

聚焦 能力提升建设年 活动

全面提升政治能力 从讲政治的高度抓落实

□ 朱宏凌

在部署全省能力提升建设年活动时，省委强调，党员干部要具备十种“基础能力”，其中排在首位的是政治能力。五指山市坚持把政治能力摆在首要位置，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，锚定战略、紧跟策略、制定攻略，从讲政治的高度抓落实，为推动海南自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道贡献力量。

“天下之事，虑之贵详，行之贵力”，宏伟蓝图、战略部署的实现，都要靠抓落实的执行力。习近平总书记强调，“要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干事家。”我们只有提高政治站位，全面提升执行力，不折不扣推动中央决策部署及省委工作安排落地见效，才能加快把海南自由贸易港建设推上不可逆转的发展轨道。

锚定战略、紧跟策略、制定攻略，从讲政治的高度抓落实

在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记在今年省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上强调，“正确的战略需要正确的策略来落实”。最近，省委书记沈晓明提出了“八大策略”，对如何落实习近平总书记关于建设海南自由贸易港的重大国家战略作了全面系统的部署，这是省级层面的抓落实。市县区贯彻落实这些策略，决不能“上下一般棋”，必须制定更加细化的“攻略”。就像当前正在热映的电影《长津湖之水门桥》，毛主席明确要把美军的主牌——陆战一师“包饺子”，在朝鲜战争开始就狠狠打击美军的气焰——这是战略；志愿军指挥部制定了第二次东线作

战的长津湖战役——这是策略；为了阻击美军在咽喉要道水门桥撤退，志愿军三次将水门桥炸毁——这是攻略。最终，美军不得不用空投钢桥的方式强行通过，被迫从兴南港撤出朝鲜，实现了狠狠打击美军气焰的战略意图。

五指山将从省委提出的“八大策略”中，结合发展实际，细化成若干落实的“攻略”。坚持以琼崖革命初心悟园、黎苗文化精神家园、底蕴厚州府故园、热带雨林国家公园、农旅融合富美田园、四季宜居康养乐园“六园”建设为工作主抓手，推动高质量发展跨越式发展；坚持实行最严格的生态环境保护制度，全力推进海南热带雨林国家公园建设，确保生态环境只能更好、不能变差；坚持发展“3+1”主导产业，突出抓好茶叶、烟叶、野菜叶“三片叶”，大力发展“十二个林”的林下经济，全力把林地特色优势转化为发展优势；坚持创新发展贷后金融服务产业，努力在共同富裕的道路上实现“换道超车”；坚持项目为王，精准谋划和实施“昌化江上游雨林生态修复项目”等一批高质量项目；坚持以“六个不能等”为工作常态，大力改进工作作风，持续巩固作风整顿建设年活动成效。对每一项策略，都将逐一明确责任状、时间表、路线图、问效册，建立目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”闭环运作体系，确保事事有回音、件件有落实，千方百计完成省委布置

的各项策略任务，推动海南自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道，确保中央战略意图的实现。

坚持把政治能力摆在首要位置，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力

省委书记沈晓明在全省能力提升建设年活动动员部署会上提出，海南干部应该具备十种“基础能力”，第一位就是政治能力。提高政治能力，主要是提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。这“政治三力”紧密结合，有着严密的逻辑结构，是一个有机统一体，也是政治能力的三个层面。

一是要提高政治判断力。政治判断力对应的是“战略”层面，是解决“要不要做、往哪个方向做”的问题。只要中央明确了战略方向，就要作出正确政治判断，必须无条件地抓落实。比如，自由贸易港建设要保持全国一流的生态环境质量，划定的“三线一单”必然会影响部分项目上马，但不管有多难，五指山将按照中央对海南建设国家生态文明试验区的要求不折不扣抓好落实。这是政治能力的第一个层面，解决的是“不折不扣”的问题。

二是要提高政治领悟力。政治领悟力对应的是“策略”层面。决定要做一件事情，但要如何做？采取什么方式做？就必须通

过学习和调研，从不同的维度思考，践行“国之大者”，兼顾经济发展、生态保护、群众意愿、风险防范等各方面，注重运用“两点论”，既抓主要矛盾，也抓次要矛盾；注重运用“重点论”，善于抓重点、抓关键、抓要害。这是政治能力的第二个层面，解决的是“不深不透”的问题。

