

2022

# 踔厉奋发 新征程



## 全国两会 特刊

### 两会观察

## 从政府工作报告看海南发展—— 小步快跑闯新路

■ 本报观察员 张永生

春雷响，万物长，踔厉奋发向未来。

第十三届全国人民代表大会第五次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。

总结历史、回顾既往，致敬历史、面向未来，2021年意义非凡。2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。处于这样的历史节点，今年的政府工作报告具有更特殊的意义。

“回顾所来径，苍苍横翠微。”过去一年，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，我国依然保持昂扬的发展势头，取得了新的重大成就，增强了全国人民的信心。让海南人民倍感振奋的是，政府工作报告的字里行间蕴藏着“海南元素”，有力回应着人们的热切期盼。

### 看使命，中国特色自由贸易港建设蓬勃展开映照“海南担当”

海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设是重大国家战略。2021年是《海南自由贸易港建设总体方案》正式发布实施后的第一个完整年份，也是海南以自由贸易港建设引领高质量发展成效见效之年。习近平总书记对海南关怀备至，先后多次作出重要指示批示，在多个重大场合提及海南，并在第四届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中向世界宣示，“中国将在自由贸易试验区和海南自由贸易港做好高水平开放压力测试”。

如今，在喜迎党的二十大背景下，政府工作报告多次“点名”海南自由贸易港——在回顾过去一年成绩时，政府工作报告指出，“成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会”“推出海南自由贸易港开放新举措”。在部署今年的工作时，政府工作报告提出，“扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设”。这一振

奋人心的消息，进一步凸显海南自由贸易港建设在国家改革开放大局中的重要地位和作用。

事实上，这已是海南自由贸易港建设连续四年被写入政府工作报告。从“探索”到“加快”，从“推进”到“扎实推进”，四年间用语的变化，既是肯定、鼓励，也是激励、鞭策。特别是在海南聚全省之力开展封关运作准备大会战的情况下，政府工作报告高度关注海南，必将激励海南心怀“国之大者”，牢牢把握正确政治方向，持续抓好风险防控，推动海南自由贸易港建设进入不可逆转的轨道。

### 看实践，高质量发展步入快车道不断传递“海南经验”

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展。细读政府工作报告，一段段表述、一项项内容，都能在海南的实践探索中找到响亮回声——

回顾2021年工作，政府工作报告指出，我国“经济保持恢复发展”。这一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，海南沉着应对百年变局和世纪疫情，坚持“闯”为基调、“稳”为基础、远近结合、小步快跑的科科学方法论，稳步推进全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设，推动高质量发展步入快车道，实现“十四五”良好开局。全省地区生产总值增长11.2%，地方一般公共预算收入增长12.9%，固定资产投资增长10.2%，城镇新增就业人数增长23.2%……主要经济指标历史性地走在全国前列，标志着海南发展的新高度。

坚持创新驱动发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。政府工作报告指出，2021年我国“创新能力进一步增强”。这一年，海南突出创新驱动，持续优化创新链、产业链、产业生态，启动打赢科技创新翻身仗三年行动，推动“陆海空”三大未来产业快步发展。比如，新设立“陆海空”三大产业科创平台12家，推动崖州湾科技城成为我国种业科研机构、经营主体的聚集地，服务保障“奋斗者”号万米深潜21次。

经济布局优化和结构调整，既是国民经济更高质量发展的重要内容，也是行业升级创新突破的主攻任务，更是国有企业深化改革的关键目标。政府工作报告指出，2021年我国“经济结构和区域布局继续优化”。这一年，海南通过持续奏响练内功、转动能、引外力“经济转型三部曲”，推动“3+1”现代产业体系加快形成，实现经济发展从“调理肌体”向“强身健体”转变。同时，启动儋州洋浦一体化，推动“三极一带一区”区域协调发展格局加快形成。

改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招。政府工作报告指出，2021年我国“改革开放不断深化”。这一年，从加工增值免关税、跨境电商出口海外仓等多项政策交出“首单”，到“两个15%”所得税、三张“零关税”清单等优惠政策有序实施，再到“一线”放开、“二线”管住制度扩展……在中央和国家有关部委鼎力支持下，海南紧盯“1+N”政策体系及海南自由贸易港建设重点任务，推动自由贸易港落地政策累计达150多项，初步形成具有全球竞争力的开放政策和制度体系。

好的营商环境就是生产力。政府工作报告指出，2021年我国“持续改善营商环境”。这一年，海南优化营商环境力度空前。组建百人专班，制定让市场主体说了算、横向可比纵向监测的评价指标体系；《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，首批15件自由贸易港法规配套制定；制度集成创新被摆在更加突出位置，“一枚印章管审批”全面推行，“证照分离”改革力度全国最大……同时，通过开展作风整顿建设年和“查堵点、破难题、促发展”活动，解决了一大批“老大难”问题，受到市场主体的欢迎。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。政府工作报告指出，2021年我国“生态文明建设持续推进”。这一年，海南持续聚焦国家生态文明试验区建设，滚动打造海南热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车、“禁塑”、装配式建筑等标志性工程，取得了重要进展。特别是海南热带雨林国家公园成为我国正式设立的首批5个

国家公园之一，受到社会各界高度关注。

与此同时，在持续巩固疫情防控成果、保障改善民生、扩内需促消费、推进法治政府建设等方面，海南都作出了积极探索，取得了良好成绩，展现了“海南担当”，贡献了“海南经验”。

观盛会，豪情满怀；议报告，人心振奋！“在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。”政府工作报告中的这一表述，激励我们增强问题意识。2022年是海南自由贸易港建设的攻坚之年，也是封关运作准备的关键之年。从发展环境来看，全球疫情冲击，百年变局加速演进，国内外环境更趋复杂严峻。就海南来看，结构性素质性问题依然突出，自由贸易港政策效应仍处于释放初期，各种困难不容低估。

如何才能攻坚克难、乘势而上？关键是要以工作的确定性应对外部环境的不确定性，深刻把握政府工作报告提出的一项项新政策、一个个新要求，努力挖掘其中的发展新机遇。只有持续发挥独特的政策优势，激发高质量发展所蓄积的强劲势能，砥砺担当作为、创新实干的精气神，才能交上优异答卷，持续作出“海南贡献”。

3月6日  
**6**  
日程预告

- 十三届全国人大五次会议各代表团6日全天举行代表小组会议
  - 上午 审议政府工作报告
  - 下午 审查计划报告和草案、预算报告和草案
- 全国政协十三届五次会议6日全天举行小组会议
  - 上午 讨论政府工作报告
  - 下午 审议全国政协常委会工作报告
  - 下午 讨论政府工作报告和计划报告、预算报告 (新华社发)

近日，航拍洋浦经济开发区国际集装箱码头。本报记者 陈元才 摄



## 导读

### 图解政府工作报告① 行稳致远奔新程 (A05)

2021

国内生产总值  
达到114万亿元  
增长8.1%

全国财政收入突破20万亿元  
增长10.7%

城镇新增就业1269万人

2022

发展主要预期目标  
国内生产总值  
增长5.5%左右  
城镇新增就业1100万人以上

吉林日报 福建日报 四川日报 青海日报 海南日报

吉闽川青琼党报联动·聚焦五个国家公园建设

### 建设国家公园

共护 **绿水青山**

(A08/09)

### 从报告热词 看海南实践

(A11)

