



踔厉奋发新征程



全国两会 特刊



献良策、谋发展、惠民生……住琼全国政协委员提交一批提案

这些话，委员们最想说

■ 本报特派记者 刘操

查阅资料、润色修改、签字附议……3月4日上午，在住琼全国政协委员驻地，委员们正忙着进一步修改提案。海南日报记者从省政协了解到，为开好今年全国两会，委员们赴京前深入基层开展大量调研，围绕海南自由贸易港建设、海南经济发展的热点和社会民生的难点，广泛听取各界群众的意见和呼声，力求反映好海南人民的愿望和心声。

今年参会的19名住琼全国政协委员已准备了一批提案提交大会。记者对这些提案进行了梳理，让我们来看看委员们关注的焦点话题。

建言助推海南自贸港建设

2022年，是海南自由贸易港政策落实的攻坚之年和封关运作准备的关键之年。海南如何抓住有利机遇，把海南全面深化改革开放和自由贸易港建设的宏伟事业奋勇推向前进，是委员们关心的话题。对此，委员们纷纷深入调查研究提出宝贵建议。

“《海南自由贸易港建设总体方案》出台以来，海南在投资体制、贸易监管、金融改革、政府管理、营商环境建设等方面持续推动制度创新，‘一线’放开、‘二线’管住制度取得试点经验，为

对标国际高标准经贸规则开展压力测试夯实基础。”于迅委员在提案中建议，对接国际高标准经贸规则，推动海南自贸港开展压力测试。

在《加强种质资源引进和保护 进一步奠定打好种业翻身仗基础》提案中，谢京委员建议，发挥南繁科研育种基地和海南自贸港的独特优势，建设种子国家实验室，打造“南繁硅谷”种业创新策源地。

“海南省委、省政府超前谋划、主动作为，使海南从推广应用新能源汽车的落后省份成为先进省份。”侯茂丰委员提交提案《支持海南以发展新能源汽车产业为突破口探索绿水青山转变为金山银山有效途径》。他建议，支持海南推动现代服务业与生态文明建设联动发展，加快发展海南新能源汽车“绿色出行”产业。

聚焦农业农村助力乡村振兴

过去一年里，许多住琼全国政协委员深入农村基层一线，围绕推进乡村振兴等工作开展调研，广泛听取社情民意，深入分析研究问题，提案内容涉及巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴、建立健全生态产品价值等。

59岁的羊风极委员是白沙黎族自治县打安镇田表村党支部书记、村委会主任。过去几年，他多次递交促进海南天然橡胶发展的提

案，并得到国家部委的积极回应。

今年两会召开前，羊风极频频到田表村多户村民家中，倾听民声民意，搜集相关材料，补充完善提案，最终撰写了《关于给予海南天然橡胶产业发展政策支持的建议》提案。他在提案中分析了海南天然橡胶产业发展面临的主要问题和困难，并提出加大对天然橡胶生产种植的支持和保护力度，加大对特种胶和高端制品加工的支持力度，完善天然橡胶价格(收入)保险中央补贴政策等建议。

“建立健全生态产品价值实现与乡村振兴协同机制，是实现乡村振兴战略的重要途径之一。”围绕推进乡村振兴，连介德委员建议建立生态产品价值实现与乡村振兴协同机制。他提出“进一步科学谋划，将农村地区生态产品开发、应用、拓展纳入乡村振兴规划中，引导生产性服务业与农业结合，构建乡村生态产品价值实现机制”等建议。

紧盯民生热点堵点解难题

记者了解到，许多住琼全国政协委员准备的提案，就老百姓关心的话题开展深入调研，以“小切口、重实效”为特点，提出了操作性较强的建议。

在《关于“双减”背景下教培从业人员再就业》提案中，过建春委员建议，教育主管部门积

极为教培行业人员提供培训机会，教育引导他们转变教育教学理念，积极转型。教育部门和社区主管部门联动，全面发掘“双减”背景下的需求岗位，如家校社共建服务、社区家长学校服务、学校托管服务、假期托管服务等所需的教师或教辅岗位，助力“双减”，实现从应试教育向素质教育的转变。