三是要提高政治执行力。政治执行力对应的是“攻略”层面，突出的是“善始善终、善为善成”，把好政策用好、落实好，执行中不能节外生枝，造成“低级红、高级黑”。要按照省委部署，立足实际，举一反三，抓好落实，确保方向不偏。同时，在执行过程中要善于从倾向性苗头性发现问题中把握政治逻辑，做到见事早、行动快，并及时向上级报告，是一种积极性的反馈执行。这是政治能力的第三个层面，解决的是“不严不实”的问题。

接下来，五指山将进一步统一思想，凝聚共识，更加深刻领会“两个确立”的决定性意义，切实把思想和行动统一到“八大策略”和“七项关键工作”上来，坚持学以致用、学用相长，深入开展能力提升建设年活动，为推动海南自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道扛起五指山的使命担当，以优异成绩迎接党的二十大和省第八次党代会胜利召开！

（作者系中共五指山市委书记）

锻造堪当自贸港建设重任的干部队伍

□ 杨庆友

高质量高标准推进自由贸易港建设，关键在干部，关键在人才。我们始终坚持党管干部、党管人才原则，全面贯彻新时代好干部标准，着力培养政治过硬、德才兼备、适应自贸港建设需要的高素质专业化干部队伍，着力聚集爱国奉献、勇于创新的各方面优秀人才，为扛起自由贸易港建设重任，推动万宁高质量发展提供坚强的组织保证。

努力打造高素质专业化干部队伍。精准选贤任能，树立鲜明用人导向。我们在选人用人上始终坚持事业为上、依事择人，坚决打破论资排辈、平衡照顾的观念束缚，做到事业发展和干部成长有机统一，不断提高干部资源配置和事业发展需求的相适性和匹配度。围绕自由贸易港建设需要和“十四五”规划发展需要，以重大项目、乡村振兴、征地拆迁等重点工作一线为平台，采取工作调研、专项考核等方式，深入基层全方位、多角度考察识别干部，坚持把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能成事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，大力选拔在重大斗争实践中敢担当、敢负责、有实绩的干部。

强化实践锻炼，培养选拔年轻干部。年轻干部的成长关乎党的事业后继有人和国家长治久安。年轻干部理论素养高，但是普遍缺少经风雨、见世面的经历。我们对有发展潜质的年轻干部要敢于给位子、压担子，

敢于选派到改革攻坚前线、艰苦复杂地区、吃劲负重岗位去磨炼，尽快把年轻干部发现出来、培养起来、使用起来。在注重培养选拔优秀年轻干部的同时，又要统筹用好各年龄段干部，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

全面提升干部能力素质。提升干部能力素质：一靠学习，二靠实践。从学习方面讲，应紧密结合自由贸易港建设和万宁发展需要，以提高政治、改革创新、攻坚克难、抓落实、风险防控等五个方面能力和增强项目策划、招商引资、服务企业等发展能力为重点，不断提高干部教育培训的针对性、实效性。从实践方面讲，应注重把实践锻炼作为促进干部成长的重要途径，每年有计划选派一批干部到发达地区、省直机关、专业部门和重大项目建设一线、重点园区挂职或跟班学习，为干部提供开阔眼界、增长见识的平台。

