

以精准高效监管 加快形成全岛封关运作的重要条件

□ 甘露

《海南自由贸易港建设总体方案》明确，海南要在2025年前做好封关运作准备工作，适时启动全岛封关运作。2022年是海南自由贸易港建设的攻坚之年，也是封关运作准备的关键之年。全岛封关运作离不开高质量的监管，需要立足实际、科学谋划，加快软硬件建设，以精准高效的监管加快形成全岛封关运作的重要条件。

H·发展建言

今年的海南省政府工作报告明确提出，“加快全岛封关运作软硬件准备”，这是2022年推进海南自由贸易港建设的重要任务，是实现“2025年前适时启动全岛封关运作”目标的关键环节。全岛封关运作的核心问题是有效监管。对此，应处理好四个基本问题。

处理好“放”与“管”的关系

“‘一线’放开、‘二线’管住”是海南全岛封关运作的基本特征。只有管得住，才能放得开，管得住是放得开的基本前提，但过分强调管住，可能会掣肘扩大开放。风险防控固然重要，但从海南的实际出发，做大经济流量同样很紧迫。这就需要在“‘一线’放开”的实践中不断提升“‘二线’管住”的针对性，以此来实现做大经济流量与有效防控风险的双重任务。

做大经济流量成为全岛封关运作的重要任务。从历史角度看，以往，由于受岛屿经济体特点、开放程度不高等因素制约，海南人流、物流、资金流缺乏，产业基础薄弱。当前，从国际环境看，疫情冲击下全球供应链产业链本土化、区域化趋势明显，以“‘一线’放开”吸引西方发达国家优质生产要素集聚海南存在较大不确定性；从国内环境看，上海、广东等发达地区具备产业发展的优势，海南吸引东盟国家的优质要素面临来自国内发达地区的竞争压力。深入推进自由贸易港建设，做大经济流量仍然是海南的重要任务。

有效防控风险成为全岛封关运作的基本底线。有效防控风险的前提是有效、精准识别风险，在此基础上制定有针对性的防范措施。一是防范货物贸易自由化便利化可能带来的走私风险；二是防范投资“非禁即入”可能引发的市场风险；三是防范“零关税、低税率、简税制”可能引发的税收风险；四是防范跨境资金自由便利可能引发的金融风险；五是防范数据流动可能引发的网络安全风险；六是防范人员自由流动可能引发的社会安全风险；七是防范公共卫生安全与卫生风险。

监管的主要任务是在做大经济流量过程中逐步优化完善风险管理的机制。一方面，监管要有利于海南打造国内国际双循环重要交汇点的目标。就实际需求看，境外企业希望通过海南自由贸易港这个高水平开放平台，更低成本、更自由便利地进入内地市场；

国内企业希望通过海南自由贸易港更自由便利地“走出去”。从海南的过去、现在和未来看，发展都离不开国内巨大市场。为此，“二线”的监管不能阻碍海南与内地市场的有效流通。一方面，监管硬件设施的配置和升级应适应经济流量增加的实际需求。由于封关运作监管工作的复杂性和系统性，不仅需要提前谋划，形成防范重大系统性风险的原则框架，更需要在做大流量的实践中不断调整监管思路、监管方式、监管重点，由此提升封关运作监管的有效性、针对性。

处理好服务贸易监管与货物贸易监管的关系

作为连接全球产业链价值链的纽带，服务贸易的价值不断凸显。麦肯锡全球研究院的报告显示，全球货物贸易中约1/3的价值归功于服务业。如果说货物贸易是海南自由贸易港的标配，那么，服务贸易就是海南自由贸易港的突出特色，两者缺一不可、相互促进。建议充分借鉴国际成功自由贸易港的经验，建立与服务贸易、货物贸易相适应的高效、精准的监管制度。