印顺委员提交了《关于完善我国长期护理保险制度的建议》提案，他建议补短板、强弱项，选择有代表性、条件许可、风险可控的农村地区开展试点工作。积极探索创新市场化、社会化机制介入长期护理保险领域，推动我国长期护理保险形成政府主导、市场运作、社会支持、个人参与的工作格局。

“希望在扶持企业的基础上，能够通过向涉疫地区群众尤其是中低收入群体发放补贴，保障群众的基本生活，使疫情防控既有‘精度’又有‘温度’。”景柱委员递交提案建议，一是按最低工资标准向受疫情影响停业的企业员工给予基本生活补贴。二是对于过去正常纳税、当前因疫情管控停业的个体工商户，以个体工商户过去一年的纳税额为基准，给予经营补贴。

怀着为发展建言、为民生改善献策的拳拳之心，住琼全国政协委员提交的一份份凝聚心血的提案，承载着海南人民群众对美好生活的新期待。

(本报北京3月4日电)

海海报

一年一度的全国两会，是代表委员共商国是的重要平台，也是更好地贯彻国家战略的重要契机。

习近平总书记指出，战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。这一精辟论述，为我们揭示了战略和策略的内在联系——两者是辩证统一的关系，也为我们阐明了行动逻辑——把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。

海南因改革开放而生，因改革开放而兴。中央赋予了海南打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的战略定位。“三区一中心”加起来构成了海南全面深化改革开放的完整体系，打造“三区一中心”为海南发展提供了千载难逢的机遇。

明确战略定位，才能增强方位感、方向感；落实战略定位，才能把握机遇、乘势而上。把标志性工程作为抓手，源自对责任使命的深切体认。打造“三区一中心”，就是要争创新时代中国特色社会主义生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。标志性工程标注着发展水平，代表着发展成就，体现着品位、形象。通过一系列标志性工程集中展示海南全面深化改革开放的成果，能够鼓舞发展信心，稳定各方预期，持续吸引流量。

把标志性工程作为抓手，源自对战略定位的深刻理解。从“三区一中心”的关系来看，它们既是内在统一的，又是相对独立的，每个战略定位有相对独特的使命。同时，它们彼此联系、相辅相成，其中，全面深化改革开放试验区是抓总的。因此，我们要根据战略定位的具体使命，建设相应的标志性工程，特别是要唱好中国特色自由贸易港建设这部重头戏。

把标志性工程作为抓手，源自对贯彻策略的精准把握。打造“三区一中心”，使命光荣，责任重大，任务艰巨。它要求我们既咬定目标不放松，又踏实走好每一步。纲举则目张。标志性工程往往“牵一发而动全身”，具有“一子落、全盘活”的效应。建设一系列标志性工程，发挥其牵引、示范作用，可以催动人心向之凝聚、智慧向之进发、汗水向之浇灌。

把标志性工程作为抓手，源自对实践探索的经验总结。过去一年，中国特色自由贸易港建设蓬勃展开，海南生态环境质量持续改善，境外消费回流不断加速……“三区一中心”建设之所以能取得喜人的成果，十分重要的原因就在于我们坚持以标志性工程为抓手，全力以赴推动其纵深拓展。

实践是最好的老师。它既让我们看到紧抓标志性工程建设的效果，也激发我们持续建设标志性工程，将一个更加美好的海南呈现在世人面前的信心。当然，我们也要深刻认识到，标志性工程建设是一张张高难度、高标准的考卷，考的不仅是资金、技术实力，还有党员干部的作风、能力。

建设好标志性工程，需要造就担当的宽肩膀。跳起来才能摘到高处的桃子，关键是要勇敢跳起来；干在实处才能取得好成绩，关键是要抓紧干起来。建设一系列标志性工程，任务艰巨，工作繁重。只有始终把使命记在心中，把责任扛在肩上，把工作抓在手上，努力做到一天有一天的进步，才能推动项目不断展开、工程压茬推进，积小胜成大胜，积小成大成。

