

中办印发《意见》 加强新时代廉洁文化建设

新华社北京2月24日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》(以下简称《意见》)，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《意见》指出，党中央高度重视廉洁文化建设，强调反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴，重典治乱；也要靠治本，正心修身，涵养文化，守住为政

之本。必须站在勇于自我革命、保持党的先进性和纯洁性的高度，把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓好，为推进全面从严治党向纵深发展提供重要支撑。

《意见》强调，加强新时代廉洁文化建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，

坚持思想建党和制度治党同向发力，坚持依法治国和以德治国相结合，以理想信念强基固本，以先进文化启智润心，以高尚道德砥砺品格，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，推动廉洁文化建设实起来、强起来，不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

《意见》指出，要夯实清正廉洁思想根基，强化理论武装，增强政治定力抵腐定力；坚定信仰信念信心，筑牢拒腐变思想防线；发展积极健康

党内政治文化，引领廉洁文化建设。要厚植廉洁奉公文化基础，用革命文化淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格，用社会主义先进文化培育为政清廉、秉公用权的文化土壤，用中华优秀传统文化涵养克己奉公、清廉自守的精神境界。要培养廉洁自律道德操守，引导领导干部明大德、守公德、严私德，把廉洁要求贯穿日常教育管理监督之中，把家风建设作为领导干部作风建设重要内容。要发挥廉洁教育基础作用，强化形势教育、纪法

意识、警示教育、示范引领。要弘扬崇廉拒腐社会风尚，运用新媒体新技术传播廉洁文化，丰富廉洁文化优质产品和服务供给，拓展利用廉洁文化资源。

《意见》要求，各地区各部门要担负起廉洁文化建设的政治责任，把廉洁文化建设纳入党风廉政建设和反腐败工作布局进行谋划，建立廉洁文化建设统筹协调机制，久久为功抓好落实，推动新时代廉洁文化建设深入开展。

神舟十三号航天员在空间站迎新春过大年，嫦娥五号月球样品研究持续刷新传统认知，一大批新技术在北京冬奥会上落地应用让冬奥更精彩……

新年伊始，万象更新。我国科技创新持续取得“重量级”成果和进展，为高质量发展注入强劲动力，展现出日新月异的蓬勃生机。

日新月异
“重量级”创新成果持续涌现

“祝融”探火、“羲和”逐日、“天和”遨游星辰……2021年，我国在载人航天、月球和深空探测、应用卫星、科学和技术试验等领域取得重大突破。

未来，火星采样返回、载人登月方案论证、重型运载火箭研制等一项项宏伟计划将付诸实施，描绘出建设世界航天强国的壮丽图景。

航天事业的高速发展是我国科技创新日新月异的一个缩影。

党的十八大以来，我国科技创新取得新的历史性成就，一批“大国重器”陆续建成并投入使用，量子信息、干细胞、脑科学等诸多前沿领域取得重大原创成果。2021年，我国国家创新能力综合排名上升至世界第12位。

2022年开局，我国科技创新继续展现出强劲势头，一个多月时间里，重磅成果频出。

依托“中国天眼”FAST产出的一批原创成果集中发布：FAST中性氢谱线测量星际磁场取得重大进展，首次揭示快速射电暴爆发率的完整能谱及其双峰结构……“大国重器”高效运行推动我国基础研究加速取得突破。

国产量子计算软硬件结合迈出重要一步。全新量子计算编程软件——isQ-Core发布，并成功部署至世界领先的超导量子硬件平台，让量子计算硬件设备的使用更便利、更高效。

白粉病是危害小麦生产的重要病害，重病田减产可达40%以上。我国科学家成功破解小麦既抗白粉病又确

保生长和产量正常的基因奥秘，并使主栽小麦品种快速获得广谱抗白粉病的优异性状。

此外，我国科学家在干细胞治疗糖尿病、改造“致幻剂”治疗抑郁症、建立蛋白质设计新方法等领域也取得进展，用科技创新守护人民健康。

深化改革
全面激发创新活力

科技部门发布榜单探索不同层次“科研揭榜制”，支持不同技术路线并行攻关，关键性应急性重大任务安排

项目“赛马”，启动颠覆性技术专项，探索首席科学家负责制，重点专项设立青年科学家项目，科研经费管理改革深化推进为科研人员松绑、减负、赋能……科技体制改革持续提档增速。