在货物贸易领域，建立以“零关税”商品为重点的海关监管制度。在“一线”，对禁止、限制类货物实行进出口管理制度，实行全链条式的国际贸易“单一窗口”管理制度，借鉴新加坡、中国香港经验，实行以信用管理为核心的便捷通关制度。在“二线”，根据货物状态及流向实行分类监管，主要包括免税、保税、混合状态的货物等，借鉴RCEP（《区域全面经济伙伴关系协定》）做法，实现FTA（自由贸易协定）项下货物“零关税”与海南自由贸易港“零关税”政策的衔接；对“零关税”政策下进口的产品进入内地时，建立跟踪识别机制。

适应服务贸易的基本特征和发展趋势推进监管转型。服务贸易是国际高水平经贸规则演进的重要方向，也是海南自由贸易港加快制度集成创新的关键所在。国际上把服务贸易分为四种模式，即跨境交付、境外消费、商业存在、自然人移动，这就需要根据服务贸易不同模式实行分类精准监管。此外，鉴于服务的无形性、生产与消费的同步性及内外标准、法律协调的复杂性等特点，服务贸易风险防控任务更为艰巨、难度明显加大，对监管标准、监管模式、监管手段、监管体制等提出新的要求。

处理好特殊区域监管与全岛区域监管的关系

“‘一线’放开、‘二线’管住”的进出口管理制度率先在洋浦保税港区试点实施，在加快通关速度、降低企业成本、提高跨境贸易便利化水平等方面取得一定成效。此外，自2021年12月1日起，海关总署将试点范围扩大到海口综合保税区、海口空港综合保税区。建议适应全岛封关运作高水平开放和风险防控的要求，扩大“‘一线’放开、‘二线’管住”进出口和原产地管理政策试点范围，在具备物理或电子围网条件的重点园区试行“零关税”居民消费以及金融、信息等监管制度创新，为全岛封关运作后实现高水平服务贸易自由化和风险防控做好压力测试和积累经验。

处理好全岛封关运作监管的硬件与软件准备的关系

按照“2023年底前具备封关硬件条件、2024年底前完成封关各项准备”的既定目标，尽快制定全岛封关运作基础设施建设项目建设方案和政策制度实施方案，项目化清单化推进落实各项工作任务。

加快推进口岸基础设施建设。这是封关运作的基础工作。按照《海南自由贸易港口岸建设“十四五”规划（2021—2025）》和《海南自由贸易港口岸布局方案》，全面开展对外开放口岸、“二线”口岸基础设施建设以及跨境电商物流和邮件快件监管中心等具有口岸服务能力的重大项目建设；推进口岸基础设施信息化升级，建设海关智慧监管平台，构建以情报信息为先导、以风险管理为基础的口岸风险布控

中心，加快建设非设关地综合执法点等，确保在2023年底前全部完工并达到运行要求。

建设与服务贸易发展相适应的监管设施。一是市场监管基础设施建设。建设以大数据为支撑的、与全国企业信用信息平台相对接的全岛统一的市场协同监管业务平台；二是税收征管基础设施建设。提前谋划，开发与海南“零关税、低税率、简税制”相匹配的税收征管信息系统，并实现与现行税收征管信息系统接口、标准等对接。三是金融监管基础设施建设。充分利用大数据技术，建设覆盖各类金融机构、非金融企业、社会组织和个人的金融信用信息基础数据库。四是信息基础设施建设。推动数据加密、隔离、防泄密、溯源、销毁等技术研发，建立数据跨境流动安全综合监控系统，实现“合法行为可证明、非法行为可追溯”，紧急情况下可“秒级切换”。

完善全岛封关运作的政策与制度。研究制定海关对进出岛货物、旅游行李物品、运输工具等监管办法。加强口岸服务、市场监管、金融监管、信息监管、税收监管制度创新。例如，基于FT账户的跨境资金管理制度创新，建立跨境数据安全有序流动的分类、分级、分流向管理制度等。