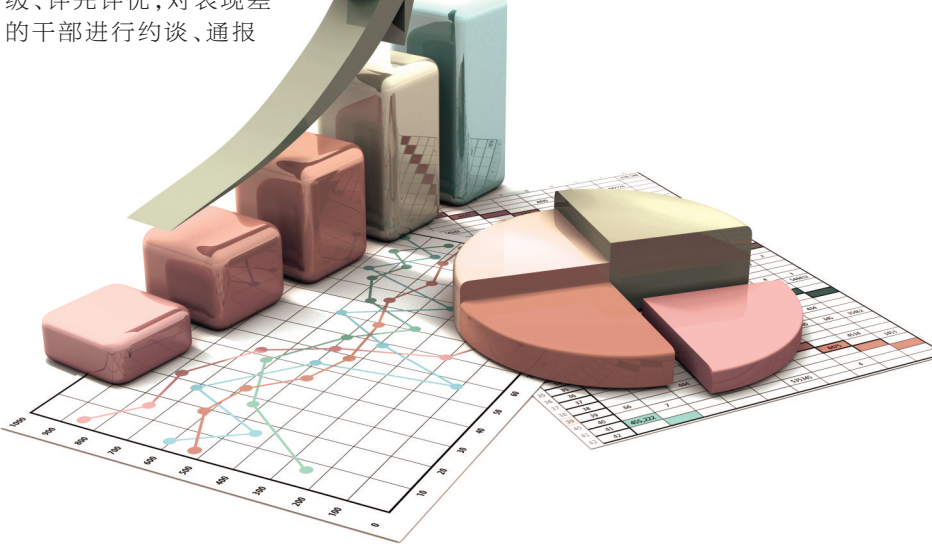
深化体制机制改革集聚人才。省委书记沈晓明在全省人才工作会议上强调，自由贸易港建设最稀缺的资源就是人才。针对“候鸟”人才管理、急需紧缺人才储备、人才子女入学等工作存在的堵点难题，我们通过制定落实《万宁市人才子女入学一事一议实施办法（试行）》等文件，不断完善人才工作机制。围绕重点打造的四个百亿级产业和八大产业链用人需求，以兴隆健康旅游产业园等八大园区为平台，常态化实施“招才引

智”活动，努力打造人才聚集高地。加快推进高层次人才认定工作，深挖农业、教育、医疗等行业领域优秀本土人才，补齐人才队伍短板。发挥八大领域“候鸟”人才党支部作用，引导“候鸟”人才为文化旅游、现代农业、医疗卫生等行业领域发展出谋划策，助力美好新万宁建设。

优化干部人才发展环境。建立点、线、面相结合的量化综合绩效考核体系，有效发挥考核正向激励和反面鞭策作用，对表现优异的干部优先提拔使用、晋升职级、评先评优，对表现差的干部进行约谈、通报

及视情况给予问责。稳妥推进受影响期满干部任用工作，及时向市委提出重新使用优秀人选建议，激励干部真担当敢作为，积极营造良好的干事创业氛围。通过优化人才服务机制，实施高层次人才服务联络员制度，完善人才服务“单一窗口”功能，主动当好服务人才的“店小二”，着力解决人才关心的住房、医疗、子女教育等问题，不断增强各类人才的获得感、幸福感和归属感，努力打造宜居宜业的人才发展环境。

（中共万宁市委常委、组织部长）



把“为企业服务”意识融进骨子里

□ 薛仁亮

建设自贸港·实践者说

我是一名来自浙江的挂职干部，在海南省大数据管理局政务服务处工作一年有余。基于当前海南推进最优营商环境建设，结合自己从2017年开始在浙江基层一线全程参与“最多跑一次”改革与营商环境建设的经历，谈几点体会。

以杭州市“亲清在线”政商数字平台建设为例。该平台较好地体现了站在企业的角度去制订扶持政策的设计思路，拉近了企业与政府的距离。企业“一键”就能享受所有该享受的财政补贴政策，“一键”就能完成行政审批的办理，遇到困难时“一键”就能直达政府职能部门。

在平台搭建之前，每次走访企业的时候，反映强烈的老大难问题是：很多政府制订的扶持政策，只停留在文件上，缺少干货。有的办理所需要的材料多，环节复杂，享受门槛高。有的部门工作人员着上级的政策不宣传，只通知自己熟悉的企业，优惠政策的透明度比较低，导致很多企业对申请优惠政策的积极性不高。以上种种情况严重影响了政府的公信力，使帮扶企业的实际效果大打折扣，拉大了政府与企业的距离。在我们海南也有类似情况。

为了解决这个多年棘手的难题，“亲清在线”平台应运而生。该平台基于税务、社保、诚信、公安等基础大数据，实现企业享受政策材料“零”提交，所有政策集中一个入口，补助资金“一键”即达。以人才补助、企业员工租房补贴为例，企业只需要在平台上提交员工的身份证号、银行账号或者支付宝账号，点击“提交”，不出一分钟，员工的手机屏幕就会弹出“补助资金到账”的信息提示。平台上线3个月，实现15.6亿元兑付资金“秒达”，惠及15.9万家企业和66万名员工。