2020年，科技部等部门印发《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》，明确试点单位可将职务科技成果所有权赋予成果完成人或团队，试点单位与成果完成人或团队成为共同所有权人。

暨南大学科技处副处长白德发说，以前，职务科技成果全部归学校所有，科研人员“拿着”学校的成果，在转

化过程中仍存在一些掣肘。现在，赋权改革试点带来了根本性改变，越来越多的科研人员化被动为主动，大大提升了成果转化的速度和效率。

2022年1月1日起，新修订的科学技术进步法施行。修订后的科技进步法充分体现我国科技领域改革发展经验成果，在激发科学技术人员创新活力、减轻科研人员事务性负担、解决科技型企业融资难题等方面作出一系列规定。

科技部副部长李萌说，修订科技进步法是在法治轨道上推进科技治理体系和治理能力现代化的有力保障，对确保科技领域改革创新和政策落实

具有重要意义。

创新引领
为高质量发展提供强力引擎

通过科技自主创新，2021年，我国继续保持造船三大指标国际市场份额世界领先的同时，实现在高端产品市场的进一步突破，我国造船企业国际竞争力进一步增强。

“当前，船舶工业正处于转型升级的关键阶段，中国船舶工业将积极主动参与新一轮科技革命，坚持创新驱动，努力成为全球船舶行业发展的推动者和引领者。”中国船舶工业行业协会秘书长李彦庆说。

创新是引领发展的第一动力。近年来，我国科技创新成果加速应用，为经济社会发展打造出全新引擎，北斗导航卫星全球组网、5G规模化应用、人工智能技术等加快应用……形成高质量发展的“新动能”。

与此同时，以高新技术赋能传统产业，也在各地加速开展。新型技术驱动的数字化转型已成为新产业培育、新价值创造的有力手段和有效途径。

江苏出台制造业“智改数转”三年行动计划，其中，2022年将确保5000家规模以上工业企业完成“智改数转”；重庆启动实施制造业智能化赋能行动，今年内实施1250个智能化改造项目，新增1.5万户企业“上云”、建设10个“5G+工业互联网”先导应用示范项目……

推动国家实验室体系有效运行、加快科技攻关和成果应用、实施科技支撑碳达峰碳中和行动、高水平建设国际科技创新中心和区域科技创新中心、打造一批创新策源地和增长极……2022年科技创新“施工图”已经绘就，随着一系列举措的稳步推进，我国科技创新必将释放出更大的活力，为高质量发展提供有力支撑。

(据新华社北京2月24日电 记者张琳琳 马晓澄)

H 奋进新征程 建功新时代

科技创新日新月异

“第一动力”展现蓬勃生机



中科院上海光机所内的“羲和”装置。 新华社发

保生长和产量正常的基因奥秘，并使主栽小麦品种快速获得广谱抗白粉病的优异性状。

此外，我国科学家在干细胞治疗糖尿病、改造“致幻剂”治疗抑郁症、建立蛋白质设计新方法等领域也取得进展，用科技创新守护人民健康。

深化改革
全面激发创新活力

科技部门发布榜单探索不同层次“科研揭榜制”，支持不同技术路线并行攻关，关键性应急性重大任务安排

项目“赛马”，启动颠覆性技术专项，探索首席科学家负责制，重点专项设立青年科学家项目，科研经费管理改革深化推进为科研人员松绑、减负、赋能……科技体制改革持续提档增速。

2020年，科技部等部门印发《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》，明确试点单位可将职务科技成果所有权赋予成果完成人或团队，试点单位与成果完成人或团队成为共同所有权人。

暨南大学科技处副处长白德发说，以前，职务科技成果全部归学校所有，科研人员“拿着”学校的成果，在转

化过程中仍存在一些掣肘。现在，赋权改革试点带来了根本性改变，越来越多的科研人员化被动为主动，大大提升了成果转化的速度和效率。

2022年1月1日起，新修订的科学技术进步法施行。修订后的科技进步法充分体现我国科技领域改革发展经验成果，在激发科学技术人员创新活力、减轻科研人员事务性负担、解决科技型企业融资难题等方面作出一系列规定。