建设好标志性工程，需要锻造几把“硬刷子”。从推进中国特色自由贸易港建设到守好祖国南大门，从建设海南热带雨林国家公园到持续做好消费回流文章，每一项工作并非轻而易举。确保工作质量，提升工作效率，关键是要结合开展能力提升建设年活动和深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动，在深学细悟中增强本领，在火热实践中锻炼能力，不断通“堵点”、破“难点”、除“痛点”。

建设好标志性工程，需要树立系统思维。从整体上看，标志性工程之间彼此关联、相辅相成，共同构成一个系统。具体来看，每个标志性工程又有其自身特点，其中的各个环节环环相扣。只有善于从全局上看问题、想对策、做决策，才能奏好“协奏曲”，实现整体推进。只有把方方面面的力量整合起来，心往一处想，劲往一处使，才能唱出“最强音”，不断取得新进展。

大道至简，实干为要。回眸来路，收获与汗水伴随而行。展望未来，我们洒下的汗水将浇灌出新的收获。

观会评南

2021年海南代表团45件议案建议获17个部委答复，大部分融入公共决策中 把金点子转化为自贸港发展成果

■ 本报记者 易宗平

肩负人民重托，认真履职尽责。在十三届全国人大四次会议上，海南代表团共提出5件议案、40件建议，得到17个承办单位的积极回应，建议办理答复满意率、基本满意率达100%，大部分建议已被国家相关部门在制定政策、法规和决策中充分吸纳。

走访调研

倾听和反映一线呼声

春风吹拂，琼中黎族苗族自治县乌石白石岭茶园里，嫩芽从枝头冒出，青翠灵动。“做茶要从原料入手，基层代表的建议也要从基层着手。”3月2日，全国人大代表、海南农垦乌石白石岭茶叶有限公司岭头茶厂技术人员符小琴说。

除了多次参加由全国人大、省人大常委会组织的调研、座谈等活动，符小琴还经常深入基层走访，收集群众意见，围绕实施乡村振兴战略等提出了相关建议。“就像海南的特色茶叶一样，我的建议也要‘货真价实’！”符小琴说。

“货真价实”的建议，得益于发挥人大代表主体作用。

致力于发展“美丽产业”的全国人大代表、海南玫瑰谷产业发展有限公司董事长杨莹，2021年会同三亚市妇联走访了该市多个村庄。“走访中，我不仅收集到很多有价值的建议，还在玫瑰种植技术培训和增加销售渠道等方面对农民进行帮扶。”她欣慰地说。

作为见证海南新型工业发展的一线建设者，全国人大代表、海洋石油富岛有限公司化肥二部副总经理刘平多次与工人交流，使他的建议能够切中肯綮。“我建议从土地、财税等方面，加大天然气储备设施建设的支持力度。”

“开展走访调研，让我对海南坚持生态立省战略，大力推动高质量发展充满信心。”全国人大代表、海航创新股份有限公司党委书记、董事长廖虹宇说。

得到议案组充分肯定

十三届全国人大四次会议期间，海南代表团提出议案5件，均以代表团名义提出；提出建议40件，其中以代表团名义提出7件，代表个人或联名提出33件。

这45件议案建议中，涉及自贸港建设、深化改革开放、产业促进方面的有17件，涉及教

育科技卫生、社会保障民生方面的有6件，涉及立法、法律实施与监督检查方面的有14件，涉及生态环保、乡村振兴方面的有8件。

“海南代表团提交的议案建议选题准，内容实，针对性较强，质量较高。”大会议案组给予充分肯定。

高质量议案建议是如何“炼”成的？

在十三届全国人大四次会议召开前和会议期间，省委主要领导多次对代表团的议案建议工作提出要求，对相关议案建议文稿进行审阅把关并作出批示。省人大常委会分管代表工作的副主任认真贯彻落实省委主要领导的批示精神，把代表团的议案建议列入重要工作日程，召开专题会议进行部署。海南代表团严把议案建议的政治关、质量关，对没有研究透的、内容空泛的、没有实质内容的、海南自己可办的，均不予提交大会议案组。

