的视频显示，一些坦克和装甲车辆开上铁路货运列车，离开克里米亚。

西方国家不肯相信俄方说法。美国总统拜登15日称，大约15万俄军仍集结在靠近乌克兰的边境地区，美方无法证实俄方所说“撤军”行为。

北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格16日在记者会上说，俄罗斯经常“来来回回”调动军队，“移动坦克没法证明俄罗斯撤回军事力量”。

英国国防大臣本·华莱士16日接受英国泰晤士电台采访时说：“我们现在还没看到任何关于撤军的证据。”

包括拜登在内的西方军政要人多日来不断渲染俄罗斯兵临乌克兰的“危险”，还有西方媒体言之凿凿称，俄方很可能调动“20万大军”，于乌克兰当地时间16日3时（北京时间9时）“入侵”。

郑昊宁（新华社专特稿）

索马里首都发生自杀式炸弹袭击 至少2人死亡、16人受伤



2月16日，在索马里首都摩加迪沙，当地居民查看爆炸现场。

索马里警方16日说，首都摩加迪沙当天发生自杀式炸弹袭击，造成至少2人死亡、16人受伤。

新华社发（哈桑·巴希 摄）

日增近两万 新加坡新冠病例创新高

新加坡卫生部16日通报，前一日新增新冠确诊病例19420例，创新冠疫情暴发以来单日新增最高纪录。

新增病例中，绝大多数为无症状或轻症。新加坡人口约545万，累计新冠确诊病例约50万例，累计死亡病例913例。

随着变异新冠病毒奥密克戎毒株快速传播，新加坡日增确诊病例数近期连创新高。这一数据一个月前仅为1000例左右。依据美国约翰斯·霍普金斯大学数据，过去一个月内，新加坡确诊病例增加了20万。

陈立希（新华社专特稿）

移植干细胞后 一美国女子或成为世界首名被“治愈”的女性艾滋病患者

美国研究人员15日说，一名女性艾滋病患者患白血病后接受一种新型干细胞疗法，之后停用治疗艾滋病药物14个月，体内未再检测到艾滋病病毒。她因此被认为可能是世界上首名被“治愈”的女性艾滋病患者及混血艾滋病患者，同时也可能是第三例被“治愈”的艾滋病患者。

先前两名被“治愈”的艾滋病患者均为男性，接受的是成人干细胞移植，其中一人为白人，另一人为拉美裔。与他们不同，这位患者是一名混血女性，主要接受的是脐带血干细胞移植。

国际艾滋病协会当会会长莎伦·卢因说，这项研究“证实了治愈艾滋病的可能”，进一步显示基因疗法有望成为“治疗艾滋病的一种可行策略”。

王鑫方（新华社专特稿）

墨西哥： 小猪从无家可归到成为当地明星



2月12日，在墨西哥尤卡坦州普罗格雷索，人们在“小猪海滩”与小猪互动。

去年，当地官方将海边酒店旁的一片海滩打造成“小猪海滩”，将几只遭到遗弃后被救助的小猪养在海滩上，立刻成为当地网红旅游景点。

新华社/路透社