

2022

# 踔厉奋发 新征程

## 全国两会特刊

### 焦点

## 深化改革 开放

“改革开放不断深化”“在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措,供给结构性改革深入推进”“货物进出口总额增长21.4%,实际使用外资保持增长”……3月5日上午,第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕,国务院总理李克强所作的2022年政府工作报告中,过去一年一条条事关深化改革扩大开放的捷报,让我省代表委员们深受鼓舞。

代表委员们认为,要以高水平开放带动深层次改革,推动海南自由贸易港高质量发展;要以科技创新为支撑,以产业发展为突破口,持续推进海南全面深化改革开放;要探索构建海关监管新模式,为自贸港高水平开放提供坚实保障。

### 先闯先试探索改革创新之路

“自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。建设海南自由贸易港,就是要以高水平开放带动深层次改革,以市场化、法治化、国际化推动深层次改革。”全国人大代表、海航集团党委委员、海航创新党委书记兼董事长廖虹宇建议,给予海南自贸港更深层次的改革自主权,不仅思想观念上要敢闯敢试,而且在实际行动上更要先闯先试。

廖虹宇表示,通过人大立法推动产业政策、制度改革所需时间跨度较长,且缺乏相关调研数据支撑。海南自贸港要大胆尝试以产业园区为改革突破点,在风险可控的前提下,以具体的产业创新模式为试点,由下至上从而形成规定、制度、法规,探索“产业政策底层突破、形成制度顶层肯定、法规予以确认”的改革创新之路。

“政府工作报告已连续四年提及海南,体现出党中央、国务院对海南推进全面深化改革开放和建设中国特色自由贸易港的关心和重视。”住琼全国政协委员、海口海关关长施宗伟表示,海关特殊监管区域作为重要的开放平台,在支持海南全面深化改革开放、打造高水平对外开放平台中发挥重要作用。

### 以科技创新推进改革开放

改革持续向纵深推进,头绪多,任务重。改革既要抓重要问题,又要抓关键环节,在统筹推进重点突破中加快改革步伐,以重点突破带动全局发展。代表委员们认为,要以深入科技体制改革作为持续推进海南全面深化改革开放的重要支撑,重点抓好“陆海空”三大科技创新高地建设;要以科技创新,推动旅游全产业链发展迎来新的突破。

“持续推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设,比任何时候都更加需要科技创新力量作为支撑。”住琼全国政协委员、省科技厅厅长谢京表示,制度集成创新是海南自贸港政策制度体系的鲜明特点,也是海南自贸港建设高质量高标准推进的重要支撑,“之于科技而言,深化科技体制改革是制度集成创新的重要实践。”

谢京表示,下一步,海南科技工作将重点打造“陆海空”三大科技创新高地,使之成为国家战略科技力量的重要组成部分。着力推动产学研融合,以高水平科技创新支撑引领高质量发展。实现科技资源与金融资源的有效对接,着力突出企业创新主体地位,“同时我们将做到内外贯通,加强科技的国际化交流合作,通过聚集各方面资源,努力在科技创新方面实现‘弯道超车’,为持续推进海南全面深化改革开放做实科技支撑。”

产业是海南自贸港建设“根”之所在,以科技创新力量可以进一步推动产业升级,助力产业融合。

### 构建海关监管新模式夯实开放根基

政府工作报告指出,扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设,推动开发区改革创新,提高综合保税区发展水平,增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场,必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

2022年是海南自由贸易港建设的攻坚之年和封关运作准备的关键之年。“接下来,海口海关将探索构建与海南自由贸易港早期政策安排实施相适应的海关监管新模式,优化跨境贸易通关便利,支持海南自由贸易港高新技术产业、高端制造业、跨境电子商务、国际展会展览、医疗健康产业、种质资源引进产业高质量发展,形成产业发展优势。”施宗伟告诉海南日报记者,海口海关将加强重大风险识别和系统性风险防范,推动海南自贸港海关监管数字化,全力推进做好海南自由贸易港封关运作相关准备工作,为海南自由贸易港做好高水平开放压力测试提供坚实保障。

廖虹宇建议,目前亟须创新探索建设与海南自贸港建设相适应的产业支撑政策,比如可以给予海南医药产业一些政策倾斜,如调整原料、辅料“零关税”正负面清单;在原料药、辅料、对照药等物资进口通关政策上先行先试等,“更加开放的海南自贸港,必将为各国企业在华发展提供更多机遇。”

(本报北京3月5日电)

## 优化营商环境

过去一年,海南持续在优化营商环境上下功夫、出实招,取得了显著成绩。今年的政府工作报告多次提及营商环境,不仅回顾了2021年我国深化改革扩大开放,持续改善营商环境的措施和成效,还就新的一年,打造市场化、法治化、国际化营商环境提出相应举措。对于海南自由贸易港而言,进入全岛封关运作准备的关键之年,又该如何进一步发力,打造好营商环境这个“金饭碗”,我省代表委员从不同角度,提出新想法、新建议。

### 简化优化流程 激活内生动力

办理一个许可证、盖一个公章……每一个看似不起眼的业务都是企业感知大环境的“晴雨表”。作为市场主体,企业对于营商环境水平最有发言权,也抱有诸多期待。

全国人大代表、海南玫瑰谷产业发展有限公司董事长杨莹关注到,去年海南成立了优化营商环境工作专班,推出营商环境问题受理平台,政务服务“零跑动”改革等举措。“作为企业经营者,我们明显感受到海南优化营商环境的决心,政府部门‘服务企业’‘店小二’的精神在迅速普及。”