虽然平台上线取得了良好的社会效果，但要做成这个事情，却要克服多个困难。我们海南在平台创新中也会遇到类似问题。

首先是基础数据问题。没有权威完善的数据，就没有底气干这个事。假如政府的底层数据是不准确的，那么就会在资格审核

环节无法做到机器智能审核，有可能会出现问题补助资金发给了不符合条件的企业，后继的追讨资金工作难度很大，还要面对较大的财政资金审计风险。假如数据不全面，那么，会出现很多符合政策条件的人，享受不到补助资金，可能带来很多的投诉。

所以，数据的准确性与完整性是基石。这是一个不断积累、推进的长期过程。当时，浙江的要求是：“哪个部门提供的基础数据不准确，导致出现补助资金被错发出去，由哪个部门负责去追回；谁的数据不全面，带来投诉，谁负责处理。”在这种倒逼机制下，各个部门对数据治理和数据共享都是兢兢业业，视作头等大事来推进。

有人会同，倘若部门对自己的数据没信心，那就提供不完事，也不需要承担责任风险。浙江的做法都是有闭环的：哪个部门的“一把手”要是做不到数据共享，那就换一个能做到的“一把手”来干。数据共享的事情都是“一把手”工程，因为太重要了，是社会精准治理的新基建，也是经济发展的倍增器。

其次是敢担当的问题。当改革遇到障碍时要善于变通，敢于突破僵化思想束缚，做第一个吃螃蟹的人。当时，平台要求各个出台优惠政策的牵头部门开通支付宝对公账户，从各个部门的支付宝对公账户直接把补贴资金转账到企业或者个人的支付宝账号，这个事情没有先例可循。而且对当时的补贴资金，监管部门表示监管风险巨大，监管任务艰巨。审计部门表示，会极大增加审计工作量，难度和风险很大。面对种种风险挑战，他们没有退缩，敢于挑战。再加上浙江有比较完善的免责程序，只要改革的出发点是全心全意为人民服务，干部没有往自己口袋里拿好处，就能够得到制度的免责保护。

从另一个角度看，通过网络数字化技术，所有的操作和资金流水都有痕迹，让补贴政策都在阳光下运行，更加有利于资金的监管，真正发挥补助政策精准帮扶企业的作用。同时，补贴通过平台一键直达，不见面审核审批，很好地杜绝了中间吃拿卡要找熟人的现象发生，得到企业好评如潮。

（作者单位：海南省大数据管理局）

深度聚焦

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），在新时代文化建设部分提出要“育新人”；在社会建设部分强调要“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”。《决议》最后指出：“党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗，必须抓好后继有人这个根本大计。”为走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，必须继续“育新人”，培养造就大批堪当时代重任的建设者和接班人。

走好新的赶考之路的丰富内涵

《决议》明确指出“时代是出卷人”，这是对“谁来出卷”问题的根本回答，体现了赶考之路考题内容和“育新人”目标定位方面的“变”与“不变”。“变”体现于不同时代的发展条件和历史使命为每一历史时期的考题注入新的内容。“育新人”的目标定位也会随之不断丰富和发展，由培养“劳动者”向“合格人才”“建设者和接班人”转变与延展。因而，培育时代新人走好新的赶考之路，是新时代党和国家面临的重要时代课题。“不变”在于中国共产党始终坚守初心使命，要把实现中华民族伟大复兴作为百年奋斗的不变考题，并以咬定青山不放松的执着奋力备考、以行百里者半九十的清醒答题。同时，社会主义初级阶段的基本国情决定了社会主义建设者和接班人的使命定位必须一以贯之。

《决议》明确指出“我们是答卷人”，这是对“谁来答卷”问题的根本回答，体现了赶考者应具备的基本素养和精神状态。中国共产党所培育的时代新人在标准要求方面是一个不断发展、科学探索的过程，从“有社会主义觉悟的有文化的劳动者”到“四有新人”，再到党的十九大提出培养“时代新人”命题，一代代“新人”都是中华民族伟大复兴征程上的赶考者，其在党的领导下担当历史使命，展现历史主动精神和历史创造精神，书写了每一历史时期的优异答卷。新征程上，我们党的时代新人更应该做伟大精神的继承者、伟大事业的实践者和伟大梦想的创造者，继续担当历史使命，掌握历史主动，以赶考的清醒和坚定、自信和奋进、奉献和担当的精神状态答好新时代的答卷。