科技部副部长李萌说，修订科技进步法是在法治轨道上推进科技治理体系和治理能力现代化的有力保障，对确保科技领域改革创新和政策落实

新版《社会保险基金行政监督办法》3月18日起施行

严打欺诈骗保挪用贪占违法行为

为进一步加强基金监管、严厉打击侵害基金的违法行为，人力资源和社会保障部近日公布了新版《社会保险基金行政监督办法》，自3月18日起施行。

如何更好防范、打击欺诈骗保、挪用贪占？“新华视点”记者采访了权威部门和专家。

A 细化违法情形 明确法律责任

10年前增长超三倍。

“基金规模快速增长，业务链条大幅延长，给监督工作带来全新挑战，出台新办法及时且十分必要。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文说。

通过整合和细化原有规定，办法明确社保经办机构、医院和保险公司等服务机构、用人单位、个人、人社部门、劳动能力鉴定机构等主

体给社保基金造成损失的法律责任，并对社保服务机构、用人单位、个人欺诈骗保情形逐项进行了细化。

“哪些行为属于欺诈骗保，哪些行为属于失职渎职，此前一直没有特别具体的界定，在社会保险法里只有几句原则性描述。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为，“各种情形明确后，将更具可操

作性，提升打击效力，更加抓紧制度的笼子，遏制相关违法违规行为。”

“办法细化了违法情形、明确了法律责任，既防范打击社保服务机构、用人单位和个人的欺诈骗保行为，又防范打击社保经办机构和行使审批认定职责部门实施的侵占危害基金的职务犯罪。”人社部社会保险基金监管局局长汤晓莉说。

“案件往往发生在基层地区，而这些地方受编制所限，人员缺乏，监督力量不足，有的地方甚至没有设置社保基金的监督机构，有的地方设置了社保监督委员会，但监督效果也不理想。”褚福灵说。

专家普遍认为，办法的出台有利于理顺社保基金行政监督工作机制，推动监督规范化，对侵害社保基金的违法违规行为形成高压态势。

“现在社保已改由税务部门征收，这就更需要跨部门的合作，在‘收’方面应缴尽缴、应收尽收，在‘支’方面严格把控、加强检查。”郑秉文说，目前我国养老保险统筹层次还比较多，社保基金使用发放主要在地方，要加大力度防范地方不作为、乱作为。

褚福灵认为，现在办法只是部门规章，法律效力还不够，还应该有更高层次的立法，比如出台社保基金监管条例等。

C 构建监督体系 对违法违规行为形成高压态势

根据办法规定，各级人社部门应当加强社保基金行政监督队伍建设，保证工作所需经费，保障监督工作独立性，确保监督工作有人抓管不落空。

办法明确了人社部门内部相关机构的协同义务及与公安、司法行政、财政等外部部门的协同配合要求，同时鼓励支持社会各界参与监督、形成合力，共同维护社保基金安全。

“案件往往发生在基层地区，而这些地方受编制所限，人员缺乏，监督力量不足，有的地方甚至没有设置社保基金的监督机构，有的地方设置了社保监督委员会，但监督效果也不理想。”褚福灵说。

专家普遍认为，办法的出台有利于理顺社保基金行政监督工作机制，推动监督规范化，对侵害社保基金的违法违规行为形成高压态势。

“现在社保已改由税务部门征收，这就更需要跨部门的合作，在‘收’方面应缴尽缴、应收尽收，在‘支’方面严格把控、加强检查。”郑秉文说，目前我国养老保险统筹层次还比较多，社保基金使用发放主要在地方，要加大力度防范地方不作为、乱作为。

褚福灵认为，现在办法只是部门规章，法律效力还不够，还应该有更高层次的立法，比如出台社保基金监管条例等。

B 拓宽监督对象和范围 全环节监督防止“跑冒滴漏”

管效能不强，加上社保基金管理宽松软、信息系统不完善、信息共享不到位的情况不同程度存在，导致欺诈骗取、贪污套取社保基金的案件时有发生，包括死亡冒领、重复领取、服刑人员违规领取养老金等。