提升监管队伍的专业化水平。降低行政综合类公务员比例，行政人员编制向监管部门倾斜。封关运作前，在保证薪资水平与福利待遇一致的前提下，对监管领域的新进公务员实行市场聘任制，并实现分类管理。借鉴新加坡经验，对监管领域公务人员实行专业考核，将考核结果与聘任制公务人员的职务升降、交流培训、薪资福利、续聘与否等挂钩。【作者系东北大学工商管理学院博士研究生、海南省人大农工委委员、丝路研究院（海口）研究员】



坚持党的全面领导 走好新的赶考之路

□ 刘利利 杜明娥

H·学思践悟

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“坚持党的领导”列为“十个坚持”历史经验之首，全面论述了坚持党的领导的重要性。面向新征程，唯有深刻认识坚持和加强党的领导的重大意义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量，才能一往无前，开创更加美好的未来。

党的十九届六中全会全面总结了“十个坚持”的历史经验。其中，“坚持党的领导”深刻揭示了党和人民事业不断取得胜利的根本保证。一百年来，中国共产党团结带领中国人民完成了近代以来各种政治力量没有完成的历史使命，创造了彪炳史册的伟大成就。源自初心使命的深沉呼唤，源自风险考验的现实追问，源自阅卷人民的殷切期望，我们党坚持自主性，增强先进性，提高凝聚力，在全面建设社会主义现代化国家新征程上披荆斩棘、奋力前行，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利！

坚持自主性

“独立自主是中华民族精神之魂，是我们立党立国的重要原则。走自己的路，是百年奋斗得出的历史结论。”独立自主贯穿于党百年奋进历程中，贯穿于中国特色社会

主义道路、理论、制度、文化等各方面，贯穿于党和国家事业发展各领域。这一百年的奋斗，党始终不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，坚定走中国道路，发展中国特色社会主义。

“中国特色社会主义不是从天上掉下来的”，也不是什么“舶来品”“复制品”，而是党把马克思主义基本原理同中国实际、中国优秀传统文化相结合开辟的伟大道路；是党历经伟大斗争毅然坚持的伟大事业；是被实践证明了的符合中国国情、适合时代发展要求的正确道路。

新的征程上，我们要昂首阔步在自己选择的道路上走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

“敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。”党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大，为了人民、国家、民族，无论敌人如何强大、道路如何艰险、挑战如何严峻，总是决不畏惧、敢于斗争、百折不挠。前进道路不可能是一片坦途，为了实现伟大梦想必须砥砺斗争精神，提高斗争本领，不断夺取伟大斗争新胜利！

加强先进性

“马克思主义政党的先进性，首先体现为思想理论上的先进性。”百年党史，是一部不断推进马克思主义中国化的历史，是一部不断推进理论创新的历史。毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为党领导中国革命、建设和改革提供了先进的理论指导，确保了中国道路符合中国国情，符合历史发展规律。习近平新时代中国特色社会主义思想科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，实现了马克思主义中国化新的飞跃。我们要善于运用这一先进的思想理论洞察大势、把握大局、指导实践、推动发展。

“把开拓创新作为一种常态，不断用发展

提高凝聚力

中国共产党从诞生之日起就以马克思主义为指导思想，始终代表中国最广大人民的根本利益，始终把为人民谋幸福当作自己的奋斗目标，把全心全意为人民服务当作自己的根本宗旨。江山就是人民，人民就是江山。走好新的赶考之路，必须牢记初心使命，践行以人民为中心的发展思想，不断满足人民对美好生活的向往，凝聚起奋进新征程的磅礴力量。

“建立最广泛的统一战线，是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。”回顾百年奋斗历程，党领导的统一战线经历了民主联合战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、爱国统一战线等多个阶段，是党扩大群众基础、凝聚人心、汇聚力量的重要法宝。实践证明，有了中国共产党，统一战线才有了团结凝聚的核心；有了中国共产党的领