多份议案建议的落实见效正在持续显现。

邓小刚等代表联名提出关于支持统筹推进琼州海峡通航应急能力建设的建议，引起交通运输部重视。交通运输部会同国家发改委、自然资源部、中国气象局等部门办理并答复代表，出台相关文件，并指导海南、广东出台配套措施，不断提升琼州海峡通航服务能力、气象保障、应急保障能力。

王书茂等代表提出关于提高海洋科技创新能力推动海南生态环境保护的建议，得到了生态环境部的重视。生态环境部会同教育部、财政部、自然资源部办理并答复代表。生态环境部表示，将支持海南高校涉海重点实验室、涉海人才、涉海基础学科建设以及潟湖、海湾小流域综合治理等工作，助力海南涉海领域的科技创新发展和海洋生态保护。

(本报海口3月4日讯)

提案建议点击

全国政协委员于迅建议：

以蓝碳助力碳中和与海洋生态文明建设

全国处于重要地位。

于迅建议，用足地理区位优势，扎实做好蓝碳基础与理论创新。借助国家支持与国际合作，构建蓝碳科学与政策研究平台。围绕我省的红树林和海草床修复等项目，开展蓝碳方法学实践，形成适合我省特定物种及生态系统的各类参数；用足海洋资源优势，深化蓝碳资源保护及生态系统修复。围绕现有海洋生态保护体系，将蓝碳纳入生态保护指标

等制度规则。

“蓝碳是一项专业性较强且较为前沿的系统工程，需要国家在发展定位、蓝碳科研、方法学开发、试点示范、公共政策、人才培养等方面给予海南支持与指导，指导海南建设区域蓝碳发展示范区。”提案建议，建设“海南省区域蓝碳中心”，为中国及区域参与全球蓝碳国际合作提供重要对接窗口和承载平台。

全国政协委员史贻云建议： 培育打造自贸港种业龙头企业

龙头企业，提高自身科技含量，建立企业自主研发机构，实现产学研结合，培育一批创新能力强、科技含量高的企业。

提案还建议，加大南繁政策支持力度。抓好扶持政策的完善和落实工作，多渠道整合和统筹安排财政支农资金，充分发挥财政资金的

导向性作用，通过贷款贴息、技改扶持、以奖代补、先建后补、建立经营风险基金等多种方式，切实加大对种业企业的扶持力度。强化政银、银企合作，完善项目对接机制，鼓励银行对种业企业进行信贷支持，特别是对种业企业上市提供贷款贴息扶持，对其上市给予相应的经费支持。

本报北京3月4日电 (特派记者刘操)立足于环境资源优势与自贸港政策优势，海南有成为绿色低碳发展“优等生”的优良条件。在今年全国两会上，全国政协港澳台侨委员会副主任于迅委员提交提案，建议以蓝碳助力碳中和与海洋生态文明建设。

提案提出，蓝碳可推动海洋经济可持续发展，蓝碳生态系统不仅能调节水质，为重要的经济物种提供生存空间，同时兼具美学和生态旅游功能；还可作为防灾减灾的绿色基础设施，减少风暴、洪涝与岸线侵蚀对沿海社区和设施带来的破坏。

于迅指出，海南作为海洋大省，已具备全面发展蓝碳的基础与条件，蓝碳资源与潜力在

力。完善农村土地使用权流转机制，建立健全土地流转纠纷调处机制，减轻科研用地流转企业的负担。强化科技创新，加快建设人才培养机制。加大对种业研发的投入及科技人才的扶持力度，促进种业企业与高等院校、科研院所所结对共建。同时支持有条件有实力的种业