褚福灵表示，社保基金业务链长、风险点多。从政策制定、服务经办、信息化管理一直到基金收支，每个环节都可能造成社保基金流失，必须进一步强化全过程、全方位的监督。

多位业内专家表示，经过多年整治，社保基金管理不断完善，内控监管更加严格，传统的直接贪污挪用社保基金案件大幅减少。但仍有不少地区对监管重视不够，监

险风险，发现存在的问题，办法规定了现场检查、非现场检查、第三方机构检查、聘请专业人员协助开展检查等多种手段，以加强监督的力度和有效性。

“聚焦高风险业务、投诉举报线索等，可以借助社会审计机构开展不定期检查，快速发现疑点，最大限度防止社保基金‘跑、冒、滴、漏’。”郑秉文说。

办法在加强对社保基金检查力度的同时，还特别强调对社保经办机构、人社部门工作人员违反办法

规定或滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的监督处理。

此外，办法还要求社保经办机构向本级人社部门、地方人社部门向上级人社部门及时报告贪污挪用、欺诈骗取等侵害社保基金的情况。对发现的要情隐瞒不报、谎报或者拖延不报的，追究相关责任。

“一旦发现线索，就能迅速查处；一旦有违规违法行为，就得严格惩处。”郑秉文表示，落实好办法的这几点，就能早预防、早发现、早处理，避免造成更大的损失和危害。

(据新华社北京2月24日电 记者姜琳)

住房和城乡建设部：保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性

新华社北京2月24日电 (记者王优玲)住房和城乡建设部部长王蒙徽24日表示，2022年要保持房地产市场平稳运行。保持调控政策的连续性和稳定性，增强调控政策的精准性协调性。

王蒙徽在当日举行的国新办新闻发布会上说，要继续稳妥实施房地产长效机制，保障刚性住房需求，同时满足合理的改善性需求，促进房地产行业良性循环和健康发展，努力稳地价、稳房价、稳预期。

“2021年，在各方面共同努力下，房地产市场总体稳定。”房子是用来住的，不是用来炒的”定位成为社会共识。我们稳妥实施房地产长效机制，进一步落实城市主体责任，强化省级政府监督指导责任。”王蒙徽说。

据介绍，去年全年，我国商品住宅销售面积达16.56亿平方米，是近几年来的新高，同比增长1.1%。房价涨幅有所回落，去年70个大中城市，一手房和二手房销售价格分别上涨2%和1%，涨幅比2020年分别回落1.7和1.1个百分点。此外，房地产开发投资保持了正增长；去化周期处于合理区间。

在增强调控政策协调性和精准性上，住房和城乡建设部副部长倪虹说，重点是做到3个“加强”：一是加强土地、金融和市场监管等政策的协同，二是加强部、省、市的调控联动，三是加强对城市“一城一策”政策的指导和监督。

倪虹强调，要坚决有力处置个别房地产企业因债务违约所引发的房地产项目逾期交付风险。这项工作是以“保交楼、保民生、保稳定”为首要目标，以法治化、市场化为原则，压实企业主体责任，落实属地政府管理责任，维护社会稳定，维护购房群众合法权益。

此外，还要持续整治和规范房地产市场秩序。重点是完善市场监管新机制，大力整治房地产开发、交易、租赁、物业服务中的违法违规行为，把人民群众的合法权益切实维护好。

今年建设筹集保障性租赁住房240万套

新华社北京2月24日电 (记者王优玲)住房和城乡建设部副部长倪虹24日表示，2022年将继续大力增加保障性租赁住房的供给，全年预计建设筹集保障性租赁住房240万套(间)。

倪虹在当日举行的国新办新闻发布会上说，“十四五”期间，将以人口净流入的大城市为重点，加快发展保障性租赁住房。从实施情况看，在人口流入较多的40个重点城市，2021年已筹集保障性租赁住房94.2万套，预计可以解决近300万新市民、青年人的住房困难，初步形成了多主体发展保障性租赁住房的良好态势。

倪虹表示，要实现保障性租赁住房供给增加目标，关键是抓好6个落实。一是落实好土地的支持政策，利用农村集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地、存量闲置房屋和新供应土地来建设和筹集保障性租赁住房。

二是落实审批流程的再造和简化。目前，上海等21个城市都已开展联审机制，大大缩短了审批时间，提高了效率。

三是落实中央补助。去年，中央为40个城市在预算内投资补助了28亿元，今年还将加大中央财政补助资金的支持力度。

四是落实税费优惠政策。从去年10月1日起，已经开始实行住房租赁企业向个人出租保障性租赁住房可选择适用简易计税方法，也就是增值税原来按5%税率征收的，现在减按1.5%计算；对于企事业单位、社会团体向其他组织、个人和专业化住房租赁企业出租保障性租赁住房的，房产税由12%减按4%的税率来征收。

五是落实水电气价格