导，统一战线才能朝着正确政治方向阔步前进。当前，统一战线肩负的使命任务越来越艰巨，做好新形势下的统战工作，必须坚持党的领导，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，齐聚天下英才，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。”中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，把为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同，作为自己矢志不渝的追求。在中国特色社会主义新时代，中国共产党人坚持把中国人民的利益同世界人民的利益统一起来，致力于与世界各国携手推动构建人类命运共同体，为解决人类重大问题，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量。构建人类命运共同体，表达了与世界一切进步力量携手开创美好未来的坚定决心，展现了中国共产党人的全球视野、天下情怀和大国担当，吹响了在新征程上继续为人类进步事业而奋斗的时代号角。

历史照亮未来，征程未有穷期。办好中国的事情，关键在党。省委七届十一次全会指出，以全面深入贯彻落实党的十九届六中全会精神为契机，推进自由贸易港建设，必须加强党的建设，让坚持党的领导贯穿于海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设全过程、各方面。只有坚持和加强党的全面领导，才能确保海南自由贸易港建设正确的政治方向；才能在改革创新中，既能思想破冰、敢闯敢试，又能守住底线、防范风险；才能在科学的工作节奏中，蹄疾步稳把各项工作推向前进，争创新时代中国特色社会主义生动范例。我们当以史为鉴、牢记初心，全面加强党的领导，紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，为实现中国特色自由贸易港的宏伟蓝图而不懈奋斗。

（作者分别为海南师范大学马克思主义学院讲师，海南省考试局党组书记、局长）

H·行知讲谈

省纪委七届六次全会发出号召，“紧紧围绕清廉自贸港建设这条主题主线，推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。”高校纪检监察机构要持续深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，按照十九届中央纪委六次全会、省纪委七届六次全会部署安排，牢牢把握高校纪检监察工作的政治属性，围绕立德树人根本任务，切实履行监督“第一职责”，为学校营造风清气正的育人环境保驾护航，为清廉自贸港建设作出应有贡献。

突出政治监督，保障全面落实“立德树人”根本任务。习近平总书记强调，纪检监察机关要发挥监督专责机关作用，协助党委全面从严治党。坚持和加强党的全面领导，是高校事业发展的根本政治保证。高校纪检监察机构要切实履行政治监督职责，保障党对高校的全面领导，保障党中央和省委、省政府各项决策部署在高校落实落地，确保“立德树人”根本任务、“为党育人、为国育才”的初心使命等落到实处。不断健全高校政治监督制度体系，着力推进政治监督制度化、具体化、常态化，并抓深抓实制度的执行落实，推进纪检监察工作理念、制度、实践创新，不断强化主体责任与监督责任的贯通协同、形成合力，以党内监督为主导，强化政治监督，抓实日常监督，突出重点监督，以高质量的监督促进学校治理体系提效增效。突出抓好政治监督，聚焦习近平总书记“4·13”重要讲话精神落实情况的监督，协助学校党委落实全面从严治党主体责任。督促严格审核选用教材、严把人选用人关口。抓紧抓实日常监督，通过制发监督检查工作建议书等形式，督促巡视整改任务和学校中心工作任务的落实。对高校部门履行岗位责任不到位、党风廉政建设主体责任意识不强等问题，开展监督谈话。开展专项监督，梳理问题，有针对性地提出建议意见，督促问题整改到位。

坚持自我革命，一体推进“三不”机制。习近平总书记指出，要保持反腐败政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标。全面从严治党是自我革命的内在要求。高校纪检监察机构要坚持“严”的主基调不动摇，着力提升精准把握政策策略的能力，科学运用“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐制度机制。要从广大党员干部、师生员工反映强烈的问题入手，坚决整治师生群众身边腐败问题，重点查处物资采购、基建项目、意识形态、招生考试、科研经费、选人用人等重点领域和关键环节的违纪违法问题。加强高校纪检监察工作的规范化建设，健全领导体制，建设校党委与纪检监察机构推进全面从严治党工作会商与沟通协调机制，力促主体责任与监督责任同向发力、形成合力；通过召开党风廉政建设和反腐败工作协调会议、违规违纪党员干部处理联席会议、重大信访和问题线索处置联席会议等工作模式，加强信息共享，强化压力传导；建立健全工作报告、联合审查调查、沟通协调、支持保障工作机制。坚持问题导向，围绕中心开展问题查究和整治；以省委巡视为契机，深入查找和解决学校各方面存在的问题，压实整改责任，强化成果运用，把全面从严治党制度优势转化为治理效能。