杨莹同时表示,与高质量高标准建设自贸港的要求相比,与国内先进地区相比,海南营商环境尚有不小差距。“下一步,应当继续瞄准一流目标,学习其他地方先进经验,进一步深化‘放管服’改革,提升审批和企业获取资源要素的便利性。要强化法治政府建设和公平竞争政策落实,破除市场准入隐性门槛,对各类企业一视同仁。出台更有吸引力的政策吸引优秀人才。要抓好自贸港政策的落地,及时兑现对企业的承诺。”

“政府工作报告里提到制定涉企政策要多听市场主体意见,支持企业家专注创新创业、安心经营发展,对于企业而言更是‘强心剂’‘定心丸’。希望政府部门在改善营商环境的过程中,切实做到可以不审批的就不审批,可以减少缩短的就减少缩短。”全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健认为,营商环境的好坏直接体现出各级政府的执政和管理水平。政府不能替代企业在市场中营商,但是可以给企业打造好的环境,让企业更好地在市场中抓住机遇,创造效益。

### 完善制度建设 筑牢根本保障

2021年6月,《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施,充分利用好海南自贸港法被赋予的立法权,在省人大常委会的积极推动和组织下,《海南自由贸易港优化营商环境条例》等首批15件自由贸易港法规配套制定。

全国人大代表、十三届全国人大常委会委员、海南省六届人大常委会委员吴月说,法治是最好的营商环境。近年来,海南省人大常委会着眼于营造国际一流的自贸港法治环境,扎实抓好立法这项法治基础工作,把快立法、立好法作为突出任务。坚持立法与改革决策相衔接,紧贴改革发展稳定的需要,加强立法创新,制定和出台一系列法规,为海南制度集成创新发挥了立法引领、推动和保障的重要作用。

“从人大立法职能来看,我们要进一步加强立法规划,认真研究谋划海南自由贸易港法律法规体系‘四梁八柱’的构成内容,要坚持科学立法、民主立法、依法立法,坚持‘中国特色’,借鉴国际成功经验,立足海南自由贸易港建设实际,解放思想,大胆创新。不断增强立法的针对性、实用性、可操作性,为海南打造法治化、国际化、便利化营商环境提供坚强法治保障。”吴月说。

全国人大代表、海航集团党委委员、海航创新党委书记兼董事长廖虹宇表示,海南在打造法治化、国际化、便利化营商环境上已经迈出坚实步伐,希望国家可以给海南更多机会,将一些国际化法律事务相关的论坛等交流活动落地在海南举办,进一步帮助海南打造自贸港法治化品牌。

### 动员更多力量 优化营商环境

营商环境是一个地区竞争力的关键元素,事关发展,决定未来。优化营商环境人人都是参与者。不少代表委员认为,要打造一流的营商环境,就要发动更多社会力量,让人人都成为“局内人”。

“近几年海南市域基层社会治理现代化工作取得了一定的成绩,但对标一流营商环境的自贸港社会治理新形势的要求还有一定的差距。”全国政协委员、海南省政协副主席、致公党海南省委会主委侯茂丰建议有关部门支持海南构建对标一流营商环境的自贸港市域基层社会治理新模式,加强海南市域基层社会治理现代化建设,为高质量高标准建设自贸港提供有力支撑。

侯茂丰表示,构建自贸港市域基层社会治理新模式是构建一流营商环境的必然选择。法治化、国际化、便利化的营商环境,离不开稳定有序的现代化社会治理体系。他建议,进一步加强党对市域基层社会治理的全面领导,提高市域基层社会治理法治化水平,打牢市域基层社会治理基础,着力提高预防和化解社会矛盾的实际效果。

(本报北京3月5日电)

# 向改革要动力 向开放要活力

我省代表委员围绕深化改革扩大开放建言献策

# 捧好「金饭碗」 激发新动能

我省代表委员围绕优化营商环境建言献策



俯瞰中国科学院空天信息研究院海南研究院。本报记者 武威 摄

## 代表委员说

从人大立法职能来看,我们要进一步加强立法规划,认真研究谋划海南自由贸易港法律法规体系“四梁八柱”的构成内容,要坚持科学立法、民主立法、依法立法,坚持“中国特色”,借鉴国际成功经验,立足海南自由贸易港建设实际,解放思想,大胆创新。不断增强立法的针对性、实用性、可操作性,为海南打造法治化、国际化、便利化营商环境提供坚强法治保障。

——全国人大代表,十三届全国人大常委会委员、海南省六届人大常委会委员吴月

希望政府部门在改善营商环境的过程中,切实做到可以不审批的就不审批,可以减少缩短的就减少缩短。

——全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健

海南科技工作将重点打造“陆海空”三大科技创新高地,使之成为国家战略科技力量的重要组成部分。着力推动产学研融合,以高水平科技创新支撑引领高质量发展。实现科技资源与金融资源的有效对接,着力突出企业创新主体地位。

——全国政协委员、省科技厅厅长谢京

海口海关将探索构建与海南自由贸易港早期政策安排实施相适应的海关监管新模式,优化跨境贸易通关便利,支持海南自由贸易港高新技术产业、高端制造业、跨境电子商务、国际展会展览、医疗健康产业、种质资源引进产业高质量发展,形成产业发展优势。

——全国政协委员、海口海关关长施宗伟



在海口江东新区政务服务中心,工作人员为企业办理入驻业务。本报记者 张茂 通讯员 王聘 图文

本报特派记者 傅人意 刘操 邱江华

本报特派记者 尤梦瑜 刘操 苏庆明