《决议》明确指出“人民是阅卷人”，这是对“谁来阅卷”问题的根本回答，体现了赶考之路最终评判者应当坚持的根本立场和根本宗旨。人民立场是中国共产党的根本政治立场，中国共产党“育新人”坚持“人民性”为核心的全面发展观。党团结带领人民进行革命、建设和改革，都以人民所应得的实惠是否得到解决、人民所期待的生活是否得到改善为检验标准。中国共产党承担起对人民的历史重托，无论在阶段性的社会发展中，还是在长远性的战略规划中，都紧紧围绕“人民性”，坚持社会主义道路，为人民谋幸福、为国家谋富强，培育堪当重任的时代新人。新时代，人民对美好生活的向往展现出更多需要、更多期待，评卷的标准和要求也随之提升，要继续在新的赶考之路上下“育新人”，以更好增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

走好新的赶考之路的具体要求

做理想信念的坚定信仰者。新的赶考之路，必须毫不动摇坚持党的全面领导，坚定跟党走，勇往直前。一百多年前，一群理想远大、信念坚定的青年人，坚信共产主义，不怕流血、不怕砍头，勇往直前、执着追求，在南湖红船上宣告了中国共产党的诞生。理想信念是思想和行动的总开关。做堪当重任的时代新人，要继承和弘扬党的光荣传统，坚决拥护党的领导，从党的百年奋斗中汲取力量，自觉担当起党和人民所赋予的时代重任，坚持马克思主义的科学真理，用科学理论指引前进方向，在深学细悟笃行中切实把学习成果转化为走好新的赶考之路的生动实践，筑牢如山的信仰、如铁的信念。

做崇高使命的带头践行者。中国共产党人在百年奋斗中矢志不渝披荆斩棘，积极投身于无产阶级斗争的伟大实践，彰显了英勇顽强的革命精神和高尚的思想品质。做堪当重任的时代新人，就要叩问初心使命，在实现第二个百年奋斗目标的赶考路上以顽强的意志力践行共产党人不变的价值追求，在实现民族复兴的征程上坚定不移走自己的路，增强使命意识，坚定必胜信念；要锻造过硬本领，始终保持赶考姿态、提高赶考的能力水平，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，成为改造世界、创造世界的主体力量；要坚持融会贯通，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实实践者，成为在党的领导下团结奋进的集体实践力量，为建设社会主义现代化强国作出积极贡献。

做伟大事业的不懈奋斗者。中国共产党为实现革命理想、为实现人民的幸福生活，以不怕牺牲、英勇斗争的大无畏精神带领人民攻坚克难，创造一个又一个人间奇迹，展现出主体在改造社会中的坚决行动力和不懈战斗力。一大批革命先烈、英雄人物和先进模范带领饱受欺凌、压迫的中国人民从饥饿、恐惧中走出来，不断在实践中探索中国道路，用鲜血和生命换来人民当家作主的新生活。《决议》指出：“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”新时代，做堪当重任的时代新人，就应永葆革命热情，认真对待社会发展的理论和现实问题；应胸怀“两个大局”，善于识变应变，创造理想社会和美好生活；应牢记“国之大者”，练就干事创业的宽肩膀、强体魄，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

做人民利益的忠实守护者。中国共产党推动马克思主义在中国不断发展，始终以人民为根基和血脉，不负人民期盼，将人民作为党执政兴国的最大底气，以持续创新的理论勇气解决中国发展中的具体问题，跨过一道又一道坎，取得一个又一个胜利。习近平总书记强调：“江山就是人民、人民就是江山。”人民是我们党的工作的最高裁决者，而造福人民是党的永恒追求。社会主义建设者、接班人要将对党忠诚、不负人民的高尚品格，熔铸在通向社会主义现代化强国的道路上，不断满足人民对美好生活的需要。

【作者单位：海南大学马克思主义学院，本文系2020年度国家社科基金青年项目（20CKS017）阶段性研究成果】

投稿邮箱：
hnrblb@163.com