坚决纠治“四风”，以党风促校风、教风和学风建设。习近平总书记强调，要加固中央八项规定的堤坝，锲而不舍纠“四风”树新风。作风建设是高校党的建设的重要方面。高校作风建设要从领导干部特别是主要领导干部抓起，树立正确政绩观，尊重教育规律、办学实际和师生需求，强化系统思维和科学谋划，多做为师生成长和学校发展的实事好事。高校纪检监察机构要抓好党性党风党纪教育，切实加强对各级领导干部，特别是“一把手”，以及重点部门、重点岗位、关键环节党员干部的党性党风党纪教育，有计划、有系统、有主题地开展党纪党规、案例警示、家风家教等专题性教育，大力推进校园廉洁文化建设，不断提高领导干部的思想政治素质和廉洁自律意识。坚持把纪律和规矩挺在前面，综合运用监督执纪“四种形态”，特别要充分用好“第一种形态”，防止小问题造成大影响，以严肃问责倒逼党员干部转作风。紧盯盯住各级党组织主要负责人，督促其树立优良作风，以上率下，以“关键少数”的自我革命带动“大多数”党员干部的作风转变，以党风促良好校风、教风、学风的形成。

深入开展廉洁教育，大力建设校园廉洁文化。习近平总书记指出，要加强年轻干部教育管理监督，教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。自由贸易港建设中，青年是未来的希望。高校纪检监察机构要深入开展廉洁教育，大力推进廉洁文化建设，从思想上固本培元，提高党员干部、师生廉洁意识，树立正确的廉洁观。充分发挥人才培养和科学研究的优势，特别要抓好大学生的廉洁教育，借助思想政治教育平台实现廉洁教育全覆盖，打造廉洁教育课程，丰富课堂思政内容。充分挖掘海南历史文化中的廉洁思想，让身边的历史人物鲜活起来，开发主题深刻、故事新颖的廉洁教育校本课程，真正做到廉洁教育进教材、进课堂、进头脑。创新工作思路和工作手段，充分调动学生的参与性，做到廉洁教育吸引青年、引导青年，用好互联网空间，创作符合青年阅读观看习惯的教育作品，做到廉洁教育与时俱进，营造清朗校园氛围。

持续增强素质能力，锻造高校纪检监察铁军。习近平总书记指出，纪检监察队伍必须以更高的标准、更严的纪律要求自己。高校纪检监察机构要牢牢把握纪检监察工作的政治属性，带头旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从严从实加强自我监督约束，加强自身建设，努力锻造敢于斗争、善于斗争的纪检监察铁军。强化纪检监察队伍理论武装和思想引领，坚持把提升审查调查业务能力作为纪检监察干部队伍建设的重点和教育培训的必修课，深化全员培训，着力提升政治能力和专业能力。不断提高学习研究能力，广泛学习政治、经济、历史、管理等各方面知识。在认真钻研纪检监察业务的同时，围绕高校“立德树人”根本任务，积极探索纪检监察机构在高校“三全育人”过程中如何发挥作用。强化纪律意识和规矩意识，加大严管严治、自我净化力度，用铁的纪律打造过硬的高校纪检监察干部队伍。

（作者系琼台师范学院纪委书记、监察专员）

推动高校纪检监察工作高质量发展 在清廉自贸港建设中

杨智平

投稿信箱：
hnrbllb@163.com